

САЯСИЙ ИЛИМДЕРИ
ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
POLITICAL SCIENCES

Пазилов Б.К., Жоробеков Ж.Ж.

**ЗАМАНБАП КЫРГЫЗ-ӨЗБЕК МАМИЛЕЛЕРИ:
НЕГИЗГИ БАГЫТТАР**

Пазилов Б.К., Жоробеков Ж.Ж.

**СОВРЕМЕННОЕ КЫРГЫЗСКО-УЗБЕКСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

B.K. Pazilov, J.J. Jorobekov

**MODERN KYRGYZ-UZBEK COOPERATION:
MAIN DIRECTIONS**

УДК: 327 (575.2):327 (575.1)

Бул макалада кыргыз-өзбек мамилелеринин эволюциясы анализденген, алардын 2017-жылдан баштап жандандырылуусунун шарттары жана алдыга болгон келечеги белгиленген. Ошону менен бирге кыргыз-өзбек эки тараптуу мамилелеринин көз карандысыз болгондон баштап алардын алгачкы этаптары талкууланган. Алгачкы этапта болгон маселелер жана алардын чечилүүсү анализденген. Кошумча маалымат катары макалада Кыргыз Республикасынын айрым Президенттеринин башкаруу учурундагы Өзбекстан Республикасы менен болгон кызматташтыктын деңгээли белгиленген. Ошондой эле, мамлекеттер ортосундагы чек-ара маселелерин анын ичинде Сох анклавина тиешелүү болгон талаш проблемаларын чечүү боюнча укуктук түрдө маалыматтар берилген. Макалада жазылган акыркы учурда болгон Өзбекстан Республикасы тарабынан Кыргыз Республикасы менен кызматташтыкты күчөтүү боюнча иш-чараларын жүргүзүүсү байкалып турат. Эки тараптуу кызматташтыктын күчөөсүн далилдеген, албетте, кыргыз-өзбек чек-арасында болгон проблемалардын чечилүүсү жана анын мурдагы абалына салыштырмалуу чек-араны өтүүнүн жеңилдеши байкалган.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, Өзбекстан Республикасы, мамлекеттик чек-ара, мамлекеттик маселелер, макулдашуулар, экономика, тышкы соода.

В статье анализируется эволюция кыргызско-узбекских отношений, условия их активизации в 2017 году, а также их дальнейшая перспектива. Рассмотрен также начальный этап двустороннего сотрудничества

между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан с приобретением этих стран независимости после распада Советского Союза. Анализированы проблемные вопросы на начальном этапе становления сотрудничества, а также достигнутые цели в целом. В дополнении к вышесказанному в статье проделан анализ уровней сотрудничества между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан в периоды руководства страной отдельных Президентов Кыргызской Республики. Следует отметить, что также был рассмотрен вопрос об урегулировании правовых основ делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан», анклава Сох с основной территорией Республики Узбекистан. Все приведенные в статье данные свидетельствуют о существенной активизации действий Ташкента в кыргызском направлении своей внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. В основе этого, безусловно, лежат серьезные продвижения в разрешении проблемы прохождения кыргызско-узбекской государственной границы.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, Республика Узбекистан, государственная граница, государственные вопросы, соглашения, экономика, внешняя торговля.

The article analyzes the evolution of Kyrgyz-Uzbek relations, the conditions for their activation in 2017, as well as their future prospects. The initial stage of bilateral cooperation between the Kyrgyz Republic and the Republic of Uzbekistan with the acquisition of these countries independence after the collapse of the Soviet Union was also considered. Analyzed the problematic issues at the initial stage of the formation of cooperation, as well as the achieved goals in general. In addition to the above, the article analyzes the

levels of cooperation between the Kyrgyz Republic and the Republic of Uzbekistan during the periods of leadership of the country of individual Presidents of the Kyrgyz Republic. It should be noted that the settlement of the legal basis for the delimitation of the state border between the Kyrgyz Republic and the Republic of Uzbekistan, the Sokh enclave with the main territory of the Republic of Uzbekistan, was also considered. All the data cited in the article indicate a significant increase in Tashkent's actions in the Kyrgyz direction of its foreign policy and foreign economic activity. The basis of this, of course, lies in serious progress in resolving the problem of passing the Kyrgyz-Uzbek state border.

Key words: *Kyrgyz Republic, Republic of Uzbekistan, state border, state issues, agreements, economy, foreign trade.*

С момента провозглашения независимости Кыргызстана и Узбекистана в 1991 г., ставшего следствием одного и того же геополитического процесса – распада СССР, динамика двусторонних отношений государств близких не только по географическому расположению, но и по менталитету их народов и политических элит, не отличалась стабильностью.

В первой половине 90-х годов наблюдалась некоторая пассивность в кыргызско-узбекских отношениях на уровне министерств и ведомств. Двусторонние экономические отношения между Узбекистаном и Кыргызстаном практически были сведены до минимума. С узбекской стороны в Кыргызстан поставлялся в основном только природный газ, в то время как с кыргызской – продукция 40 наименований. К числу причин сложившейся ситуации можно отнести отсутствие реальной котировки валют; взаимную несогласованность между сторонами в установлении цен на продукцию и товары; проблемы, связанные с таможенными барьерами. В результате не обеспечивалась согласованная кредитно-расчётная, бюджетная, налоговая, ценовая, валютная политика, допускались односторонние действия по ограничению доступа товаров на свои рынки [1].

Разумеется, следует отметить к числу политических причин не до конца решенные пограничные вопросы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан, а также заметные амбиции Узбекистана, как более крупного во всех отношениях партнера, в решении тех или иных проблемных вопросов, и определенная реакция на них со стороны руководства Кыргызской Республики.

Несмотря на непосредственное соседство стран, дипломатические отношения между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан были установлены лишь в 1993 году [2], а Договор о вечной дружбе между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан был подписан в Бишкеке только спустя несколько лет – в январе 1997 года. Документ декларировал взаимное уважение независимости, признавая суверенитет каждой республики, ориентировался на всестороннюю поддержку друг друга и развитие сотрудничества [3].

Кыргызская Республика имеет с Республикой Узбекистан более тысячи километров совместных государственных границ, унаследовав от периода нахождения в составе Советского Союза узбекские анклавов Сох и Шахимардан, административно относящиеся к Ферганской области, а также эксклав Барак, расположенный на территории Андижанской области Узбекистана.

Одной из первых попыток решения вопросов, связанных с государственными границами, относятся шаги, предпринятые лишь в 2000 году. После распада СССР, каждая сторона предложила свои варианты государственной границы, ссылавшись на карты разных годов. Не определенными оказались почти все 1378 километров общей границы.

В феврале 2001 года Курманбек Бакиев, бывший в то время премьер-министром Кыргызской Республики, и премьер-министр Узбекистана Уткир Султанов подписали секретный меморандум «Об урегулировании правовых основ делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан», согласно с которым предусматривалось соединение с основной территорией Узбекистана анклава Сох, находящегося на территории Кыргызской Республики. Предполагалось произвести соединение путем обмена кыргызской территории «вдоль реки Сох в обход кыргызских населенных пунктов с адекватной компенсацией в пользу Кыргызстана» [4]. Со слов экс-вице-премьер-министра Базарбая Мамбетова, который участвовал в данных переговорах, К.Бакиев позже отозвал документ через МИД [5].

В сентябре 2011 года премьер-министр Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев в

Ташкенте встретился с узбекским коллегой Шавкатом Мирзиёевым, который ныне является президентом Узбекистана. В ходе данной встречи были вновь обсуждены вопросы делимитации государственной границы [6].

В период с 2012 по 2014 год имели место переговоры, в повестке дня которых обсуждались вопросы принадлежности и использования водохранилищ Кампиробод и Касансай (Орто-Токойской), открытия дорог к кыргызскому анклаву Барак и узбекскому анклаву Шахимардан, открытие на государственных границах контрольно-пропускных пунктов, закрытых Узбекистаном в одностороннем порядке с 2010 года, а также вопросов, связанных с газовыми месторождениями.

В 2014 году на очередных переговорах выясняется, что узбекская сторона признает согласованными участками лишь 701 км границы. А позже, в этом же году, в обмен на возобновление подачи газа в г. Ош Узбекистан потребовал предоставления коридора в анклав Сох и приостановления строительства ГЭС на реке Нарын. Кыргызская сторона сочла выполнение этих требований невозможным [7].

В сентябре 2016 года разрешение приграничных вопросов приобрело новый импульс. В ходе состоявшегося телефонного разговора между президентом Кыргызской Республики А.Атамбаевым и новым руководителем Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым была проявлена заинтересованность сторон в скорейшем и успешном завершении совместных работ по делимитации и демаркации узбекско-кыргызской государственной границы.

Активные переговоры начались после избрания президентом Узбекистана Шавката Мирзиёева. В ходе его первого государственного визита в Кыргызстан, который состоялся 5-6 сентября 2017 года, был подписан договор об описании 85 процентов границ, точнее 1170,53 километра границы от общей протяженности 1378 километров. Также, следует отметить, что во время данного визита было подписаны 12 документов экономического и политического характера, что, в определенной мере, подтверждает точку зрения автора на то, что экономическая и, даже, политические компоненты кыргызско-узбекских отношений представляет собою их второй план

относительно территориальных интересов Ташкента.

По информации занимавшей в тот период времени должность заведующей отделом внешней политики аппарата президента Кыргызской Республики Айзады Субакожоевой, между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан осталось около 200 километров государственной границы, которые еще требуют отдельных переговоров. [8] Остаются спорными участки стратегического значения, основные из которых, это: водохранилище Кемпир-Абад, участок Гавасай в Джалал-Абадской области и местность вокруг анклава Сох в Баткенской области Кыргызстана.

В бытность президентом Кыргызской Республики, А.Атамбаев подчеркивал, что все КПП в приграничных зонах должны быть максимально открытыми с тем, чтобы люди могли свободно переходить их. Границы должны быть не источником конфликтов, а воротами дружбы и добрососедства. [9] Так, торжественное открытие пункта пропуска «Достук» на кыргызско-узбекской границе прошло 6 сентября 2017 года с участием тысячи жителей. Делегацию Кыргызской Республики возглавлял бывший вице-премьер-министр Дуйшенбек Зилалиев, а узбекскую сторону представил губернатор Андижанской области Шухратбек Абдурахманов. Представители обеих сторон, в своих выступлениях, пообещали, что жители двух стран смогут пересекать границу просто предъявляя паспорт, а так называемая «телеграмма» будет забыта. Данный пункт пропуска находится между городами Ош и Андижан и является самым крупным пропускным пунктом между Кыргызстаном и Узбекистаном. [10]

Одним из наиболее существенных событий в двухсторонних отношениях выступает ответный государственный визит президента Кыргызской Республики А. Атамбаева в Узбекистан, который состоялся 5 октября 2017 года. В рамках визита, было подписано более десяти немаловажных документов, состоялся обмен ратификационными грамотами по Договору между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан о кыргызско-узбекской государственной границе от 5 сентября 2017 года. Следует отметить важность подписания Декларации «О

стратегическом партнерстве, укреплении доверия, добрососедства между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан». [11]

Результатом последних шагов обеих стран стала обозначившаяся тенденция к существенному развитию отношений между ними в экономических и гуманитарных вопросах, важное место в них приобретает сотрудничество в сфере противодействия транснациональному экстремизму и терроризму.

Экономические интересы Узбекистана по отношению к Кыргызстану представлены следующими направлениями:

- приобретение некоторых видов сырья (электроэнергия, цемент, уголь, хлопок, картофель, металлолом и другие) и запчасти;

- создание на территории Кыргызской Республики совместных предприятий, сборочных и упаковочных производств для выхода на рынок ЕАЭС, в первую очередь к рынкам Российской Федерации и Казахстана. Уже есть определенные договоренности между компаниями двух государств о создании совместных предприятий на территории городов Бишкек, Ош и Кара-Балта;

- использование территории Кыргызской Республики в качестве транзитной зоны на пути в Китай. Реализация проекта строительства железной дороги Китай - Кыргызстан - Узбекистан;

- расширение возможностей сбыта узбекских сельскохозяйственных товаров и товаров народного потребления, которые могут успешно конкурировать с товарами из других стран. Приток узбекских товаров уже заметен на юге Кыргызской Республики. [12]

Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики подтверждают объективно наметившуюся тенденцию интенсификации кыргызско-узбекских отношений, сложившуюся еще до важных государственных взаимных визитов лидеров двух стран осенью 2017 года. Так, в январе-сентябре 2017 года товарооборот между странами составил 231,1 миллиона долларов, что по сравнению с таким же периодом 2016 года увеличилось на 60%. При этом, если Кыргызстан экспортировал товаров в Узбекистан на 109 миллионов долларов, что на 17% больше показателя 2016 года, а объем импорта из соседней республики составил 122,1

миллиона долларов, увеличившись в 2,6 раза относительно прошлогоднего показателя. Данный факт следует рассматривать в контексте приоритетности нормализации двухсторонних отношений именно для современного Ташкента.

Интересы Узбекистана, скорее гуманитарного характера по своему масштабу, на наш взгляд, распространяются и на рынок труда Кыргызской Республики (сезонные рабочие в сфере сельского хозяйства и строительного сектора экономики). С нормализацией кыргызско-узбекских отношений, обусловивших, в том числе, открытие границ, возможностей для трудоустройства узбекистанцев в Кыргызстане станет соответственно больше. [13]

Идет быстрое развитие гуманитарных и культурных связей между странами, включающее в данный процесс, в том числе, проведение культурных мероприятий для узбекских кыргызов и кыргызстанских узбеков. В октябре 2017 года в Бишкеке и Оше прошли Дни культуры и кино Узбекистана.

На конец 2018 года запланирован выход совместного кыргызско-узбекского фильма под названием «Делбирим» по произведению Чингиза Айтматова, его снимают с участием известных артистов Кыргызской Республики и Узбекистана.

При том, что Республика Узбекистан в плане товарооборота, на текущий момент, существенно отстает по своим объемам от Российской Федерации, Казахстана или Китая, она имеет важное значение в стратегическом, культурном и политическом плане для развития суверенного Кыргызстана на фоне потенциальной интенсификации экономической компоненты кыргызско-узбекских отношений.

Все приведенные данные свидетельствуют о существенной активизации действий Ташкента на кыргызском направлении своей внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. В основе этого, безусловно, лежат серьезные подвижки в разрешении проблемы прохождения кыргызско-узбекской государственной границы. При этом, следует особо подчеркнуть, что кыргызская сторона не поступилась ни одной принципиальной позицией на пути двухстороннего урегулирования. Не вызывает сомнений и то, что

по мере выравнивания отношений Бишкека и Ташкента, в первую очередь в экономической и политической сферах, на что объективно ориентировано руководство обоих государств, вопрос государственной границы получит свое разрешение, способное удовлетворить интересы, как Кыргызстана, так и Узбекистана.

Литература:

1. Тобокалов Ч.Б. Экономические отношения Кыргызстана и Узбекистана в первой половине 1990-х гг. / Республиканский научно-теоретический журнал «Известия вузов Кыргызстана», №2. - Бишкек, 2009. - С. 109.
2. www.mfa.gov.kg/contents/view/id/98
3. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1014669
4. <http://www.ca-portal.ru/article:16159>
5. <http://www.ca-portal.ru/article:16159>
6. <http://www.ca-portal.ru/article:38093>
7. <https://kloop.kg/.../spor-dlinoj-v-17-let-kak-kyrgyzstan-i-uzbekistan-provodili-granits...>
8. www.president.kg/.../5694_zaveduyushaya_otdelom_vn_eshney_politiki_apparata_pre...
9. www.ca-portal.ru/article:37478
10. https://24.kg/.../79856_andijan_vstrechaet_sapara_isako_va_budut_obsujdat_prigranic...
11. www.president.kg/ru/sobytiya/itogi_sobytiy
12. www.center.kg/article/124
13. <https://www.trend.az> > Экономика > Бизнес

Рецензент: д.филос.н., профессор Мукасов Ы.М.