

Абдиван кызы У., Зулпуева Д.А., Ибраимова С.М.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТҮШТҮК АЙМАКТАРЫН
СТРАТЕГИЯЛЫК КООМДУК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮКТҮРҮҮНҮ
БАШКАРУУ: МАКСАТТУУ ПРОГРАММАЛАР ЖАНА ФОРСАЙТ**

Абдиван кызы У., Зулпуева Д.А., Ибраимова С.М.

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ЮЖНЫХ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ: ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ И ФОРСАЙТ**

Abdivap kyzy U., D.A. Zulpueva, S.M. Ibraimova

**STRATEGIC SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT
MANAGEMENT OF THE SOUTHERN REGIONS OF THE KYRGYZ
REPUBLIC: TARGETED PROGRAMS AND FORESIGHT**

УДК: 332.13, 332.14, 338.2.

Макалада Кыргыз Республикасынын жергиликтүү ресурстарын пайдалануу негизинде түштүк аймактардагы өнүктүрүү жана коомдук-экономикалык башкаруу, форсайт-прогноздоо жана стратегиялык максаттуу программаларды түзүү. Методикалык изилдөө талдоо ыкмасы, регрессиялык анализ методу, экономикалык жана математикалык прогноздоо жана кыраакылык ыкмасы. Божомолго ылайык 2018-жылы аймактык өндүрүм 23,78% га 2018-жылдын жыйынтыгына салыштырмалуу аз өндүрүлүшү мүмкүн. Форсайт-прогнозунун жыйынтыгы жергиликтүү ресурстарды пайдалануу жөнүндө Кыргыз Республикасынын түштүк региондордо стратегиялык коомдук-экономикалык өнүгүүсүн максаттуу башкаруу программасын ишке ашырууга түрткү берди. Иштелип чыккан максаттуу программалар курч жумушсуздук жана жергиликтүү ресурстарды пайдалануунун көлөмүн өсүшүн жоюу үчүн түзүлгөн. Бул региондун экономикасын өнүгүүсүн тездетүү үчүн мүмкүндүк берет: экономикалык өсүштүн темпин көбөйтүүгө, ошондой эле ишкердик иш-аракетти жана жашоо шарттарын жаакшыртуу.

Негизги сөздөр: стратегиялык башкаруу, коомдук-экономикалык башкаруу, өнүгүү, түштүк аймактар, жергиликтүү ресурстар, максаттуу программалар, форсайт.

Целью статьи выступает составление форсайт-прогноза и целевой программы стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики на основе использования местных ресурсов. Методический аппарат исследования охватывает метод анализа вариации, метод регрессионного анализа, метод экономико-математического прогнозирования и метод форсайта. Согласно прогнозу «при прочих равных условиях» в 2018 г. валовой региональный продукт сократится на 23,78% по сравнению с 2018 г. Результаты форсайта позволили составить целевую программу стра-

тегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики на основе использования местных ресурсов. Разработанная целевая программа предполагает преодоление острой безработицы и наращивание объема использования всех местных ресурсов: энергетических, технологических и финансовых. Это позволит многократно ускорить развитие региональной экономики: увеличить темп экономического роста, а также повысить деловую активность и уровень жизни населения.

Ключевые слова: стратегическое управление, социально-экономическое управление, развитие, южные регионы, местные ресурсы, целевые программы, форсайт.

The aim of the article is to compile a foresight forecast and a targeted program of strategic socio-economic development management of the southern regions of the Kyrgyz Republic based on the use of local resources. The methodological apparatus of the study covers the method of analysis of variation, the method of regression analysis, the method of economic and mathematical forecasting and the foresight method. According to the forecast “ceteris paribus” in 2018, gross regional product will decrease by 23.78% compared to 2018. The results of the foresight allowed us to draw up a targeted program of strategic socio-economic management of the development of the southern regions of the Kyrgyz Republic based on the use of local resources. The developed target program involves overcoming acute unemployment and increasing the use of all local resources: energy, technological and financial. This will greatly accelerate the development of the regional economy: increase the rate of economic growth, as well as increase business activity and the standard of living of the population.

Key words: strategic management, socio-economic management, development, southern regions, local resources, target programs, foresight.

Введение. Под влиянием глобальных целей устойчивого развития [11] стратегическое социально-экономическое развитие южных регионов Кыргызской Республики становится противоречивым. С одной стороны, устойчивость предполагает стабильность и поддержание традиций, что характерно для кыргызской культуры и получает поддержку населения регионов, заинтересованного в сведении к минимуму изменений и связанных с ними рисков. Уважение к традициям является общей чертой для социально-экономических систем стран Азии, формирующей основу их глобальной конкурентоспособности.

С другой стороны, изменение климата требует пересмотра привычных хозяйственных практик и устранения «институциональных ловушек». Кыргызская Республика не может оставаться в стороне от глобальных инициатив по внедрению инноваций в социальной, экономической и экологической сфере. Модернизация хозяйственной системы заявлена в качестве ориентира в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы [6]. Описанное противоречие выступает актуальной и практической проблемой, препятствующей развитию современной Кыргызской Республики.

В этой статье выдвигается гипотеза о том, что сбалансированность традиций и инноваций (разрешение противоречия) при стратегическом социально-экономическом развитии южных регионов Кыргызской Республики может быть достигнута благодаря опоре на местные ресурсы. Целью статьи выступает составление форсайт-прогноза и целевой программы стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики на основе использования местных ресурсов.

Обзор литературы. Противоречие традиций и инноваций в процессе стратегического социально-экономического управления развитием регионов в современных странах Центральной Азии описывается в работах Е.С. Петренко, А.Л. Шевяковой [13], Б.С. Сержи, Е.Г. Попковой, Н.Г. Вовченко и М.В. Пономаревой [15]. Специфика стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов в контексте реализации глобальных

целей в области устойчивого развития отражена в исследованиях Е.Б. Завьяловой, Н.В. Студенкина, Е.А. Стариковой [16], У.А. Поздняковой, Е.Г. Попковой, И.М. Кузлаевой, О.М. Лисовой и Н.А. Савельевой [14].

Научно-методические основы стратегического социально-экономического управления развитием регионов на основе прогнозирования и форсайта заложены в трудах Ю.В. Рагулиной [7,8]. Прикладные вопросы стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики раскрыты в собственных публикациях автора этой статьи [1,2] и в трудах таких экспертов, как А.Т. Гыязов, А.М. Базиева, М. Ахмаджанов [4], А.И. Эрматова, Г.Н. Борубаева [12], уулу Бахтыяр Бакас, А.М. Абдыжусупова [3], М.Т. Зикираев Б.И. Омошева [5], К.А. Таалайбек [10].

Анализ содержания перечисленных литературных источников показал, что в них лишь фрагментарно или косвенно затрагивается поставленная проблема и не предлагается ее решение. В связи с этим вопросы использования местных ресурсов в процессе стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики являются малоизученными. Заполнить выявленный пробел призвано настоящее исследование.

Методология. Методический аппарат этого исследования охватывает метод анализа вариации, метод регрессионного анализа, метод экономико-математического прогнозирования и метод форсайта. Выборка статистических данных для проведения исследования охватывает данные о целевых результатах стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики – валовом региональном продукте, прибыли (убытке) регионального бизнеса и реально располагаемых денежных доходах, – а также данные об использовании местных ресурсов – совокупных инвестициях, активности применения цифровых технологий региональным бизнесом, объеме услуг по передаче и распределению электроэнергии, численности занятого населения (табл. 1).

Таблица 1

Статистика целевых результатов и использования местных ресурсов в процессе стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики в 2018 г.

Регион	Валовой региональный продукт, млн. сомов	Прибыль (убыток) регионального бизнеса, млн. сомов	Реально располагаемые денежные доходы, млн. сомов	Совокупные инвестиции в основной капитал, млн. сомов	Активность применения цифровых технологий региональным бизнесом, число бизнес-структур	Объем услуг по передаче и распределению электроэнергии, тыс. сомов	Численность занятого населения, чел.
	у ₁	у ₂	у ₃	х ₁	х ₂	х ₃	х ₄
Баткенская область	17914,9	932,8	29313,5	3043,7	615	682091,8	-3921,7
Джалал-Абадская область	61206,2	46,5	69657,4	23990,6	1279	2205745	-17730
Иссык-Кульская область	64408,5	7210,1	32327,4	25303,1	726	2200030,6	-3711,9
Нарынская область	13958,3	182,4	14182,4	4476,8	622	698904,8	1237,1
Ошская область	37248,1	686,8	80568	7897,7	1171	1061331,8	-9894,9
Таласская область	15972,7	-505,8	13774	2745	480	593972,3	2138,5
Чуйская область	88419,1	1807,6	47313	21199,8	1706	4203919,9	804,8

Источник: составлена и рассчитана авторами на основе материалов [9].

Результаты и обсуждение. Анализ вариации показателей стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики в 2018 г. из таблицы 1 проведен на рисунке 1.



Рис. 1. Анализ вариации показателей стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики в 2018 г.

Источник: рассчитано и построено авторами.

На основе результатов анализа вариации составлены прогнозы «при прочих равных условиях» факторных переменных на период до 2024 г. Для этого сгенерировано по 100 случайных чисел, гистограммы нормального распределения которых проиллюстрированы на рисунке 2.

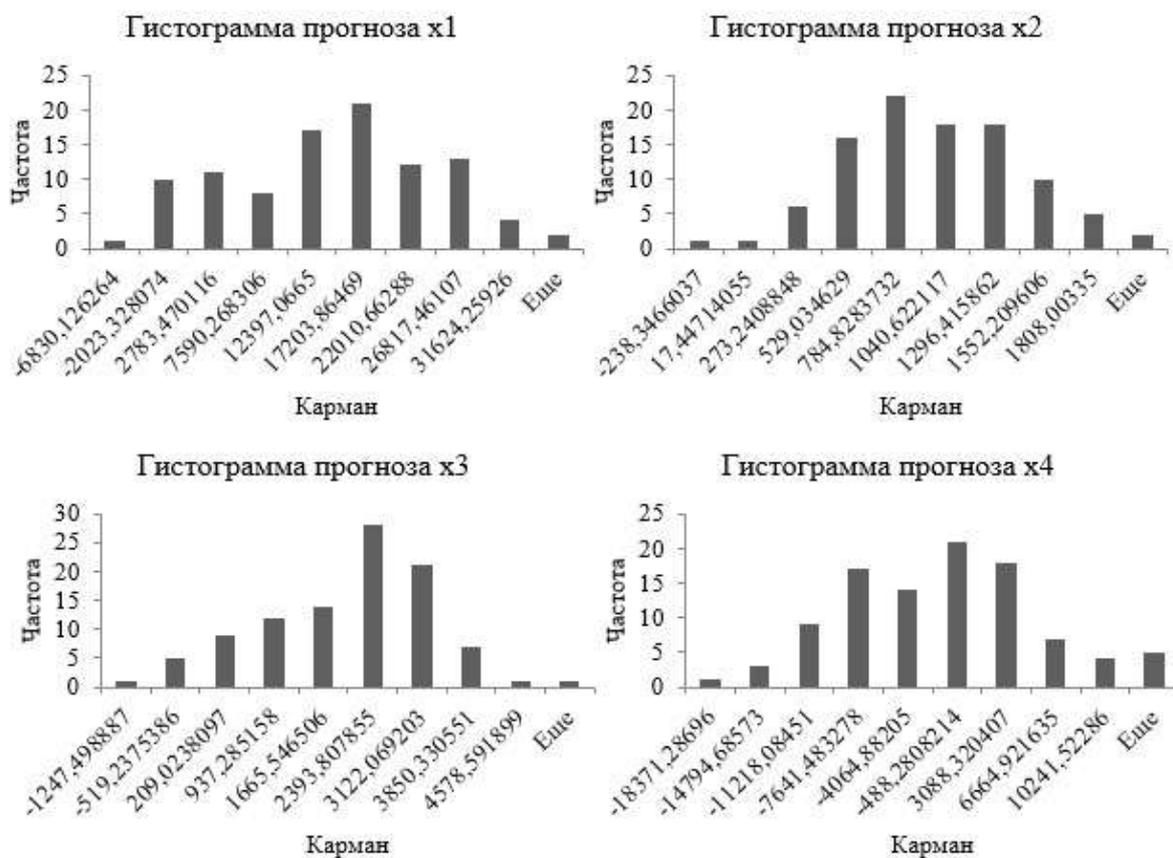


Рис. 2. Гистограммы нормального распределения прогнозов «при прочих равных условиях» факторных переменных на период до 2024 г.

Источник: рассчитано и построено автором.

Результаты регрессионного анализа, прогнозирования «при прочих равных условиях» форсайта стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики в 2018 г. отражены в таблице 2.

Таблица 2

Результаты регрессионного анализа, прогнозирования «при прочих равных условиях» форсайта стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики в 2018 г.

Статистический показатель		Зависимые переменные и значения показателей регрессии с ними		
		У ₁	У ₂	У ₃
Прогноз	Постоянная	-1302,7863	454,4546	-14051,0759
	Коэффициент с x ₁	1,3369	0,3969	1,3943
	Коэффициент с x ₂	13,9508	-0,2065	83,6213
	Коэффициент с x ₃	0,0089	-0,0016	-0,0262
	Коэффициент с x ₄	0,2033	0,2456	-0,4949
	Множественный коэффициент детерминации (R)	0,9925	0,8338	0,9617
	Среднее значение в 2018 г.	42732,54	1480,06	41019,39
	Прогнозное значение в 2024 г.	32568,9965	6996,3053	75743,9573
	Прирост прогнозного значения в 2024 г. по сравнению с 2018 г. %	-23,78	372,71	84,65
Форсайт	Форсайт-значение зависимой переменной	Целевое: 42732,54*1,5= =64098,81	Значения при заданных x ₁ -x ₄ по форсайту	
			14636,76	137030,19
	Прирост форсайт-значения в 2024 г. по сравнению с 2018 г. %	50,00	888,93	234,06
	Форсайт-значение переменной x ₁	36369,93744 (+187,16% от 2018 г.)		
	Форсайт-значение переменной x ₂	1201,040871 (+27,40% от 2018 г.)		
	Форсайт-значение переменной x ₃	2396,2858 (+44,03% от 2018 г.)		
Форсайт-значение переменной x ₄	0 -100% от 2018 г.)			

Источник: рассчитано и составлено автором.

Согласно прогнозу «при прочих равных условиях» в таблице 1, в 2024 году валовой региональный продукт (x₁) сократится на 23,78% по сравнению с 2018 годом. Чтобы этого избежать, согласно форсайту, необходимо увеличение совокупных инвестиций на 187,16%, активности применения цифровых технологий региональным бизнесом на 27,40%, объема услуг по передаче и распределению электроэнергии на 44,03% и сведение к нулю численности занятого населения. Это позволит увеличить валовой региональный продукт (x₁) на 50% по сравнению с 2018 годом, прибыль регионального бизнеса (x₂) на 888,93% и реально располагаемые денежные доходы (x₃) на 234,06%.

Заключение. Таким образом, результаты форсайта позволили составить целевую программу стратегического социально-экономического управления развитием южных регионов Кыргызской Республики

на основе использования местных ресурсов. Разработанная целевая программа предполагает преодоление острой безработицы и наращивание объема использования всех местных ресурсов: энергетических, технологических и финансовых. Это позволит многократно ускорить развитие региональной экономики: увеличить темп экономического роста, а также повысить деловую активность и уровень жизни населения.

Литература:

1. Абдивап К.У. Местные ресурсы как материальные и нематериальные факторы стратегического социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики / К.У.Абдивап // Экономика Центральной Азии. - 2019. - Т. 3. - №2. - С. 61-70.
2. Абдивап К.У. Эмпирический анализ стратегического социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики с позиций устойчивости и сбалансиро-

- рованности / К.У. Абдивап // Экономика Центральной Азии. - 2019. - Т. 3. - №1. - С. 9-18.
3. Бакас уулу Б. Сравнительная характеристика развития энергетических секторов Кыргызской Республики и Республики Таджикистан / Бакас уулу Б., А.М. Абдыжусупова // Известия Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова. - 2019. - №1(49). - С. 140-146.
 4. Гьязов А.Т. Исследование влияния миграции на экономическое развитие южного региона Кыргызской Республики / А.Т. Гьязов, А.М. Базиева, М. Ахмаджанов // Известия вузов Кыргызстана. - 2016. - №8. - С. 62-66.
 5. Зикираев М.Т. Роль инвестиций в подъеме экономики регионов Кыргызской Республики / М.Т. Зикираев Б.И. Омошева // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2019. - №4-2. - С. 92-95.
 6. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы [Эл.ресурс]. - Режим доступа: <file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/Национальная%20стратегия%20КР2018-2040.pdf> (дата обрац.: 04.03.2020г.).
 7. Рагулина Ю.В. О структуре прогнозов социально-экономического развития региона на долгосрочный и среднесрочный период / Ю.В. Рагулина // В сборнике: Актуальные проблемы финансового контроля (аудита) Сборник материалов 2-ой Международной заочной научно-практической конференции. - 2015. - С. 258-262.
 8. Рагулина Ю.В. Современные этапы прогнозирования социально-экономического развития региона / Ю.В. Рагулина // Экономика устойчивого развития. - 2016. - №1(25). - С. 313-318.
 9. Региональная статистика Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Статистический комитет Кыргызской Республики. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/regionalnaya-statistika/> (дата обрац.: 05.03.2020).
 10. Таалайбек К.А. Сравнительный анализ экономического развития регионов Кыргызской Республики на современном этапе / К.А. Таалайбек // Актуальные вопросы современной экономики. - 2019. - №6-2. - С. 686-696.
 11. Цели в области устойчивого развития [Эл. ресурс]. - Организация Объединенных Наций (ООН). - Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата обрац.: 04.03.2020.).
 12. Эрматова А.И. Формирование экономической среды становления и развития регионального предпринимательства / А.И. Эрматова, А.Т. Гьязов, Г.Н. Борубаева // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. - 2017. Т. 17. - №6. - С. 79-83.
 13. Petrenko E.S. Features and perspectives of digitization in Kazakhstan / E.S. Petrenko, A.L. Shevyakova // Studies in Computational Intelligence. - 2019. - 826. - С. 889-899.
 14. Pozdnyakova U.A. Strategic management of clustering policy during provision of sustainable development / U.A. Pozdnyakova, E.G. Popkova, I.M. Kuzlaeva, O.M. Lisova, N.A. Saveleva // Contributions to Economics. - 2017. - pp. 413-421.
 15. Sergi, B.S. Central Asia and China: Financial Development through Cooperation with Russia / B.S. Sergi, E.G. Popkova, N.G. Vovchenko, M.V. Ponomareva // In Barnett, William A. and Bruno S. Sergi (Eds.) Asia-Pacific Contemporary Finance and Development (International Symposia in Economic Theory and Econometrics. Bingley, UK: Emerald Publishing Limited. - 2019. - Vol. 26. - pp. 141-164).
 16. Zavyalova, E.B. Business participation in implementation of socially oriented Sustainable Development Goals in countries of Central Asia and the Caucasus region / E.B. Zavyalova, N.V. Studenikin, E.A. Starikova // Central Asia and the Caucasus. - 2018. - Т.19. - №2. - С. 56-63.