

Токтоболотова С.А., Бекбоев А.А.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫНЫН ТАРЫХЫ ЖАНА КЕЛИП ЧЫГЫШЫ

Токтоболотова С.А., Бекбоев А.А.

ИСТОРИЯ И ЗАРОЖДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

S.A. Toktobolotova, A.A. Bekboev

THE HISTORY AND BORN OF THE ELECTORAL SYSTEM IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 341.12: 342.8: 327.7

Бул макалада Кыргыз Республикасынын шайлоо системасынын жана анын мыйзамдарынын пайда болуу тарыхы айтылган. Азыркы учурдагы маанилүү маселелер каралган. Кыргыз Республикасынын шайлоо системасынын пайда болушу жана калктын шайлоого иши жүзүндө катышуу даражасы аныкталган. Кыргыз Республикасында шайлоо системасынын саясий негиздерин жөнгө салууда көйгөйлөрдү комплекстүү түрдө талкуулабай жаткандыгын эске алуу менен, бул көйгөйдүн тарыхый аспектинин көрсөтүү абзелдиги байкалат. Себеп дегенде тарыхый тажрыйбаларды эске алуу кандай социалдык системалар болбосун анын өнүүгүсүндөгү орчундуу факторду түзөт, ошондой эле шайлоо системасында. Ошентип биз кыргыз урууларындагы башкаруу системасын колдонуусун, шайлоо формасынын келип чыгышы жана пайда болуудагы түйүлдүгү катары изилдеп көрдүк. Шайлоо системасынын процесси эки этаптан турат: биринчиси – шайлоо укугунун негиздерин класстык жана мамлекетүүлүккө чейинки пайда болуусу жана өнүүгүсү, экинчиси болсо – Россия империясына кирүү менен негизделет. Биринчи этапта – уруулардын идеясын, байлар, манаптар, аксакалдар жана башка каддыр-барктуу адамдар тарабынан жүзөгө ашырып келген. Айыл башчылары жөнөкөй көптүк добуш менен жашоочулардын жогорку даражалуу бийлери тарабынан шайланган. Шайлоого талапкер көбүнчө турмушу тын байлардын бай-манаптардын, укум-тукумдарын чыккан. Ал эми кем-багалдар болсо, теги нас, төмөнкү класстары катары добуш берүү укукка ээ эмес эле. Экинчи-этапта – шайлоо процессинин кыргыз урууларынын Россиянын курамына кирүүсү менен башталат. Бул кыргыз урууларынын жашоо-турмушундагы эн чоң бурулуштуу алгачкы окуя эле.

Негизги сөздөр: шайлоо, шайлоо системасы, эл, мамлекет, демократия, укук, уруулар, салт, аксакалдар.

В данной статье рассмотрена и раскрыта история зарождения избирательного законодательства в Кыргызской Республике. Рассматриваются актуальные проблемы и значимые задачи. Становление и зарождение избиратель-

ной системы в Кыргызской Республике и степень фактического участия населения на выборах. Изучение избирательной системы в Кыргызстане является весьма актуальной, практически и теоретически значимой задачей. Новое время, переломные изменения в праве и правосознании, формирующиеся в Кыргызстане, новый конституционный строй с новой избирательной системой, становление конституционализма в постсоветском пространстве делают исследование избранной нами объектов и вопросов насущной потребностью. Наши исследования проводятся на том промежутке времени, когда Кыргызская Республика на конституционном уровне формируется как демократическое правовое государство. Степень фактического участия населения в управлении государством является основным показателем развития демократии и соответственно большой интерес представляет практическая сторона исследования. Учитывая, что проблема политических основ регулирования избирательной системы Кыргызской Республики не получила комплексной разработки, представляется важным отразить исторический аспект данной проблемы. Поскольку учет исторического опыта составляет важный фактор совершенствования любых социальных систем, в том числе и избирательной системы. Так, нами было исследованы зарождение и формирования зачаточных форм выборов, как способа формирования системы управления в кыргызских племенах. Процесс развития избирательной системы делится на два периода: первый – охватывает время становления и развития основ избирательного права в доклассовый, догосударственный период, а второй – связан с вхождением в Российскую империю. В первом – носителем родовой идеи являлись богачи, старейшины, манапы которые пользовались огромным авторитетом в роду. Волостные управители избирались высшим слоем населения, по принципу простейшего большинства голосов. Кандидатами чаще всего являлись зажиточные баи, которые удерживались на должностях за счет принадлежности к сильнейшему роду. Бедняки, как нищий слой наличием права голоса на выборах не обладали. Во втором – избирательный процесс берет свое начало с вхождением кыргызских пле-

мен в состав России. Это было крупнейшее поворотное событие в жизни кыргызского народа.

Ключевые слова: выборы, избирательная система, народ, государство, демократия, право, племена, обычаи, старейшины.

This article discusses and reveals the history of the origin of electoral legislation in the Kyrgyz Republic. Actual problems and significant tasks are considered. Formation and origin of the electoral system in the Kyrgyz Republic and the degree of actual participation of the population in the elections. The study of the electoral system in Kyrgyzstan is a very relevant, practically and theoretically significant task. The new time, the crucial changes in the law and legal consciousness emerging in Kyrgyzstan, the new constitutional system with a new electoral system, the formation of constitutionalism in the post-Soviet space make the study of our chosen objects and issues an urgent need. Our research is conducted at the time when the Kyrgyz Republic at the constitutional level is formed as a democratic state governed by the rule of law. The degree of actual participation of the population in the governance of the state is the main indicator of the development of democracy and, accordingly, the practical side of the study is of great interest. Taking into account that the problem of political bases of regulation of the electoral system of the Kyrgyz Republic has not received a comprehensive development, it is important to reflect the historical aspect of this problem. Taking into account historical experience is an important factor in improving any social systems, including the electoral system. Thus, we have investigated the origin and formation of rudimentary forms of electability as a way of forming the system of governance in the Kyrgyz tribes. The process of development of the electoral system is divided into two periods: the first covers the formation and development of the foundations of electoral law in the pre-class, pre-state period, and the second is associated with the entry into the Russian Empire. In the first-the bearer of the ancestral idea were the rich, the elders, whose manapas enjoyed great authority in the family. Volost governors were elected by the highest layer of the population, on the principle of the simplest majority of votes. In the second-the electoral process originates with the entry of Kyrgyz tribes into Russia. It was the biggest turning point in the life of the Kyrgyz people.

Key words: elections, electoral system, people, state, democracy, law, tribes, customs, elders.

Со времен родового устройства кыргызов, берет свое начало существование избирательного процесса. В этот период уже сформированные народы представляли собой как самоуправляющую единицу по своей сущности. Среди народа богачи (баи), аксакалы одного определенного рода, айылные старшины кочевой волости представляли элиту и были носителями целой родовой идеи. Судьбоносные решения в тот период могли принимать лишь те, у кого был авторитет в этом роду и их называли старейшинами. В этот период практиковали один из способов избрания манапов или волостных управителей, который назывался

«Адат». Эта форма давала право голоса только тем, кто относился к высшему слою населения их локации. Все придерживались одного принципу большинства голосов. Только баи или аксакалы могли рекомендовать кандидатов на эту должность. Обычно ими становились зажиточные баи. А бедняки в силу того, что они прислуживали им, не могли быть кандидатами и более того не обладали правом голоса. Судьба народа сильно изменилась во второй половине XX века, в связи в вхождением в состав России. Произошли большие изменения в родоплеменных подразделениях. В этот период не во всех племенах главами царской администрации были введены изменения в новый выборный институт. По прежнему в отдельных местах по согласованию генерала-губернатора Туркестанского края прежние родоправители управляли своими племенами. Уже к концу XX века была проведена территориально-административная реформа Царским правительством по мере оседания местного народа на локальные территории. В Средней Азии среди кочевых народов прошло реформирование избирательной системы. Впервые в селах и волостях начала избираться начальство, благодаря образованию избирательного института, за исключением должности генерала-губернатора края. Его мог назначить только уездный управитель. В 1918 году Конституция Туркестанской АССР внесла большие изменения в избирательную систему. В этих нормах была четкая расстановка классов, было обращено особое внимание на их социальную принадлежность. В Туркестанской АССР уже существовала Конституция, которая регулировала весь избирательный процесс. Здесь были прописаны конкретно, что с 18 лет гражданин может обладать активным и пассивным правом голоса, независимо от вероисповедования, цензов, национальности и оседлости. Были исключены такие дискриминации, как эксплуатация чужого труда, по классовым принадлежностям и политические взгляды. Также лица с ограниченными возможностями здоровья, такие как душевнобольные, а также признанные недееспособными не обладали правом голоса. Осужденные за преступления также не обладали правом голоса. Полностью было завершено становление избирательного права в этой эпохе только в 1929 году. К этому времени уже существовала Киргизская АССР, она появилась путем объединения всех территорий населенными кыргызами. Первые выборы длились месяц до ноября месяца повсеместно, но однако было много недостатков. Политическое и трудовое местное население были активными. Эти вы-

боры позволили сделать вывод, о том что, избирательное право вышла на путь демократизации и свидетельствуют о волеизъявлении населения. Президиум ЦИК СССР в 28 сентября 1926 года утвердил «Инструкцию о выборах в советы». Только 30 апреля 1929 г. принял Конституцию Киргизской АССР во II Всекиргизском съезде Советов. 7 октября 1950 году был издан указ Президиума Верховного Совета Киргизской Республики. А также Президиум ВС КР утвердил «Положение о выборах в областные, районные, городские, аильные, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся Киргизской ССР».

Право на свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов в депутаты, а также предоставляла право агитации на собраниях, в печати, по телевидению и радио были гарантированы в части второй ст. 89 данного Положения. Конституционным правом к этому времени уже обладали все выдвиженцы от профсоюзов, коммунистической партии и трудовые кооперативы,

Новый виток развития Киргизской государственности начинается после Октябрьской революции. Конституция Туркестанской АССР 1918 года сыграла важную роль в становлении избирательной системы Кыргызстана.

Элементы, такие как эксплуататорские были лишены избирательных прав при формировании Советов.

1 октября 1924 г. ЦИК Союза СССР постановил приступить к проведению выборов в местные Советы и делегатов на Всекиргизский Учредительный съезд Советов. К этому времени были созданы областные и районные избирательные комиссии. Избирательная компания развернулась с 10 октября по ноябрь 1924 года. Везде прошли выборы в Советы. Отличительной чертой этих выборов стал принцип тайного голосования. Этот принцип восприняли как показателем демократии. Ранее это принцип никогда не применялся.

Высший представительный орган государственной власти был однопалатным и избирался на 5 лет в составе 350 депутатов гражданами округов с равными численностями населения.

"Советы народных депутатов Киргизской ССР и порядок их избрания" в разделе, включающим в себя главу IX Конституции "Система и принципы деятельности Советов народных депутатов" устанавливалось, что Советы народных депутатов – Верховный Совет Киргизской ССР, областные, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов – составляют единую систему

органов государственной власти (ст. 78). Были установлены сроки полномочия местных советов народных депутатов в два года и шесть месяцев. Демократические выборы в Кыргызстане состоялись 5 февраля 1990 году. Было всего 350 избирательных округов. Появились новые лица и сменился состав депутатского корпуса. Из 350 депутатов прежнего созыва сменилась до 278 депутатов ВС Киргизской ССР т.е. до 78% процентов.

Избирательная реформа начала 90-х годов существенно видоизменилась от ранее действующей избирательной системы. Она достигла своей цели позволив отказаться от безальтернативных выборов и существенно поколебала принцип "выдвигают одни, а голосуют другие". Этим она стало не пригодной в условиях многопартийности. Но реформы в системе пошли уже в XX веке прошлого столетия, а именно в 90-е годы.

Сама декларация о государственном суверенитете независимости Кыргызской Республики была принята в 1990 году 15 декабря на 3 сессии Верховного Совета 12 созыва. Здесь говорилось о верховенстве Конституции КР. А также был подписан и ратифицирован закон Союза Суверенных Республик. Появилась своя налоговая система.

Основываясь на положительном и отрицательном опыте выборов проводимых в КР и многих напряженных дебатов 5 мая 1993 года была принята новая Конституция. 31 августа 1993 года приняли в соответствии с Конституцией КР Закон за номером №566-ХИ "О выборах Президента Кыргызской Республики", 12 января 1994 года Закон за №1380-Х11 "О выборах депутатов ЖК, иными словами Парламента Кыргызской Республики" и 22 сентября 1994 года Положение за номером УП-247 «О выборах депутатов местных кенешей первичного уровня в Кыргызской Республике».

Избирательная система к началу 1994 года сильно изменилась, из однопалатной сменилась на двухпалатную. В верхней палате было 35 депутатов и 75 в нижней палате.

Следует сделать вывод о том, что избирательные кампании являются своеобразным итогом политической системы и политической культуры государства. В каждой стране имеются свои специфические характеристики избирательной системы и свое отношение населения к этой системе. Основываясь на зависимость государства от истории, политики и культуры государство вырабатывает свой сложный социокультурный феномен выборов. Была сформирована систе-

ма выборов, она объединила различные ситуации проводимых избирательной компанией, что в итоге характеризовала свой определенный тип выборов.

Зародилась новая политическая культура современного Кыргызстана. Было слияние двух культур тоталитарного и демократического типа элементов. Что казалось всем на тот период, это переплетение было самым причудливым и представляла собой аморфное явление. При всем этом эти элементы демократической политической культуры жили виртуальной и мифологической жизнью. Она так и не смогла стать в настоящий день реальностью политической жизни нашего общества.

К сожалению, такие элементы, как политическая культура тоталитарного типа, которая использовала политическое сознание граждан и их поведение, не позволяли сформироваться подлинно-демократиче-

скому обществу. Были жесткие предписания со стороны правящей партии в государстве, не соответствие поступков и слов представителей политической элиты. В итоге в государстве зародилась слабая политическая активность граждан, что стало неотъемлемой частью политического сознания наших граждан.

Литература:

1. Гражданское движение в Кыргызстане / Под редакцией А. Элебаевой. - М., 1991.
2. Абилдаев Э. Политическая система Кыргызстана: проблемы и перспективы. - Б., 2002.
3. Чотонов У. Суверенный Кыргызстан: выбор исторического пути. - Б., 1995.
4. Чотонов У. Новейшая история Кыргызстана (1985-1998 гг.). - Б., 1998.
5. Чотонов У.Ч. Кыргызстан на пути суверенитета. Историко-политический анализ. - Б., 2007.
6. Чотонов У., Нуруулу Д. История Отечества. - Б., 2009.