

Кулдышев А.Ш.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР
ОРГАНДАРЫНЫН КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН ИШМЕРДИГИНИН
МАМЛЕКЕТТИК-УКУКТУК КЕПИЛДИКТЕРИ**

Кулдышев А.Ш.

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.Sh. Kuldyshev

**STATE-LEGAL GUARANTEES OF THE ACTIVITIES OF
EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES**

УДК: 342.417/343:94 (575.2)

Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын кызматкерлердин ишмердигинин мамлекеттик-укуктук кепилдиктерди тууралуу маселелери ачылат. Макалада автор белгиленгендей, уюштуруу-укуктук кепилдиктер административдик-укуктук ченемдер менен түзүлөт, алар укук коргоо органдарынын ички ишмердигин ченемдик жөнгө салууга багытталган. Алар төмөнкүлөрдү камтыйт: келип түшүү тартибин, башкаруу ишин пландоо үчүн маалыматтарды талдоо, башкарылуучу тутумду көрктөндүрүү абалын, башкаруу объектинин түзүмүнүн ички уюштуруусун, башкаруу процессинин иштешин камсыз кылуу, башкаруу ишинин стадияларын. Автор жазат, мыйзамдуу кызыкчылыктарды ишке ашыруу кепилдиктер системасында аларды атайын камсыз кылуучу чаралар ээлейт: юридикалык жана уюштуруу. Юридикалык кепилдиктер бул атайын мыйзамда белгиленген коомдук мамилелердин субъекттеринин жүрүм-турумунун укуктуулугун түздөн-түз камсыз кылуучу, алардын укуктары менен эркиндиктерин түшүндүрүүчү каражаттар деп белгиленет.

Негизги сөздөр: ички иштер органдары, коомдук кепилдиктер, укуктук кепилдиктер, мамлекеттик уюм, мамлекеттик-укуктук статус, укуктарын коргоо, эркиндиктерин коргоо.

В этой научной статье раскрываются вопросы государственно-правовых гарантий деятельности сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики. В статье автором отмечено, что организационно-правовые гарантии формируются административно-правовыми нормами, которые нацелены на нормативную регуляцию внутренней деятельности правоохранительных органов. Они включают порядок поступления, анализ информации, необходимой для планирования управленческой деятельности, благоустройство состояния управляемой системы, организацию внутренней структуры объекта управления, обеспечения функционирования процесса управления, стадий управленческой деятельности. Автор пишет, что место в системе га-

рантий реализации законных интересов занимают специальные меры их обеспечения: юридические и организационные. Под юридическими гарантиями обычно понимают специально установленные законом средства непосредственного обеспечения правомерности поведения субъектов общественных отношений, их свобод и прав.

Ключевые слова: органы внутренних дел, государственно-правовые гарантии, государственная организация, государственно-правовой статус, защита прав, защита свобод.

This scientific article covers the issues of state-legal guarantees for the activities of employees of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic. In the article, the author notes that the organizational and legal guarantees are formed by administrative and legal norms, which are aimed at the normative regulation of the internal activities of law enforcement agencies and include the order of receipt, analysis of information necessary for planning management activities; improvement of the state of the managed system, organization of the internal structure of the control object, ensuring the functioning of the management process, stages of management activities. The author writes that a place in the system of guarantees for the realization of legal interests is taken by special measures to ensure them: legal and organizational. Legal guarantees are usually understood as means specifically established by law to directly ensure the legitimacy of behavior of subjects of public relations, their freedoms and rights.

Key words: bodies of internal affairs, state legal guarantees, state organization, state legal status, protection of rights, protection of freedoms.

Не менее важным элементом государственно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел являются гарантии их свобод и прав. Провозглашение человека на государственном уровне наивысшей социальной ценностью, а также закрепление широкого перечня свобод и прав человека и гражданина обязывает государство

совершать определенные действия, создавать условия, при которых будет происходить надлежащая реализация этих прав. Соблюдение свобод и прав сотрудников органов внутренних дел, эффективная и полная реализация их прав обеспечивается системой специальных мер - гарантий [2, 55].

Сегодня на поприщах науки государственного права еще не сложилось единой законченной, согласованной и исчерпывающей системы административно-правовых гарантий свобод и прав человека. Такое положение вещей предопределяется рядом факторов. Во-первых, государственное право находится в состоянии реформирования и изменения основных приоритетов и ценностей государственно-правовой регуляции. Так, если в советское время органы исполнительной власти преимущественно исполняли роль субъектов, которые осуществляют исполнительно-распорядительные полномочия относительно подчиненных субъектов, то сегодня их основная роль – предоставление административных услуг и создание условий, которые позволяют гражданам наиболее полно реализовать свои свободы и права. Эти тенденции непременно предопределяют динамический характер системы и сущности административно-правовых гарантий свобод и прав человека. Во-вторых, ряд государственных органов сегодня находится в фазе реформирования, потому реализация отдельных организационно-правовых гарантий имеет в известной степени нестабильный характер, который естественно осложняет четкое определение их места в системе гарантирования свобод и прав человека и гражданина. Важно и то, что все гарантии в своей практической реализации сопровождаются применением норм разных отраслей права. Например, право на обращение в суд закрепляется в общем виде нормами государственного и конституционного права. В случае же нарушения трудовых прав работников владельцем или уполномоченным им органом первый имеет право на обращение в суд уже в порядке гражданского судопроизводства. Вместе с этим и в первом, и во втором случаях нужно вести речь о реализации права на судебную защиту, как единственной гарантии свобод и прав человека.

В связи с этими факторами трудно говорить о единой завершенной системе правовых гарантий. В то же время можно определить основные направления и главные формы конституционно-правового гарантирования свобод и прав чело-

века. Специфика такого рода гарантий определяется главным образом предметом конституционного права, а также его методом. Как известно, предметом государственного права выступают общественные отношения, которые формируются в ходе обеспечения государственными и муниципальными органами реализации законных интересов, защиты свобод и прав физических и юридических лиц, а также в процессе государственного и самоуправляющегося управления в сферах социально-экономического и административно-политического развития и охраны общественного порядка. С учетом этого можно прийти к выводу, что сущность правовых гарантий сводится к совокупности приемов, способов и средств с использованием которых происходит: а) обеспечение свобод и прав физических лиц при участии и содействии органов государственной власти; б) защита свобод и прав человека в случаях, если имеет место нарушение этих свобод и прав со стороны органов публичной власти или потенциальная возможность совершения такого нарушения.

Согласно Закону КР «Об органах внутренних дел», сотрудник органа внутренних дел рассматривается как представитель государства во время реализации им своих функций [1]. Сотрудник органов внутренних дел подчиняется только своему прямому руководителю во время выполнения возложенных на него обязанностей. Никто, кроме данного руководителя не может давать различных указаний или вмешиваться в деятельность сотрудника правоохранительных органов, в том числе деятельность, которая связана с производством по уголовным или административным делам. Не менее важно и то, что сотрудник органа внутренних дел должен дать объяснение в отношении материалов и дел, которые имеются у него в производстве, а также позволяет знакомиться с ними другим лицам только в порядке, предусмотренном законом. При этом никто не имеет право возложить на сотрудника органа внутренних дел функции, которые не регламентированы законом. Не менее важно и то, что вмешательство в деятельность сотрудника органа внутренних дел, препятствование осуществлению им своих функций, невыполнения требований сотрудника органа внутренних дел, которые основаны на законе, любые другие действия, имеющие противоправный характер, касательно сотрудника правоохранительного органа имеют следствием привлечение к ответственности в по-

рядке, предусмотренном законом. Лицо, совершившее правонарушение, в отношении сотрудника органа внутренних дел или лица, его близких родственников, и связано непосредственно с осуществлением им профессиональных обязанностей, привлекается к ответственности в порядке предусмотренном законом. В случае задержания сотрудника органа внутренних дел по подозрению в совершении правонарушения, он должен находиться отдельно от других категорий лиц в специально предназначенных для этого учреждениях [3, 18].

Сотрудник органа внутренних дел с целью реализации своих полномочий обеспечивается требуемыми специальными техническими средствами и необходимыми данными, в том числе информацией, которая имеет конфиденциальный характер, получает соответствующее финансовое обеспечение, а также предназначенные для выполнения им своих функций, выплаты компенсационного характера законодательству. Во время выполнения поставленных задач он имеет право пользоваться безвозмездно транспортом общественного пользования. На него распространяются гарантии социальной и правовой защиты. В частности, он может защищать свои законные интересы, свободы и права всеми способами, которые регламентированы законодательством; Указанные гарантии составляют важный элемент государственно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел и дают им возможность действовать независимо и качественно исполнять свои профессиональные обязанности [4, 57].

В научной литературе под гарантиями понимаются, в первую очередь, объективные условия, субъективные факторы и специальные средства, которые обеспечивают реализацию законных интересов физических лиц [5, 44]. Объективные условия и субъективные факторы общественной жизни, в которых осуществляется правовая регуляция, создают макросреду реализации права, его функционирования, предопределяя в известной степени и специальные средства, направленные на укрепление законности.

Важнейшее место в системе гарантий реализации законных интересов занимают специальные меры их обеспечения: юридические и организационные. Под юридическими гарантиями обычно понимают специально установленные законом средства непосредственного обеспечения правомерности поведения субъектов обще-

ственных отношений, их свобод и прав. Это определение полностью подходит для юридических гарантий обеспечения законных интересов сотрудников правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел.

Организационно-правовые гарантии в основном формируются административно-правовыми нормами. Они нацелены, в частности, на нормативную регуляцию внутренней деятельности правоохранительных органов и включают порядок поступления, анализ информации, необходимой для планирования управленческой деятельности; благоустройство состояния управляемой системы, организацию внутренней структуры объекта управления, обеспечения функционирования процесса управления, стадий управленческой деятельности [6, 25].

В литературе подчеркивается, что надлежащее соблюдение участниками контрольных правоотношений взаимных прав и обязанностей должно быть обеспечено определенной системой организационно-правовых гарантий – возможностью применения принудительных мер для обеспечения выполнения законных указаний руководящих и контролирующих органов [11, 35].

Следующим элементом статуса сотрудников органов внутренних дел является юридическая ответственность. Согласно Закону КР «Об органах внутренних дел» при совершении деяний противоправного характера сотрудники органов внутренних дел в случаях, определенных законодательством, несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность. Дисциплинарным уставом устанавливается их дисциплинарная ответственность.

В ст. 3 Закона КР «Об органах внутренних дел» указано, что задачами органов внутренних дел является обеспечение публичного порядка; охраны свобод и прав человека [1].

Деятельность органов внутренних дел осуществляется с учетом таких принципов деятельности, как:

- верховенство права;
- соблюдение свобод и прав человека;
- законность;
- открытость и прозрачность;
- политическая нейтральность;
- партнерство при взаимодействии с населением;

Обеспечение гарантий деятельности сотрудников органов внутренних дел в сфере публичного управления – это осуществляемое государством с помощью административно-правовых

норм и совокупности административно-правовых средств упорядочивание общественных отношений с целью юридического закрепления, охраны, реализации их прав и свобод, а также обеспечения ими надлежащего выполнения их профессиональных обязанностей.

Следовательно, сфера обеспечения прав сотрудников органов внутренних дел базируется на утверждении, что их права и свободы в сфере публичного управления включают такие группы:

– права и свободы, которые реализуются при условии их активного участия в публичном управлении;

– права и свободы, которые нуждаются в содействии институтов публичной власти;

– права и свободы, которые гарантируются административно-правовой защитой органов государства;

– права и свободы, которые реализуются при содействии общественных организаций.

Свое практическое воплощение в плоскость общественных отношений правовое обеспечение гарантий сотрудников органов внутренних дел осуществляется путем функционирования правового механизма обеспечения указанных прав и свобод.

Комплексность и полнота гарантий – главное требование, необходимое для эффективной деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [Кыргызская Республика. Законы. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики [от 11 января 1994 года №1360-ХП] / Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - 1994. - №3.
2. Кудин В.А. От полиции Российской империи к полиции Российской Федерации: Два века истории / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - №2(50). - С.55-70.
3. Кулакова Е.В. Компетенция: понятие, субъекты, особенности / Е.В. Кулакова II Предприятие, хозяйство и право. - 2006. - №2. - С.18-23.
4. Норкин К.Б. Системные проблемы борьбы с коррупцией в России / К.Б. Норкин. - М.: Облиздат, 2017. - 126 с.
5. Прокофьев К.Г. Административная ответственность за нарушение законодательства о публичных мероприятиях / К.Г. Прокофьев. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2015. - 152 с.
6. Соловьев И.Н. Полиция в современном государстве. - М.: Проспект, 2017. - 224 с.

Рецензент: к.ю.н. Мамытов М.К.