

*Оспанов К.И.***ЗАМАНАУИ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ
ДЕМОКРАТИЯНЫҢ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ***Оспанов К.И.***НЕКОТОРЫЕ ПРИЗНАКИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ДЕМОКРАТИИ
В СОВРЕМЕННОМ КАЗАХСТАНЕ***K.I. Ospanov***SOME FEATURES OF CONSTITUTIONAL DEMOCRACY
IN MODERN KAZAKHSTAN**

УДК: 321

Қазақстан Республикасындағы ресми құжаттарға сәйкес, тәуелсіздік жарияланған сәттен бастап қазіргі уақытқа дейін қоғамдық қатынастарды демократияландырудың төрт кезеңі көрсетіледі. Осы құжаттарда хронологиялық сипатта болған кезде мемлекеттің және қоғам өмірінің маңызды нормативтік құқықтық актілерін қабылдау. Мұндай құжаттарға «Қазақстан Республикасының мемлекеттік тәуелсіздігі туралы» Конституциялық заң, тәуелсіз Қазақстанның бірінші және екінші конституциялары жатады. Осыған байланысты осы мақалада заманауи Қазақстандағы конституциялық демократияның қалыптасуы мен дамуының эволюциясы, саяси ғылымдардағы нормативтік, құқықтық парадигма тұрғысынан талданады. Қазіргі кезде Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес қазіргі заманғы Қазақстандағы демократияның басқа түрлері мен формалары арасында конституциялық демократия теорияда басым. Дегенмен, Қазақстан Конституциясының көптеген қағидаттары мен ерекшеліктері жүзінде орындалмайды. Сондықтан барлық қазақстандықтардың біздің Конституциямыздың орындалуын талап етуі.

Түйінді сөздер: кезеңдеу, конституция, зайырлы мемлекет, демократиялық мемлекет, құқықтық мемлекет, егемендік, бәсекелестік, азамат.

Согласно официальным документам в Республике Казахстан указаны четыре этапа демократизации общественных отношений, с момента объявления независимости и до наших дней. При хронологизации определяющим фактором в этих документах является принятие важных нормативных правовых актов для жизни государства и общества. К таким документам относятся Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан», первая и вторая конституции независимого Казахстана. В связи с этим в статье анализируется эволюция становления и развития конституционной демократии в современном Казахстане, с позиции нормативной, правовой парадигмы в политических науках. В данный момент согласно Конституции Республики Казахстан среди остальных видов и форм демократии в современном Казахстане в теории преобладает конституционная демократия. Однако, многие принципы и признаки или требова-

ния Конституции Казахстана практически не реализованы. Поэтому задача всех казахстанцев реализовать запросы нашей конституции.

Ключевые слова: периодизация, конституция, светское государство, демократическое государство, правовое государство, суверенитет, конкуренция, гражданин.

According to official documents in the Republic of Kazakhstan, four stages of democratization of public relations are indicated, from the moment independence was declared to the present day. When chronological the determining factor in these documents is the adoption of important regulatory legal acts for the life of the state and society. Such documents include the Constitutional Law "On State Independence of the Republic of Kazakhstan", the first and second constitutions of independent Kazakhstan. In this regard, the article analyzes the evolution of the formation and development of constitutional democracy in modern Kazakhstan, from the standpoint of the normative, legal paradigm in the political sciences. At the moment, according to the Constitution of the Republic of Kazakhstan, among other types and forms of democracy in modern Kazakhstan, constitutional democracy dominates in theory. However, many principles and features or requirements of the Constitution of Kazakhstan are practically not implemented. Therefore, the task of all Kazakhstanis to implement the requests of our constitution.

Key words: periodization, Constitution, secular state, democratic state, rule of law, sovereignty, competition, citizen.

Глава государства Республики Казахстан указывает на четыре периода демократизации в стране [1]. В плане укрепления независимости и углубления демократических преобразований важной вехой стало принятие новой Конституции 1995 году. Для лучшего понимания динамичных изменений в политической системе общества необходимо сопоставить Конституции 1995 года и Конституции 1993 года. Конституция это не только юридический, но и политический документ потому, что она учреждает и утверждает политическую систему общества. Суть демократической политической системы проявляется через институты, статус которых утвержден в Конституции государства, т.е. методом статистики.

Во-первых, по Конституции 1995 года Казахстан де-юре или на уровне конституции стал классической, сильной (суперпрезидентской) президентской республикой. По Конституции усилены, укреплены, расширены и конкретизированы права, свободы, обязанности главы государства. Как показала жизнь, что президентская форма правления стала общим условием и гарантом эволюционного развития демократии в республике. Лидер Нации является основным субъектом, инициатором всех демократических обновлений. Другими словами «формируя правовую систему, систему законодательства, государство укрепляет через Конституцию и принимаемые законы определенную правовую идеологию» [2, с. 155], но и всю политическую систему общества.

Известно, что одним из основных институтов политической системы общества является государство. При любом политическом процессе с помощью форм и методов осуществления государственной власти формируется политический режим, который определяет основную тенденцию развития всех сфер общественной жизни страны, в том числе политической. От характера, функций и деятельности государства зависит состояния демократии. Государство может быть локомотивом или тормозом всех демократических обновлений и преобразований. Поэтому, нам представляется, что политический анализ можно начать с политико-правового статуса государства в двух конституциях Республики Казахстан.

В Конституции 1993 года характер и форма государственного устройства были совмещены в одной статье. Это зафиксировано в первом пункте преамбулы Конституции 1993 года, что «Республика Казахстан (Казахстан) - демократическое, светское и унитарное государство» [3, с. 3]. Форма государственного правления отсутствовала. Таким образом, по Конституции 1993 года не было понятно, каким государством по форме правления является Казахстан. Этот пробел был восполнен в Конституции 1995 года. В первом пункте первой статьи Конституции 1995 года было прописано, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством» [4, с. 4].

А в первом пункте второй статьи Конституции 1995 года было записано, что «Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления» [4, с. 4]. Таким образом, по Конституции 1995 года характер и форма государственного устройства были разделены. Кроме категории демократического и светского, к характеру государства были добавлены такие новые понятия как «правовое государство» и «социальное государство». По Конституции 1995 года Казахстан стал президентской

республикой. Форма государственного правления и форма государственного устройства были объединены в одну статью. Всего этого в Конституции 1993 года не было.

Еще одно новшество, которое появилось только в Конституции 1995 года – это положения о цели государства. В первом пункте первой статьи Конституции 1995 года цель государства отражена так, что «высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [4, с. 4]. Из данной статьи мы понимаем, что на конституционном уровне государство дает гарантии защиты естественных прав и свобод человека. Безусловно, что данное обстоятельство способствует формированию демократической правовой культуры. Отныне государство не будет опекать собственного гражданина, подобно тоталитарному государству, а создает условия и дает определенные гарантии для того, чтобы индивид жил и творил самостоятельно.

По Конституции 1993 года два понятия «форма государственного правления и форма государственного устройства» были размещены в разных статьях. В новой 1995 года Конституции эти понятия объединены в одну статью. По этому поводу в пункте одной статьи второй Конституции 1995 года говорится так, что «Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления» [4, с. 4]. Таким образом, по Конституции 1995 года стало понятно, что Республика Казахстан по форме государственного устройства является унитарным государством, а по форме государственного правления является президентской республикой. Такая четкая формулировка соответствовала не только логике и духу науки и политологии, но и соответствует конституции всех цивилизованных стран мира, с демократической политической системой и рыночной экономикой.

По Конституции 1995 года впервые на конституционном уровне были признаны и утверждены принципы деятельности государства Республики Казахстан. Об этом в пункте второй статьи первой Конституции 1995 года говорится так, что «основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте» [4, с. 4]. По своим принципам деятельности государство объявлено демократическим. По этой части можно сказать, что Конституция 1995 на один шаг приблизилась к демократии, чем Конституция 1993 года.

Одной из главных политических категорий, которая подвергалась корректировке по Конституции 1995 года это положение о суверенитете народа и об источниках власти. В **четвертом положении преамбулы Конституции 1993 года было написано, что «народ осуществляет государственную власть непосредственно и через своих представителей. Никакая часть народа либо организация, или отдельная личность не могут присвоить себе право осуществления государственной власти. Право выступать от имени всего народа Казахстана принадлежит только Верховному Совету и Президенту Республики в пределах их конституционных полномочий»** [3, с. 3]. Однако по Конституции 1995 года подобная трактовка была дополнена и изменена.

Это формулировка перетерпела изменения и в пунктах второй и третьей статьи третьей Конституции 1995 года записано, что «народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий» [4, с. 4].

Разница в этих статьях, заключается в том, что по Конституции 1993 года не было уточнено, в каких формах осуществляется власть народа. А в Конституции 1995 года осуществление власти народом имеет конкретную форму – в формах референдума и в свободных выборах, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. По Конституции 1995 года в качестве основного представителя народа Президент Республики Казахстан получил более широкие полномочия и отныне имеет право выступать от имени всего казахстанского народа. Парламент выступает от имени народа в пределах его конституционных полномочий, а также Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.

Одним из важных факторов развития демократического политического процесса является политическая конкуренция, которая возможна в условиях широкого политического и идеологического плюрализма. Про идеологию в пятом пункте преамбулы Конституции 1993 года записано, что «Республика Казахстан гарантирует общественным объединениям, дей-

ствующим в рамках Конституции и законов республики, равные и правовые возможности. Идеология общественных объединений не может устанавливаться в качестве государственной» [3, с. 4]. Таким образом, в Конституции 1993 года о политическом и идеологическом плюрализме ничего не было сказано. Понятно, что в условиях тоталитаризма не возможно было вести разговор о плюрализме.

Наоборот, в Конституции 1995 года вопрос политического и идеологического плюрализма определен четко. В статье пятой в Конституции 1995 года это звучит так, что «в Республике Казахстан признаются идеологическое и политическое многообразие. Не допускается создание в государственных органах организаций политических партий» [4, с. 5]. Впервые в республике на конституционном уровне были закреплены идеологический и политический плюрализм. Отныне это означает, что в условиях демократической политической системы у каждого субъекта политических отношений есть свои идеология и политика. Таким образом, по Конституции 1995 года Казахстан обрел четкую политическую, идеологическую конкуренцию для дальнейшего углубления демократии.

Отличается по объему и содержанию первый раздел Конституции 1993 и Конституции 1995 года. Названный раздел Конституции 1993 года именовался «Гражданин, его права, свободы и обязанности» [3, с. 4]. Общие положения этого раздела состоят из трех статей. Краткое содержание этих статей сводится к тому, что гражданам Республики Казахстан гарантируется равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, пола, языка, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, членства в общественном объединении, а также понесенного ранее уголовного наказания. Запрещаются любые формы дискриминации граждан (первая статья).

Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами Республики Казахстан лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, охраны конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто (вторая статья). По Конституции 1995 года общие положения первого раздела Конституции 1993 г. подверглись дополнению по количеству и по содержанию.

Известно, что первичным или основным субъектом политического процесса для каждого государства является его собственный гражданин. В демократическом обществе, основные органы государства формируются на выборах, где принимают участие только

собственные граждане и политика государства направлена для своих граждан. Но в демократическом государстве не ущемляются права и свободы человека, наоборот, они признаются автоматически. Об этом в пункте втором статьи двенадцатой Конституции 1995 года трактуется так, что «права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов» [4, с. 7].

Ко второму разделу «человек и гражданин» Конституции 1995 года добавлены новые статьи, касающиеся права на личную свободу (ст.16), право на неприкосновенность частной жизни (ст.18), право определять и указывать или не указывать национальную, партийную и религиозную принадлежность (ст. 19), право на неприкосновенность жилища (ст. 25). Всех этих статей в Конституции 1993 года не было. По Конституции 1995 года к гражданским правам и свободам человека и гражданина добавлена статья, касающаяся права на личную свободу. Положения, по поводу личной свободы человека и гражданина в Конституции 1993 года не было, поэтому, это новая статья. Следовательно, в Конституции 1995 года личная свобода относительно Конституции 1993 года получила определенную трактовку.

В Конституции 1993 года к гражданским правам и свободам посвящены пять статей. В их числе, право на жизнь (8 статья), неприкосновенность, честь и достоинства (9 статья), право на свободу слова, убеждений и свободное их выражение (10 статья), право получения и распространения информации (11 статья), свобода совести, право самостоятельно определять свое отношение к религии, исповедовать любую из них либо не исповедовать никакой, распространять убеждения, связанные с отношением к религии, и действовать в соответствии с ними (12 статья). А также, свобода передвижения и выбора места жительства, а также правом свободы покидать территорию республики и возвращаться обратно (13 статья).

По Конституции 1993 года система прав и свобод человека и гражданина состояла из четырех разделов: гражданских, политических, экономических и социальных. А по Конституции 1995 года к этим добавилось еще и культурные права и свободы и расширены их содержания. Теперь по Конституции 1995 года система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина состоит из пяти элементов: личные права и свободы человека и гражданина; политические права и свободы человека и гражданина, экономические права и свободы человека и гражданина, социальные права и свободы человека и

гражданина, культурные права и свободы человека и гражданина.

Расширение демократии требует, чтобы каждому индивиду по закону представлена возможность защиты своих прав и свобод, по необходимости получения юридической помощи бесплатно. Данное положение учтено Конституцией 1995 года. В тринадцатой статье Конституции записано, что «каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». В новых демократических условиях государство дает людям юридические гарантии, чтобы они смогли удовлетворить свои потребности по защите собственных законных интересов.

После распада тоталитаризма в Казахстане начали формироваться совершенно новое по своему характеру демократическое общество и государство. Соответственно, они должны создавать политико-правовые, демократические условия. Провозглашенная политическая система обеспечивает людей адекватными правами и свободами. Один из важных пунктов интересов населения, несмотря на социальное происхождение, их равенство перед законом и судом. Новая казахстанская власть так и поступила, записав в первом пункте четырнадцатой статьи, что «все равны перед законом и судом». Однако, это положение не только юридическое, но и политическое, потому, что затрагивает коренные интересы людей, где интересы людей там и политика.

В Конституцию 1995 года было впервые внесено положение о личной свободе человека и гражданина. В статье шестнадцатой было записано так, что «каждый имеет право на личную свободу. Арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов. Каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, ареста или предъявления обвинения» [4, с. 8].

Впервые на конституционном уровне была утверждена понятие «личной свободы» человека и указаны виды несвободы. Согласно, статьи шестнадцатой Конституции 1995 года человек свободен, тогда, когда он не арестован, не задержан, не содержится под стражей. Для демократического политического режима понятие личная свобода человека и гражданина имеет, можно сказать, первично значение,

потому, что уровень свободы личности непосредственно зависит от типа политического строя. Демократичность режима гражданин прочувствует, тогда, когда ему представлена свобода действий. Если человек почувствует данный режимом свободу, то он непременно зауважает или поддержит установившего политического режима. Таким образом, мы полагаем, что демократический режим обрел еще одного одобрения со стороны собственных граждан.

Остановимся на некоторых политических правах и свободах человека и гражданина по двум конституциям. К политическим правам и свободам отнесены права граждан участвовать в управлении делами государства. В четырнадцатой статье Конституции 1993 года было записано, что «граждане республики имеют право, как непосредственно, так и через своих представителей участвовать в управлении государственными делами, в обсуждении, принятии законов и решений государственного и местного значения» [3, с. 5]. Эти права и свободы в Конституции 1995 года толкуются шире. Добавлены и уточнены некоторые детали.

Известно, что «Конституция, ее применение не должны вступать в противоречие с реальностью, при том, что реальность не должна вступать в противоречие с Конституцией, какими бы нечеткими формулировки в ней ни были» [5, с. 214]. По сравнению с

Конституцией 1993 года, по действующей Конституции от 1995 года, в современном Казахстане, границы демократии расширены. Многие статьи Конституции 1995 года еще до конца не реализованы. Предстоит их реализовать. В итоге можно сказать, что некоторые принципы и признаки конституционной демократии действуют, а отдельные статьи конституции Казахстана еще ждут своего мирного, поэтапного осуществления.

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества. Астана 16.05.2007 г. - Правовой справочник «Законодательство». - Алматы: «Юрист», 2011.
2. Сматов М. Государственно-правовая политика гуманизации и ее влияние на правовую идеологию // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана №1, 2017. - С. 154-158.
3. Конституция Республики Казахстан от 28 февраля 1993 года. - Алматы: «Казахстан», 1995. - 32 с. (3; 4).
4. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. - Алматы: «Юрист». - 2015. - 44 с. (4; 5; 7; 8).
5. Мамбеткулов А.Ш. Некоторые проблемы конституционализации режима демократии в кыргызской республике // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана, №7, 2016. - С. 214-220.