

Орозалиева А.С., Асылбекова Н.Э., Сатиева А.Т.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН СОЦИАЛДЫК САЯСАТЫНЫН
АЛКАГЫНДА ЭКОЛОГИЯЛЫК ЖАНА СОЦИАЛДЫК ӨНҮКТҮРҮҮ
СТРАТЕГИЯСЫНЫН РОЛУН ЖОГОРУЛАТУУ**

Орозалиева А.С., Асылбекова Н.Э., Сатиева А.Т.

**ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
И СОЦИАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ В РАМКАХ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА**

A.S. Orozalieva, N.E. Asylbekova, A.T. Satieva

**ENHANCING THE ROLE OF ENVIRONMENTAL
AND SOCIAL DEVELOPMENT STRATEGIES IN THE
SOCIAL POLICY OF KYRGYZSTAN**

УДК: 316(338).2 (575.2)(04)

Бул макалада социалдык саясатынын өнүктүрүү системасындагы мамлекеттин экологиялык стратегиянын түшүнүгү жана социалдык өнүктүрүү стратегиясынын негизги маселелери каралат, андан тышкары анын ролу жана негизги принциптери ачылат. Ошондой эле стратегияны бир нече булактардан аныкталган жана анализделген, ал бирдик жана аспаптык аныктама түшүнүктөрдү билдирген. Андан тышкары макалада стратегия катары мындай каралат комплекстүү жана чечимдерди ишин, ал төмөнкүлөрдү болжолдогон башкармалыгынан ар түрдүү социалдык жана жаратылыш ресурстарын өнүктүрүү кызыкчылыгында азыркы коомдун гана эмес, келечектеги коомго дагы керек. Мында экологиялык стратегия жана социалдык өнүктүрүү стратегиясын социалдык саясат системасында зарылдыгы каралышы керек, анткени ушул убакытта негизги багыттарын коомдук жашоонун стилин өзгөртүү, өндүрүштү жана ой жүгүртүү аяктай элек жана өзгөрүлүп турушу мүмкүн каралат. Ушуга байланыштуу, негизги багыттарын ишке ашыруу экологиялык жана социалдык өнүктүрүү стратегиясын заманбап коом болуп эсептелет, коомду жана жаратылышты өз ара аракеттенүүсүн оптималдаштыруусу керек. Макаланын аяктоо боюнча Кыргызстандын социалдык саясат туруктуу өнүгүүнүн контекстиндеги экологиялык стратегия жана социалдык өнүктүрүү стратегиясын аныкталган ролу жана мааниси чон деп аныкталды.

Негизги сөздөр: социалдык саясат, стратегия, экологиялык стратегия, социалдык өнүктүрүү, социалдык-экологиялык системасы, стратегиянын принциптери, мамлекеттик өнүктүрүү, туруктуу өнүктүрүү.

В данной статье рассматриваются понятия экологическая и социальная стратегия развития, а также раскрываются основные принципы развития и их роль в системе социальной политики государства. Также анализировано определение стратегии из нескольких источников, которое

дает схожее однозначное и инструментальное определение понятия. В статье стратегия рассматривается как комплекс решений и деятельности, которая предполагает управление разнообразными социальными и природными ресурсами в интересах развития общества не только в настоящем, но и в будущем. При этом рассматривается необходимость экологической и социальной стратегии развития в системе социальной политики, которая обуславливается тем, что к настоящему времени изменения основных ориентиров стиля общественной жизни, производства и мышления еще не завершено и может меняться. В связи с этим, одним из основных направлений реализации экологической и социальной стратегии развития современного общества является оптимизация взаимодействия общества и природы. По завершению статьи определены роль и значение экологической стратегии и социальной стратегии развития, а также приоритетные направления социальной политики Кыргызстана в контексте устойчивого развития государства.

Ключевые слова: социальная политика, стратегия, экологическая стратегия, социальное развитие, социально-экологическая система, принципы стратегии, государственное развитие, устойчивое развитие.

This article discusses the concept of environmental strategy and social development strategy, as well as the basic principles of development and their role in the social policy of the state. Also, the strategy definition from several sources is analyzed, which gives a similar unambiguous and instrumental definition of the concept. In this article, the strategy is considered as a set of decisions and activities that involves the management of a variety of social and natural resources for the development of society, not only in the present but also in the future. At the same time, the necessity of environmental strategy and social development strategy in the system of social policy is considered due to the fact that by now the change in the basic guidelines of social life, production and thinking is not yet completed and can change. In this regard, one of the main directions of the environ-

mental strategy and social development strategy of modern society is to optimize the interaction of society and nature. At the end of the article the role and importance of the environmental strategy and social development strategy, as well as priority directions of social policy of Kyrgyzstan in the context of sustainable development of the state are defined.

Key word: social policy, strategy, environmental strategy, social development, social and environmental system, strategy principles, state development, sustainable development.

В то время как социально-экономические проблемы принимают характер кризиса в обществе, все более актуальным становится вопрос о необходимости разработки и реализации не только стратегий социального развития, но и природоохранных стратегий.

Однако для анализа феномена экологической стратегии необходимо обратиться к понятию «стратегия». Конечно, консервативное определение стратегии обычно имеет связь с военными действиями, его искусством ведения, а также руководством политической организации общества, что обозначает управление крупными и значительными социально-экономическими процессами [1].

Н.С. Розов предлагает нестандартный подход к стратегии при угрозах и представляет его как взаимосвязанный циклический набор управленческих решений и поступков с личностной ориентацией на лидера в решении и преодолении препятствий. Иначе говоря, стратегия – это общественный прием, который успешно или безуспешно выполняет функцию отмены всех угроз...» [2].

В то же время, существует другая концепция: А. Чандлер рассматривает стратегию как естественное единство целей, путей и средств их реализации. Тем самым это обозначение сформулировано как стратегия, состоящая из определения долгосрочных целей и задач организации, общее руководство и использование ресурсов, необходимых для достижения данных целей.

Несмотря на то, что концепция «стратегия» понимается всеми авторами как сходные, необходимо дать четкое и инструментальное определение понятия «стратегия». Выявление и определение сущности и содержания экологической стратегии «дублируется» в деятельности в области социальной политики, которая должна каким-то образом включать определение приоритетов, формулировку и определение этих целей в соответствии с конкретным развитием самой социальной политики.

На наш взгляд, более широкое определение, а также общее определение понятия «стратегия» выражается в качестве способа определения долгосрочные

цели, а также общее направление, в котором достижение этих целей способствует поиску рациональной реализации задачи, которые используют ограниченные ресурсы организации.

В связи с этим любая стратегия, независимо от структурного уровня его реализации (конкретная команда, организация, отдел, общество или состояние), которая характеризуется хорошо сбалансированным соотношением в современное высокоразвитое пространство и во времена общественных сил и инструменты, доступные для политиков. Это позволяет им свободно двигаться, определять ключевые шаги для достижения основных целей, пониманию специфики каждого этапа, а также преимущества и недостатки. Стратегия, как набор решений и действий предполагает различное управление социальными, экономическими и природными ресурсами для развития общества не только в настоящем, но и в будущем. В результате такое понимание стратегии должны называться стратегиями социально-экономического развития и экологическая стратегия.

Стратегия здесь выражается как основа социального развития в виде единого набора элементов, таких как созидательная внешняя политика, рост благосостояния людей, непрерывное развитие культуры, религиозного разнообразия, безопасности, включая экономическую, информационную, военную и экологическую сферы общества. И только при согласованной работе всех наблюдаемых элементов можно ожидать эффекта, и только тогда мы можем говорить о важном экономическом прогрессе в количественном и качественном отношении.

Следует подчеркнуть, что, рассматривая необходимость экологической и социальной стратегии развития в системе социально-экономической политики современное общество определяется тем, что присутствует, постоянные изменения во времени, которые еще не завершены в основных моментах общественного стиля жизни, в производстве и мышлении. В связи с этим одним из основных направлений экологической и социальной сферах, стратегия экономического развития современного общества является оптимизация взаимодействия общества и природы. Рассмотрение этих проблем давно привлекают исследователей, поэтому существует обширная литература, посвященная изучению данной темы [3,4,5,6].

В то же время социальная политика имеет свою специфику и взгляд на проблему, признавая эквивалент общества и природы, гармонии, ценность их отношений. Поскольку социальная политика это и есть предмет междисциплинарного исследования на пересечении природы, общественных и гуманитарных

наук, которые изучают основные законы взаимодействия в системе "общество-природа" и направления ее оптимизации [7].

В первоначальном концептуальном плане экологическая стратегия и стратегия социального развития в системе социально-экономической политики должны начинаться со следующих принципов:

➤ в качестве объектов анализа они рассматриваются как социально-экологические системы, они представляют собой системы социальных экосистем, организованные иерархически (глобальная, национальная, региональная, локальная), состоящие из двух подсистем - природной и социальной (социально-экономические и духовно-культурные);

➤ эволюция взаимодействия общества и природы в рамках социальной политики понимается как взаимосвязанное усиление посредничества в этом процессе и увеличивает необходимость его контроля. Другими словами, в качестве отправной точки возрастает связь с системой «общество-природа» и растущая ответственность общества в целом за состояние внешней среды;

➤ естественное равновесие в природной подсистеме социоприроды любого иерархического уровня признается уникальным и незаменимым, поэтому выдвигается идея, ценности экологической полезности человеческой деятельности;

➤ признается взаимосвязь и взаимообусловленность состояния экосистем, направленности и осмысленности общественного социального развития, а также качества жизни отдельного человека и общества [8,9].

Следует отметить, что экологическая стратегия и социальная стратегия развития современного общества в связи с изменением экологической и экономической ситуации должны быть социально-культурными. В дальнейшем, под экологической стратегией и социально-экономической стратегией развития социальной политики в развитии современного общества, необходимо понимать ряд широких решений и отдельных направлений деятельности, обеспечивающих сохранение естественного состояния общества и его хозяйственной деятельности и его превращение в человеческий интерес, природа и не беспокоясь о естественном балансе в пространстве, во времени.

Таким образом, следует обратить внимание на то, что экологическая стратегия – это набор конкретных целей публично представленных задач в области охраны окружающей среды, природопользования, созданных для реальных возможностей, сроков и их оценки достижения. Более того, стратегия социального развития повысить уровень и качество жизни

населения на основе науки, технического прогресса, динамичного экономического и социального развития сферы при сохранении воспроизводственного потенциала природного комплекса страны как части биосферы Земли, а также развития технологического потенциала для настоящего и будущего поколения и улучшения их благосостояния.

В то же время, реализуя свою национальную экологическую стратегию и стратегию социального развития, Кыргызская Республика трансформирует общие принципы в конкретные и специфические условия с учетом своих собственных характеристик в области социально-экономической политики. В этом случае основные принципы развития должны быть сформулированы следующим образом:

- каждый человек имеет право на здоровую жизнь в гармонии с природой в благоприятной для него окружающей среде;
- экономическое и социальное развитие направлено на улучшение жизни людей, сохранение природы и ее ресурсов и усиление ответственности за действия, наносящие вред окружающей среде;
- экономическая эффективность, социальная справедливость и экологическая безопасность должны быть равными и определять ключевые критерии социокультурного развития общества;
- различные виды деятельности человека в области окружающей среды должны стать социально и экологически безопасными и сопровождаться сокращением изменений в качестве и уровне жизни людей, сокращением нищеты и ее масштабов, расширением связей между экономикой и окружающей средой и сбалансированной экологической системой социально-экономического развития.
- сохранение национальных культур, традиций, обычаев и окружающей их среды должно быть одним из приоритетов национальной государственной политики на всех этапах перехода и обеспечения устойчивого социально-экономического и экологического развития;
- переход к устойчивому социально-экономическому и экологическому развитию общества должен осуществляться на основе международного сотрудничества и глобального партнерства с помощью соответствующих международных соглашений, и других правовых актов;
- усиление роли государства в реализации устойчивого социального и экологического развития как гарантии социальной справедливости, экономического развития и защиты окружающей среды [10,11].

Религиозно-ориентированные национально-духовные решения современной экологической проблемы распространены повсеместно. Улучшение местной экологической культуры, экологических знаний, конкретными способами с использованием технических средств, ознакомив население с достижениями мировой практики по решению экологических проблем [10,11].

Необходимость экологической стратегии и стратегии социального развития в социально-экономической политике является объективной логикой для реализации устойчивого социально-экономического, экологического и культурного развития общества в стране. В связи с этим эта потребность является необходимым в состоянии и в то же время следствие внутренней социально-экономической политики и глобального партнерства государства в решении не только социальных, но и экономических и экологических проблем, где удовлетворяются потребности общества в материальном, а также духовном процветании и благоприятном состоянии природы.

Вследствие чего, обращая внимание на выше изложенные тезисы, следует выделить приоритетные направления социальной политики государства в рамках стратегии устойчивого развития страны:

- экономическая устойчивость и безопасность;
- семейная и демографическая политика;
- права человека, образование и культура;
- уровень и качество жизни, социальная справедливость и сплоченность;
- рынок труда, трудовые отношения и борьба с преступностью;
- интересы молодежи, женщин, пенсионеров, инвалидов и семей;
- пенсии и социальное обеспечение уязвимых слоев населения.

Таким образом, можно сказать, что суть экологической стратегии и стратегии социального развития заключается в сочетании основных политических, экономико-управленческих и фундаментальных направлений развития в этой области, что позволит государству постепенно развивать экономику в гармонии с окружающей средой.

Стратегия должна обеспечивать и поддерживать нормальное состояние общества и его переход, трансформацию в интересах человека, социума и природы без нарушения природного равновесия, и гармонии,

как в пространстве, так и во времени.

Такое понимание и есть результат осознания необходимости экологической стратегии и социальной стратегии развития в жизни общества любого государства, особенно когда уделяется больше внимание экономическому развитию в погоне за формированием стабильного развития государства для повышения благосостояния и обеспечения достойного уровня жизни членов общества вопросы экологической направленности остаются без внимания и решения. В связи с этим, сущность социальной политики, которая тесно связана с экономической политикой государства должна включать не только вопросы экологической направленности, но и взаимодействовать с ней. Это явилось бы поддержанием «здоровых» отношений между человеком и природой, где создание социальных гарантий формировали не только экономико-социальных стимулы, но и сохраняли экологическое благополучие в государстве.

Литература:

1. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. И.Ю. Шведовой. - М.: Русский язык, 1996. - С. 671.
2. Розов Н.С. Структура социальной онтологии: по пути к синтезу макроисторических парадигм // Вопросы философии. - 2009. - №2. - С.20.
3. Коммонер Б. Замыкающийся круг. Природа, человек, технология. - Л.: Гидрометеиздат, 1974. - 279.
4. Пестель Э. За пределами роста. - М.: Прогресс, 1988. - 268 с.
5. Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рэндерс Й., Бэрнс III В.В. Пределы роста. - М.: Изд-во МГУ, 1991. - 205 с.
6. Гор Эл. Земля на чаше весов: Экология и человеческий дух. - М., 1993. - 429 с.
7. Бачинский Г.А. Социоэкология: теоретические и прикладные аспекты. - Киев: Наукова думка, 2004. - С. 28.
8. Основопологающие представления социальной экологии изложены в ряде работ: Система «общество – природа»: проблемы и перспективы / Под ред. И.Б. Новика, С.А. Пегова. - М: ВНИИСИ, 2013. - 138 с.
9. Социально-экологические системы как объект управления / Отв. ред. Ю.Г. Марков. - Новосибирск: Наука, 2011. - 238 с.
10. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики. / Указ Президента Кыргызской Республики от 23.11.2007 г. №506.
11. Комплекс мер по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики до 2015 года (утвержден ППКР от 23 сентября 2011г. №599).