

*Ганиева Т.И., Ли Чон Он***ДИПЛОМАТИЯЛЫК ӨКҮЛЧҮЛҮКТӨР МЕНЕН КОНСУЛДУК
МЕКЕМЕЛЕРДИН АРТЫКЧЫЛЫКТАРЫ ЖАНА ИММУНИТЕТТЕРИ***Ганиева Т.И., Ли Чон Он***ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ И КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ***T.I. Ganieva, Li Chon On***PRIVILEGES AND IMMUNITIES OF DIPLOMATIC
MISSIONS AND CONSULAR OFFICES**

УДК: 342

Кыргызстан үчүн дипломатиялык өкүлчүлүктөр менен консулдук мекемелердин артыкчылыктары жана алардын кызматкерлеринин мамлекетке келүүсүндөгү өздөрүнүн функцияларын тийиштүү түрдө аткаруу үчүн алардын эркиндиктерин жетиштүү көлөмдө камсыздаган артыкчылыктардын жана иммунитеттердин берилиши маанилүү болуп саналат. Авторлор илимий макалада чет өлкөлүк органдардын тышкы карым-катнаштарына, ошондой эле, алардын баичылары менен кызматкерлери катары көрсөтүлүүчү юрисдикцияны тоготпосудугун мүнөздөөчү өзгөчө укуктардын жыйындысы сыяктуу артыкчылыктары менен иммунитеттерин карайт жана иммунитеттери менен артыкчылыктарынан пайда көрүү үчүн эмес, дипломатиялык өкүлчүлүктөрдүн жана консулдук мекемелердин функцияларын ишке ашыруу үчүн максималдуу жагымдуу шарттарды түзүү максатында берилет деп жыйынтыкташкан.

Негизги сөздөр: дипломатиялык өкүлчүлүк, консулдук мекеме, артыкчылыктар, иммунитеттер, дипломатиялык почта, дипломатиялык укук, консулдук укук, дипломатиялык агенттер, консулдук кызматкерлер.

Для Кыргызстана важно, чтобы его дипломатические представительства и консульские учреждения и их сотрудники в государствах пребывания имели тот объем привилегий и иммунитетов, который обеспечивал бы им достаточную свободу для надлежащего выполнения своих функций. В данной статье авторы рассматривают привилегии и иммунитеты как совокупность особых прав, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции, предоставляемых как зарубежным органам внешних сношений, так и их главам и сотрудникам, и приходят к заключению, что иммунитеты и привилегии предоставляются не для личных выгод, а с целью создать максимально благоприятные условия для осуществления функций дипломатического представительства и консульских учреждений.

Ключевые слова: дипломатическое представительство, консульское учреждение, привилегии, иммунитеты, дипломатическая почта, дипломатическое право, консульское право, дипломатические агенты, консульские должностные лица.

It is important For Kyrgyzstan that its diplomatic missions and consular offices and their staff in the host States have the

scope of privileges and immunities that would provide them with sufficient freedom for the proper performance of their functions. In this article, the authors consider privileges and immunities as a set of special rights characterizing immunity to jurisdiction granted both to foreign bodies of foreign relations and their heads and employees, and conclude that immunities and privileges are granted not for personal benefits, but in order to create the most favorable conditions for the exercise of the function of diplomatic representation and consular offices.

Key words: diplomatic mission, consular office, privileges, immunities, diplomatic mail, diplomatic law, consular law diplomatic agents, consular officials.

«В 1991 году Кыргызстан стал независимым, самостоятельным, суверенным государством, а также равноправным членом мирового сообщества» [1, с. 71]. С выходом страны на международную арену значительно расширилась сфера ее взаимоотношений с зарубежными государствами. На территории нашей республики были открыты дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, за рубежом появились дипломатические и консульские учреждения Кыргызской Республики. На сегодняшний день за рубежом функционируют 38 дипломатических представительств и консульских учреждений, а также 30 Почетных консульств Кыргызской Республики [2].

В этой связи представляется актуальным исследование юридической природы института привилегий и иммунитетов дипломатических представительств и консульских учреждений, регулируемых дипломатическим правом и консульским правом. Актуальность данного исследования обусловлена также тем, как отмечает ученый А.В. Тен, что происходящее в наше время «усиление и расширение экономических, научно-технических, торговых, информационных связей между государствами ведет к увеличению удельного веса их общих интересов и соответственно дел, которые приходится решать совместно или на согласованной основе» [3, с. 268], где большая роль отводится органам внешних сношений.

В юридической литературе, дипломатические представительства и консульские учреждения суверенных государств, определяются как одни из постоянных органов внешнего сношения «посредством которых осуществляются его связи с другими государствами и иными субъектами международного права» [4, с. 290].

Дипломатические представительства и консульские учреждения как зарубежные органы внешнего сношения располагаются за его пределами и выполняют функции представительства своего государства, а также защиты его прав и интересов, в том числе, его граждан и юридических лиц. Различие между этими двумя видами органов внешних сношений, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, заключается в видах их деятельности. Так, дипломатические представительства (посольства, миссии) выступают от имени государства, которое их учредило и играют важнейшую роль в его внешней политике, так как являются непосредственными представителями своих государств и правительств, и осуществляют прямую непосредственную связь с главами государств и их правительствами в странах пребывания.

Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, к которой Кыргызстан присоединился в 1994 году [5], дипломатические представительства государств выполняют следующие функции: а) представляют аккредитуемого государства в стране пребывания; б) защищают в государстве пребывания интересы своего государства и его граждан, определенные международным правом; в) ведут переговоры с правительствами страны пребывания; г) выясняют всеми допустимыми законом средствами сведения об условиях и событиях в стране пребывания и сообщают о них правительству своего государства; е) поддерживают, поощряют и развивают дружественные отношения между своим, аккредитуемым, государством и государством страны пребывания в различных областях, таких как экономика, культура и наука [6, с. 171].

В отличие от дипломатических представительств, консульские учреждения государств, – это такие органы внешнего сношения, которые выполняют за рубежом, в государствах стран пребывания, консульские функции, заключающиеся в защите интересов своих государств и их граждан, прежде всего, в торговой и гражданско-правовой сферах. Это включает такие функции, как оформление различных документов (паспортов, виз и других), относящихся ко всем культурным, торговым, научным и другим отношениям страны данного консульства, как для граждан представляемой страны, так и для граждан в стране

пребывания.

Функции консульских учреждений, в соответствии со статьями Венской конвенции 1963 года «О консульских сношениях» [7], заключаются в следующих положениях: а) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц в пределах, допускаемых международным правом; б) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей Конвенции; в) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания; г) выдача, аннулирование, исправление, изъятие или задержание паспортов и других проездных документов гражданам; и других функций, предусмотренных, вышеуказанной конвенцией и другими международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания [7].

Таким образом, исходя из изложенного выше, можно заключить, что дипломатическое представительство (посольство) – это главное представительство аккредитуемого государства в стране пребывания, так как оно выполняет функцию представления своего государства. «Ею определяются остальные функции, заключающиеся в ведении переговоров с правительствами страны пребывания, в защите интересов своих граждан и юридических лиц» [8, с. 48]. Возглавляет дипломатическое представительство посол, в ведении которого находятся все вопросы касающиеся отношений государства, которое он представляет, и государства страны пребывания. В частности, посол подписывает международные договоры, отвечает за вопросы экономического, политического, военного, культурного сотрудничества и т.д. Посольство в стране пребывания может быть только одно.

Консульство – это другой вид органа внешнего сношения государств. К вопросам ведения консульств относятся более "приземленные" вопросы, такие как выдача виз, оказание помощи, попавшим в затруднительное положение соотечественникам (например, турист потерял документы), транспортировка трупов погибших и умерших сограждан на Родину. Такая работа зачастую связана с посещением моргов, тюрем, полицейских участков. Консульство, в отличие от дипломатического представительства, действует в пределах определенного консульского округа. Есть страны, особенно небольшие, где нет консульств вообще. В этих случаях консульские функции возлагаются на посольство. Напротив, в крупных странах,

у каждой страны, как правило, есть несколько консульств. Так, например, у России в США 5 учреждений, занимающихся консульскими функциями: консульский отдел посольства (в Вашингтоне), генеральное консульство в Нью-Йорке, генеральное консульство в Сан-Франциско, генеральное консульство в Сиэтле и генеральное консульство в Хьюстоне [9].

Как видим, дипломатические представительства и консульские учреждения выполняют для представляемых государств очень важные и нужные функции, и для надлежащего и эффективного их исполнения они исторически наделены определенными привилегиями и иммунитетами, что отражено в Положении о дипломатическом представительстве Кыргызской Республике в иностранном государстве, утвержденного Указом президента КР от 31 июля 2007 года № 357 [10], где в статье 4 говорится: «Посольство, его сотрудники и члены их семей пользуются в государстве пребывания привилегиями и иммунитетом в соответствии с нормами международного права, Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года и законодательством государства пребывания» [6, с.108].

Российские исследователи Г. В. Игнатенко и О.И. Тиунов определяют, что «привилегии, т.е. преимущества, и иммунитеты как совокупность особых прав, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции, предоставляются как зарубежным органам внешних сношений, так и их главам и сотрудникам [4, с. 295].

Так, дипломатическим представительством государств, как органам внешнего сношения аккредитующих государств в стране пребывания, согласно международному и национальному праву, предоставлены особые льготы и привилегии. Прежде всего это неприкосновенность. «Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства.... Помещения представительства, предметы их обстановки и другое находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий» [6, с. 175].

Также, международная практика предусматривает дипломатическим представительством аккредитующих государств таможенные и налоговые льготы. Так, согласно международному праву, в Таможенном кодексе Кыргызской Республики, в статье 210, говорится что: «Дипломатические представительства иностранных государств на территории Кыргызской Республики могут ввозить в Кыргызскую Республику

и вывозить из Кыргызской Республики предназначенные для официального пользования представительств товары с освобождением от таможенных платежей» [11, с. 126]. Помещения занимаемые представительствами, как собственные, так и арендуемые, освобождаются от налоговых сборов и пошлин.

Представительство и его глава обладают «привилегией пользования государственным флагом и эмблемой» [8, с. 49] на принадлежащие им помещения и средства передвижения.

Дипломатическими привилегиями и иммунитетами также наделяются и сотрудники дипломатических представительств. В нормативных положениях Конвенции зафиксирована свобода и неприкосновенность личности дипломатов. Так в статье 29 определено, что: «Личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинство» [6, с. 177]. В случаях, когда возникает необходимость ареста или задержания дипломата, даже решение суда, согласно части 3 статьи 24 Конституции Кыргызской Республики [12, с.58], не может стать основанием для этого.

Сотрудники дипломатических представительств пользуются также иммунитетом от уголовной, гражданской и административной ответственности.

Новым Уголовным кодексом Кыргызской Республики, вступившим в действие с 1 января 2019 года, определено, что: «Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые согласно действующим законам и международным договорам неподсудны судам Кыргызской Республики, в случае совершения этими лицами преступления на территории Кыргызской Республики, разрешается дипломатическим путем на основе норм международного права» [13, с. 182]. А в Венской конвенции №1138 «О дипломатических сношениях» от 18 апреля 1961 года в статье 31, часть 2, отмечено что: «Дипломатический агент не обязан давать показания в качестве свидетеля» [6, с. 178].

В отношении иммунитета от гражданской и административной ответственности необходимо отметить, что, в части 1 статьи 31, указанной выше Конвенции, отмечается, что иммунитет от гражданской и административной ответственности не распространяется на общеизвестные случаи принятые в международном праве [6, с. 177-178].

Дипломаты освобождаются от всех сборов, пош-

лин и налогов, за исключением сборов за обслуживания определенного вида, регистрационные, судебные пошлины, некоторых косвенных налогов, налогов на наследство и недвижимое имущество,

Дипломатические агенты и члены их семей также освобождаются от таможенных пошлин, если они ввозят в страну предметы, необходимые для личного использования. Личный багаж дипломата не подлежит таможенному досмотру, если нет оснований на то, что в нем содержатся предметы, которые запрещены законом ввозу или вывозу. Аналогичные положения закреплены в статье 211 Таможенного кодекса Кыргызской Республики [11, с. 127].

Нормативные положения, определяющие привилегии и иммунитеты консульских служащих, содержатся в Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года №1408-ХII [7]. В национальном законодательстве эти вопросы регулируются также Положением о консульских учреждениях Кыргызской Республики в иностранном государстве, утвержденного Указом Президента КР от 31 июля 2007 года №357 [14], а также в двусторонних консульских конвенциях.

Юридический анализ вышеуказанных нормативно-правовых актов позволяет сделать заключение, что консульские представительства и их сотрудники имеют такие же привилегии и иммунитеты, как и дипломатические представительства и их агенты.

Таким образом, проведенное нами исследование позволяет сделать заключение, что дипломатические представительства и консульские учреждения выполняют для представляемых государств очень важные и нужные функции, и для надлежащего и эффективного их исполнения они исторически наделены определенными привилегиями и иммунитетами, которые «предоставляются не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления функций дипломатических представительств как органов,

представляющих государства» [4, с. 170].

Литература:

1. Кольсариева Н.Ш. Правовые основы кыргызской государственности в годы независимости. / Научный журнал «Известия вузов», №9, 2014.
2. О Консульской службе Министерства иностранных дел Кыргызской Республики. <http://old.kabar.kg/rus/MID/full/112810>.
3. Тен А.В. Юрисдикция государства и государственный суверенитет в условиях глобализации. / Научный журнал «Наука и новые технологии», №7-8. 2008.
4. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право. Учебник для вузов. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1998.
5. Венская конвенция №1138 «О дипломатических сношениях» от 18 апреля 1961 года. Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1407-ХII. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17508>.
6. Правовые и концептуальные основы дипломатической деятельности: Сборник нормативных актов (извлечений) / Составитель К.М. Осмоналиев. 2-е изд. - Б., 2014.
7. Венская конвенция о консульских сношениях. Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года №1408-ХII. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17506>
8. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть. Учебник. Издательство «БЕК». Москва. 1998.
9. Консульские Учреждения Российской Федерации В США. <https://americanexpericellc.com/zagranpassport/consulate-russian-federation-usa/>
10. Положение о дипломатическом представительстве Кыргызской Республики в иностранном государстве. Утверждено Указом Президента КР от 31 июля 2007 года №357. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4633>
11. Таможенный кодекс Кыргызской Республики по состоянию на 1 октября 2010 г. - Бишкек: Издательство «Академия», 2010.
12. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом – всенародным голосованием 27 июня 2010 года). - Бишкек: Издательство «Академия», 2017.
13. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №19 (введенный в действие с 1 января 2019 года). - Бишкек: Издательство «Академия», 2018.
14. Положение о консульском учреждении Кыргызской Республики в иностранном государстве. Утверждено Указом Президента КР от 31 июля 2007 года №357. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4634>