DOI:10.26104/NNTIK.2019.45.557

САЯСИЙ ИЛИМДЕРИ
ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
POLITICAL SCIENCES

Жасузаков С.А.

КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАМААТТЫК КООПСУЗДУК ЖӨНҮНДӨ КЕЛИШИМ УЮМУНУН (ЖККУ) АЛКАГЫНДАГЫ АСКЕРДИК КЫЗМАТТАШТЫК

Жасузаков С.А.

ВОЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ОДКБ)

S.A. Zhasuzakov

MILITARY COOPERATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FRAMEWORK OF THE COLLECTIVE SECURITY TREATY ORGANIZATION (CSTO)

УДК: 327.7/355.02 (574)

Бул беренеде заманбап чакырыктардын жана региондук коопсуздукка келтирилген коркунучтардын контекстинде Жамааттык коопсуздук жөнүндө келишим уюмунун (ЖККУ) форматындагы Казакстан Республикасынын аскердик кызматташтыгынын негизги аспектилери ачылат. Мамлекеттүүлүктү куруу жолунда жана эгемендүүлүктү жана аймактык бүтүндүктү коргоого чыккан ар бир катышуучу-мамлекет үчүн туруктуу тышкы шарттарды түзүүдө Макулдашуунун ролу белгиленди. Ошондой эле макулдашуунун маниси улуттук куралдуу күчтөрдү куруу маселелери боюнча коргоо жана кызматташуу чөйрөсүндө кызматташтыкты өнүктүрүүгө өбөлгө түзүүчү каражат катары белгиленген. ЖККУ максаттары жана милдеттери, аны түзүү жана өнүктүрүү шарттары ачылып берилди. ЖККУнун коопсуздукту камсыз кылуу боюнча конкреттүү кадамдары, анын ичинде жамааттык коопсуздук тутумун түзүү, уюмдун Бириккен штабын жана ЖККУнун кризистик көрүнүштөргө жооп кайтаруу борборун түзүү сүрөттөлгөн. Талдоонун жүрүшүндө бүгүнкү күндө макулдашуу жамааттык негизде ЖККУга мүчө мамлекеттердин улуттук коопсуздугуна болгон коркунучтарга каршы туруу максатында актуалдуулукту сактап кала тургандыгы жөнүндө корутунду чыгарылды.

Негизги сөздөр: *жамааттык коопсуздук жөнүндө келишим уюму, аймактык коопсуздук, аскердик кызматташтык, Бириккен штаб, сактоочу күчтөр, авиациялык күчтөр, атайын багыттагы күчтөр.*

В статье раскрываются основные аспекты военного сотрудничества Республики Казахстан в формате Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в контексте современных вызовов и угроз региональной безопасности. Отмечена роль Договора в создании стабильных внешних условий для каждого государства-участника, ставшего на путь независимости и построения государственности, защиты суверенитета и территориальной целостности. Также отмечено значение Договора как инструмента, способствующего развитию сотрудничества в оборонной сфере и взаимодействию в вопросах строительства национальных вооруженных сил. Раскрыты цель и задачи ОДКБ, условия его становления и развития. Детально описаны практические шаги ОДКБ по обеспечению безопасности, в частности – формирование системы коллективной безопасности, создание Объединенного штаба Организации и Центра кризисного реагирования ОШ ОДКБ. В ходе анализа сделан вывод о том, что Договор сохраняет свою актуальность и сегодня в целях противодействия на коллективной основе вызовам и угрозам национальной безопасности государств - членов ОДКБ.

Ключевые слова: *организация договора о коллективной безопасности, территориальная безопасность, военное сотрудничество, Объединенный штаб, спасательные силы, авиационные силы, силы специального назначения.*

The article describes the main aspects of the military cooperation of the Republic of Kazakhstan in the CSTO format in the context of modern challenges and threats to regional security. The article reveals the main aspects of the military cooperation of the Republic of Kazakhstan in the CSTO format in the context of modern challenges and threats to regional security. The role of the Treaty in creating stable external conditions for each state party that has taken the path of independence and statehood building, protection of sovereignty and

DOI:10.26104/NNTIK.2019.45.557

territorial integrity is noted. The significance of the Treaty as an instrument promoting development of cooperation in the defense sphere and interaction in the construction of national armed forces was also noted. The purpose and objectives of the CSTO, the conditions of its formation and development are disclosed. The CSTO's practical steps to ensure security are described in detail, in particular, the formation of a collective security system, the creation of the Joint Staff of the Organization and the Crisis Center for Response to the CSTO. The analysis concluded that the Treaty remains relevant today in order to counter collectively the challenges and threats to the national security of the CSTO member states.

Key words: *collective security Treaty organization, territorial security, military cooperation, joint headquarters, rescue forces, aviation forces, special forces.*

Президент Республики Казахстан – Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев отметил в качестве основного приоритета – укрепление безопасности государства [1].

Во исполнение данного приоритета продолжается активное развитие военного сотрудничества и коалиционного военного строительства в интересах обеспечения коллективной безопасности. Ярким примером коалиционного военного строительства является подписание 15 мая 1992 года Договора коллективной безопасности в г.Ташкент, на основании которого в 2002 году была создана Организация Договора о коллективной безопасности (далее - ОДКБ).

Договор способствовал созданию стабильных внешних условий для каждого государства-участника, ставшего на путь независимости и построения государственности, защиты суверенитета и территориальной целостности. Вместе с тем, Договор стал инструментом, способствующим развитию сотрудничества в оборонной сфере и взаимодействия в вопросах строительства национальных вооруженных сил.

ОДКБ – международная организация по вопросам безопасности, участниками которой на сегодняшний день являются шесть государств: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Стоит подчеркнуть, что Организация стала авторитетной региональной структурой, которая обеспечивает поддержание безопасности и стабильности, территориальной целостности и суверенитета участвующих в ней государств [2].

Являясь полноправным субъектом международных отношений, ОДКБ наладила конструктивные и взаимовыгодные отношения с ведущими международными организациями, в том числе с ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС и многими другими.

Целью ОДКБ является отражение угроз безопасности и стабильности, защита территориальной целостности и суверенитета государств - членов без вмешательства в их внутренние дела [3].

Главная задача ОДКБ – «защита территориально-экономического пространства стран-участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба» [4].

С самого начала подписания Договора создавались механизмы по его реализации, нарабатывались правовые основы системы коллективной безопасности и развития оборонного сотрудничества. Так, после создания Организации был принят Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ. Имеется и совершенствуется солидная нормативно- правовая база в сферах политического, военного и военно-технического сотрудничества, которая способствует интеграции оборонного пространства.

Министерствами обороны государств-членов ОДКБ приняты совместные меры по формированию системы коллективной безопасности ОДКБ для реализации права на коллективную оборону.

В систему коллективной безопасности ОДКБ входят Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР), Коллективные миротворческие силы (КМС), Коллективные авиационные силы (КАС) и силы специального назначения, а также региональные группировки сил и средств коллективной безопасности - Коллективные силы быстрого реагирования в Центрально-Азиатском регионе (КСБР ЦАР).

В целях координации, планирования, подготовки сил и средств, входящих в систему коллективной безопасности, а также для выработки предложений уставным органам Организации был создан Объединенный штаб Организации (ОШ ОДКБ). Необходимо отметить, что ряд военнослужащих ВС РК и других государств-членов проходят службу в Объединенном штабе ОДКБ, и все они полностью интегрированы в процесс подготовки решений.

Практическим шагом по обеспечению безопасности стало создание Центра кризисного реагирования ОШ ОДКБ, который предназначен для информационно-аналитического и организационно-технического сопровождения совместных действий государств-членов организации по предотвращению кризисных ситуаций.

На системной основе проводятся совместные

DOI:10.26104/NNTIK.2019.45.557

мероприятия оперативной и боевой подготовки сил и средств системы коллективной безопасности: оперативные сборы с командованием и совместные учения «Взаимодействие» с воинскими контингентами и формированиями Коллективных сил оперативного реагирования, учения «Нерушимое братство» с Миротворческими силами ОДКБ, учения «Рубеж» с подразделениями коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона; научно-практические конференции, штабные тренировки Объединенного штаба, Секретариата ОДКБ и оперативных групп заинтересованных министерств и ведомств государств-членов Организации.

В рамках организации существует механизм военно-технического сотрудничества, предусматривающий поставки продукции военного назначения для вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств-членов Организации по льготным ценам. Так, на сегодняшний день, налажено обеспечение вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимым вооружением, военной и специальной техникой. Развитие военно-технического и военно-экономического сотрудничества в сфере военной безопасности является одной из стратегических задач Организации. Это определено Стратегией коллективной безопасности ОДКБ на среднесрочный период.

Кроме того, Организация имеет опыт по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и незаконной миграцией. На постоянной основе проводятся оперативно-профилактические операции по противодействию незаконному обороту наркотиков, нелегальной миграции и преступлениям в информационной сфере. Это операции «Канал», «Нелегал» и «Прокси». Миграция, незаконный оборот наркотических средств являются проблемами мирового масштаба и требуют совместных усилий, в том числе и государств-членов ОДКБ для противодействия данным угрозам.

В соответствии с руководящими документами Организации каждое государство-член ОДКБ имеет право на ротационной основе в течение года принимать на себя обязательство и ответственность председательствовать в Организации.

На период нашего председательствования в ОДКБ в 2018 году Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев выдвинул пять приоритетов, которые были всецело поддержаны государствами-членами. Среди них: расширение инструментов взаимодействия в военной сфере; организация практического военно-технического сотрудничества; участие ОДКБ в формировании международной глобальной системы противодействия терроризму; совместные меры реагирования государств-членов на угрозы кибербезопасности; повышение эффективности мер по противодействию незаконному обороту наркотиков [5].

Выдвинутые Президентом страны приоритеты сформировали долгосрочную основу развития ОДКБ, способствовали дальнейшему укреплению коллективной безопасности в регионе ответственности Организации.

Касательно взаимодействия в военной сфере, при председательствовании в 2018 году, казахстанской стороной в рамках ОДКБ были проведены более 25 мероприятий.

Основными из них стали: заседание уставных органов ОДКБ и сессия Совета Коллективной Безопасности ОДКБ, заседание Совета министров обороны, два заседания Военного комитета на уровне начальников генеральных штабов, учение «Боевое братство-2018», совещание начальников главных оперативных управлений и другие.

В 2018 г. в рамках совместного оперативно-стратегического учения «Боевое братство-2018» на территории Казахстане проведено учение «Поиск-2018» с силами и средствами разведывательных служб и подразделений государств – членов ОДКБ [6].

В России проведено командно-штабное учение с Коллективными авиационными силами ОДКБ «Воздушный мост-2018», совместное учение «Нерушимое братство-2018» с Миротворческими силами ОДКБ [7].

Следует отметить, что командно-штабное учение с Коллективными авиационными силами ОДКБ «Воздушный мост-2018» было проведено впервые в период нашего председательствования.

В Кыргызской Республике, в учебном центре «Эдельвейс», состоялись командно-штабная тренировка с Командованием КСОР ОДКБ и командно-штабное учение с воинскими контингентами КСОР ОДКБ «Взаимодействие-2018».

Перечисленное позволило объединить все основные совместные мероприятия оперативной и боевой подготовки общей условной военно-политической обстановкой, а совместные учения «Поиск» и «Взаимодействие», кроме того, были связаны по региону проведения, целям, задачам, составу привлекаемых сил и средств.

Основные усилия в ходе проведения мероприятий совместной подготовки сосредоточены на совер-

DOI:10.26104/NNTIK.2019.45.557

шенствовании:

- системы кризисного реагирования, в первую очередь алгоритма работы Центра кризисного реагирования ОДКБ и организации его взаимодействия с уполномоченными органами и заинтересованными ведомствами государств-членов Организации;

- состава Коллективных сил оперативного реагирования, Миротворческих сил и Коллективных авиационных сил ОДКБ;

- организации управления Войсками (Коллективными силами) ОДКБ в ходе ведения совместных операций, в том числе выработки согласованных подходов к формированию органов управления Коллективных сил оперативного реагирования, Миротворческих сил и Коллективных авиационных сил ОДКБ.

Современная практика показывает, что как бы ни была велика роль материально-технического оснащения войск, даже самая современная техника и первоклассное вооружение не могут сами по себе обеспечить победу в сражении. Решающей силой в бою остается военнослужащий с его профессиональными, морально-психологическими и боевыми качествами.

Исходя из вышесказанного, хочется отметить, что важной сферой сотрудничества в рамках ОДКБ является подготовка кадров для вооруженных сил государств-членов Организации. Подготовка кадров осуществляется на основании Соглашения о подготовке военных кадров для государств ОДКБ.

В Перечень военных учебных заведений от Республики Казахстан входят: Национальный университет обороны, Военный институт Сухопутных войск, Военный институт Сил воздушной обороны, Военно-инженерный институт радиоэлектроники и связи.

Обучение военнослужащих государств-членов ОДКБ в военных образовательных учреждениях министерств обороны осуществляется преимущественно на безвозмездной основе по программам высшего и послевузовского образования, а также по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации по профилю основных профессиональных образований.

В системе военного образования Казахстана ведущая роль в подготовке военных кадров высшего звена отводится Национальному университету обороны имени Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы. Университет обладает современной инфраструктурой и уникальными возможностями, чтобы сконцентрировать современную плеяду военных теоретиков и идеологов для подготовки офицеров нового столетия.

Так, к примеру, в период с 2002 года в военных учебных заведениях МО РК подготовлено 228 кыргызских и 97 таджикских военнослужащих. В настоящее время обучается 59 и 82 военнослужащих соответственно. Также прошли обучение в Национальном университете обороны офицеры Вооруженных сил Армении. С текущего года планируется обучение военнослужащих Российской Федерации и Республики Армения.

В ходе становления и развития казахстанской системы военного образования огромную помощь в подготовке кадров для армии Казахстана оказали государства члены ОДКБ. К примеру, за период с 1996 года по настоящее время в военных учебных заведениях Министерства обороны России, включая обучение на курсовой подготовке, завершили обучение более 6700 военнослужащих ВС РК. Сегодня проходят подготовку более 180 военнослужащих.

В свою очередь в учебных заведениях Беларуси получили образование более 310 военнослужащих ВС РК, в настоящее время обучаются порядка 20 военнослужащих.

Политические процессы в мире приобретают все более динамичный характер. По-прежнему сохраняются конфликты регионального и локального уровней, в которых военная сила играет существенную роль. Особую опасность представляют распространение оружия массового уничтожения, контрабанда оружия, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, трансграничный терроризм, нелегальная миграция.

Все это ведет к созданию в мире новых очагов нестабильности и увеличению конфликтов. Разумеется, ОДКБ не может не учитывать эти обстоятельства при выработке мер, направленных на обеспечение коллективной безопасности. В связи с этим стоит задача - найти адекватный ответ на новые вызовы и угрозы.

Президент РК Н.А. Назарбаев отметил, что сегодня самый большой вызов – это терроризм. А с терроризмом ни одна страна в одиночку бороться не может, поэтому, когда наши страны и спецслужбы между собой сотрудничают в рамках ОДКБ, мы имеем возможность больше выявлять, больше находить и друг другу давать информацию для того, чтобы предотвратить какие-то возможные неприятности от этого [8].

DOI:10.26104/NNTIK.2019.45.557

Таким образом, Договор сохраняет свою актуальность и сегодня в целях противодействия на коллективной основе вызовам и угрозам национальной безопасности государств-членов ОДКБ. Трудность обеспечения этой безопасности с опорой исключительно на собственные силы делает Договор востребованным и соответствующим духу времени.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана [Электронный ресурс]. - 2017. - URL: www.akorda.kz/ru/addresses/ addresses_of _president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g (дата обращения: 15.03.2019).
2. Саммит ОДКБ [Электронный ресурс]. - 2017. - URL: http://actualcomment.ru/sammit-odkb-1711300628.html (дата обращения: 15.03.2019).
3. 2014. - URL: HTTPS://TASS.RU/INFO/1665374 (дата обращения: 15.03.2019).
4. Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года с изменениями и дополнениями.
5. Назарбаев подвел итоги председательствования Казахстана в ОДКБ [Электронный ресурс]. - 2018. - URL: http://zonakz.net/2018/11/08/nazarbaev-podvel-itogi-predsedatelstvovaniya-kazaxstana-v-odkb/ (дата обращения: 15.03.2019).
6. URL: http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID =12834&SECTION_ID=222 (дата обращения: 15.03.2019).
7. Назарбаев назвал самые опасные вызовы для Казахстана [электрон.ресурс].-URL: https://tengrinews.kz/Kazakhstan_news/nazarbaev-nazval-samyie-opasnyie-vyizovyi-dlya-kazahstana-315903/ (дата обращ.: 15.03.2019).
8. В Казахстане завершилось тактико-специальное учение государств-членов ОДКБ «Поиск-2018» [эл. ресурс]. - 2018. - URL: https://mod.gov.kz/rus/press-centr/novosti/?cid=0&rid=5510 (дата обращения: 15.03.2019).