

*Кожяхметова А.*

## КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК КОРГОО КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК ИНСТИТУТ КАТАРЫ

*Кожяхметова А.*

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ

*A. Kojakhmetova*

## SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION AS THE CONSTITUTIONAL-LEGAL INSTITUTE

УДК: 342.1

Бул макалада Казахстанда социалдык коргоо институтун жөнгө салган конституциялык ченемдерге талдоо жүргүзүлгөн. Автор калкты социалдык коргоону Казахстан Республикасынын конституциялык түзүлүшүнүн фундаменталдык негизин түзгөн конституциялык-укуктук институту катары мүнөздөйт, анткени бул институт социалдык мамлекеттин маңызын түзөт. Социалдык коргоо укуктук институтунун түзүүчүсү болгон социалдык камсыздоого укук, эмгекке укук, кепилденген эмгек акы жана пенсия, саламаттыкты сактоо, акысыз медициналык жардамга укук, өмүрү жана ден соолугу үчүн ыңгайлуу болгон чөйрөгө укук, кепилденген акысыз укуктук жардамга укук сыяктуу укуктук категориялардын ишке ашуу негиздерин ачып көрсөткөн ченемдер иликтенген. Конституциянын социалдык мүнөзгө ээ болгон ченемдерин укуктук сыпаттоо авторду Казахстанда социалдык мамлекет функцияларынын негизги багыттарын ишке ашыруучу социалдык коргоо институтунун иштөөсүнө негиз түзүлгөн деген жыйынтыкка алып келген.

**Негизги сөздөр:** социалдык жардам, социалдык коргоо, социалдык камсыздоо, социалдык укук, социалдык мамлекет, социалдык саясат, социалдык институттар.

В данной статье проведен анализ конституционных норм, регулирующих институт социальной защиты населения в Казахстане. Автор характеризует социальную защиту населения как комплексный конституционно-правовой институт, который реализует важную фундаментальную основу конституционного строя Республики Казахстан, так как данный институт прямо вытекает из сущности социального государства. Исследуются нормы, которые раскрывают основы реализации таких правовых категорий как право на социальное обеспечение, право на труд, гарантированный размер оплаты труда и пенсии, охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь, право на благоприятную окружающую среду, право на гарантированную бесплатную юридическую помощь, которые являются составляющими правового института социальной защиты. Правовой анализ норм Конституции, имеющих социальный характер, позволил автору сформулировать выводы о том, что в Казахстане создана основа для функционирования института социальной защиты, который призван осуществлять основные направления функции социального государства.

**Ключевые слова:** социальная помощь, социальная защита, социальное обеспечение, социальное право, социальное государство, социальная политика, социальные институты.

This article analyzes the constitutional norms governing the institution of social protection of the population in Kazakhstan. The author characterizes the social protection of the population as a complex constitutional and legal institution that implements an important fundamental basis of the constitutional system of the Republic of Kazakhstan, since this institution directly follows from the essence of the social state. Explores norms that disclose the basis for the realization of such legal categories as the right to social security, the right to work, guaranteed wages and pensions, health protection, free medical care, the right to a favorable environment, the right to guaranteed free legal aid that are constituents legal institute of social protection. Legal analysis of the norms of the Constitution, holding social character, allowed the author to formulate the conclusions that in Kazakhstan the basis for the functioning of the institution of social protection was created, which is called upon to carry out the main directions of the function of the social state.

**Key words:** social assistance, social protection, social security, social law, social state, social policy, social institutions.

Как социальное государство Республика Казахстан проводит политику, которая направлена на создание благоприятных условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Осуществление в жизнь данного принципа является основной конституционной обязанностью социального государства.

В последнее время особую актуальность и практическую значимость приобрели исследования особенностей правовой природы отдельных конституционных норм, в которых закреплены основные принципы социальной государственности. Закрепление в нормах закона определенных стандартов социальной защиты актуализирует в правовой науке задачу по определению четких критериев, которые позволяют выявить степень конституционности реализуемых в стране реформ в социально-правовой сфере.

Социальная защита граждан является конституционно-правовым институтом, имеющим комплексный характер, реализующий значимую устойчивую основу конституционного строя Республики Казахстан. Данный институт напрямую исходит из содер-

жания социального государства и направлен на реализацию его социальной функции.

Основополагающие начала института социальной защиты граждан закреплены в нормах Основного Закона Казахстана. В частности, часть 2 статьи 24 Конституции Республики Казахстан закрепляет: «Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы» [1].

В части 1 статьи 28 Конституции Казахстана устанавливается гарантия минимального размера оплаты труда и пенсии для граждан, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям [1]. Право на охрану здоровья и на предоставление гарантированного объема медицинской помощи на бесплатной основе, закреплено в статье 29 Конституции Казахстана.

Данные компоненты социальной защиты в наибольшей степени соответствуют нормам международного права в области прав и свобод человека. Сущность идеи социальной защиты граждан заключается главным образом в том, чтобы охранять существующую политическую и идеологическую специфику общества. В данном контексте социальная идея в Основном Законе Казахстана существенно реализуется последовательным признанием идеологического и политического многообразия (ст.5, ч.1), закреплением равенства перед законом общественных объединений (ст.5, ч.2).

Таким образом, можно утверждать, что в Казахстане имеется конституционное законодательство с действительной социально-ориентированной направленностью, которая предоставляет возможность инициирования в обществе социальной и политической активности граждан в любой форме, за исключением тех усилий, которые могут быть направлены на изменение конституционного строя с применением насилия, нарушения единства страны, подрыв его безопасности, возбуждение социальной, расовой, национальной, религиозной и других видов неприязни, а так же организация военизированных формирований не предусмотренных законодательными актам, что закреплено в ч. 3 ст. 5 Конституции [1].

Не допущение разжигания социального антагонизма является неотъемлемым правоустановлением института социальной защиты населения. Защита граждан в социальном плане, не может быть реализована без охраны от дискриминационных элементов по социальному происхождению, правового статуса, а также его имущественного состояния. Здесь речь идет о закреплении на конституционной основе запрета на

ограничение прав человека, в какой-либо форме по признакам социального, расового, национального, языкового и религиозного происхождения.

Бесспорным проявлением социальной государственности является формирование разноаспектного института правового равенства всех перед законом и судом, а также равенства прав и свобод человека и гражданина без какой-либо дискриминации по различным мотивам, а также других обстоятельств.

Нынешнее конституционное законодательство Казахстана создает правовые условия для формирования демократических основ осуществления гражданами своих прав и свобод, а также социальной защиты граждан. Вопрос заключается в том, чтоб эффективно реализовать данные нормы Конституции, осуществлять в них формы общественной практики.

В практической реализации социальной защиты граждан существенное значение имеет институт равноправия граждан. Ибо без данного института не может быть реализована социальная защита граждан.

Социальная защита как правовой институт исходит из института гражданских прав и свобод как закрепленного в Конституции субъективного права граждан. Относительно прав и свобод человека конституционные нормы имеют прямое действие, выступая одной из основ конституционного строя Казахстана. Иными словами, осуществление конституционных прав не опосредуется другими правовыми актами, ими обладает каждый гражданин независимо от возраста и правосубъективности.

Конституция Казахстана устанавливает обязанность государства в обеспечении осуществления гражданами своих прав и свобод, и не может позволить лишить данные права даже при собственном волеизъявлении человека. Нормы Конституции Казахстана в достаточно совершенной форме сформировали соответствующую правовую базу, установив, что права и свободы человека «определяют содержание и применение законов и иных нормативно-правовых актов» (ч.2 ст. 12) [1].

Конституцией Казахстана также определены границы осуществления прав и свобод гражданами посредством закрепления таких же прав и свобод других лиц, а также установлением условия осуществления прав и свобод гражданина при недопущении нарушений прав и свобод других лиц. Данное условие представляет значительную сложность и существенное правоустановление, ибо может иметь место разнообразные коллизии правореализации, особенно касательно права собственности.

В Казахстане согласно части 1 статьи 28 Конституции гарантированное социальное обслуживание предусмотрено только гражданам, по основаниям,

указанным в законах. Отмечая положительный опыт других развитых социально ориентированных стран по конституционно-правовому регулированию института социального обеспечения, следует сказать, что социальное обслуживание в ряде стран гарантировано каждому, а не только гражданам. Этим государство демонстрирует свое предрасположение к принципам и нормам Всеобщей декларации прав человека 1948 года, в которой провозглашается право на получение социального обеспечения каждым человеком, как член данного общества (ст.22). В этой связи Казахстану следует также перенять данный международный опыт и внести изменение в Конституцию.

Так, полагаем, что внесение в ч.1 статьи 28 Конституции Казахстана формулировки «Каждому гарантируется социальное обеспечение...», станет важным практическим шагом к реализации функций социального государства, провозглашенного в статье 1 Конституции Республики Казахстан, а также следованию принципам, заложенным во Всеобщей декларации прав человека.

Социальное обеспечение в качестве правовой категории включает в себя и институт права социального обеспечения, которое является основой права социальной защиты. Любое физическое лицо может выступать как субъект отношений социальной защиты, что означает, что правом социальной защиты обладают не только граждане Казахстана, но и граждане других стран, которые пребывают на его территории.

Нормы части 2 статьи 74 Конституции Казахстана в полной мере обеспечивают защиту установленных конституционных прав и свобод граждан. В частности, относительно данного предмета оговорено, что законы, ущемляющие конституционные права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению.

При этом, в Конституции Казахстана содержатся нормы (ст.39, ч.1), устанавливающие возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, которое может реализовываться исключительно законами и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения [1].

Закрепление допустимости ограничения прав и свобод человека исключительно законами, является объективной необходимостью, и такая норма имеется в системе законодательства большинства стран. Демократическое государство в отличие от какого-либо авторитарного режима имеет отличительные особенности, которое заключается в том, что законодательные ограничения прав и свобод человека осуществляются строго на основе конституционных норм и

законов, при этом условия таких ограничений определены в нормах Конституции конкретным исчерпывающим перечнем.

Конституция Казахстана предусматривает возможность развития института социальной защиты за счет средств внебюджетных источников. К примеру, в части 2 статьи 28 Конституции Казахстана закреплена возможность негосударственной формы социальной защиты, посредством стимулирования социального страхования на добровольной основе, организации нетрадиционных форм социального обеспечения населения.

В части 2 статьи 25 Конституции Казахстана установлена обязанность государства в обеспечении социальных прав граждан на жилье. Данная обязанность выражается в предоставлении государством жилья за доступную плату отдельным категориям нуждающихся граждан из государственных жилищных фондов. Такая норма Конституции может быть реализована на практике посредством законодательных актов программного характера.

Социальная защита как институт также включает базовые позиции права на охрану здоровья, как одного из главных социально-экономических прав, закрепленных в статье 29 Конституции Казахстана. В соответствии с данной нормой обеспечены гарантии бесплатной охраны здоровья граждан, тем самым определены правовые основы механизма реализации данного права.

В указанной конституционной норме право на охрану здоровья, изложено предельно узко, отношения по реализации данного права охватили только вопросы медицины, а вопросы развития физической культуры и спорта, экологическое и санитарно-эпидемиологическое благосостояние граждан – косвенно влияющие на укрепление здоровья населения, остались вне поля данных отношений.

Вопросы законодательного регулирования права на охрану здоровья должны определяться не только как сугубо социально-правовой направленности, а скорее как право социально-экономического характера, с определением обязанности государства финансировать программы по охране и укреплению здоровья населения, с реализацией мер по совершенствованию системы здравоохранения как на государственном, так и на муниципальном уровне, а также в сфере частной медицины, с поддержкой и поощрением деятельности субъектов, способствующих укреплению здоровья граждан.

По своей сущности конституционная норма, которая закрепляет право на охрану здоровья населения имеет непосредственную связь с другой конституционной нормой (статья 31), в котором закреплены

гарантии права каждого на благоприятную окружающую среду для жизни и здоровья, определяя юридическую ответственность за сокрытие управомоченными лицами фактов и обстоятельств, представляющих угрозу жизни и здоровью населения.

Следующей составляющей конституционного института социальной защиты выступают нормы статьи 13 Конституции Казахстана, выражающиеся сугубо в правозащитной форме, в наибольшей степени соответствуют стандартам международных норм, а также составляют основу политических и гражданских прав и свобод человека. Требования данной конституционной нормы носят социальный характер, так как в Республике Казахстан функционируют институты государственной правовой помощи, которая в предусмотренных законодательством случаях, предоставляется бесплатно.

Таким образом, рассмотренные конституционные нормы раскрывают специфику конституционно-правовых основ социальной защиты населения и позволяют сделать вывод о том, что Конституция Казахстана определила вектор развития законодательной базы социальной действительности, совершенствование которой позволяет достигнуть построения социальной государственности.

#### Литература:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г. / Электронный ресурс: [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution).
2. Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948г.) / Электронный ресурс: <https://online.zakon.kz/?m=s&text=всеобщая%декларация%прав%человека&>.

**Рецензент: д.ю.н., доцент Мырзалимов Р.М.**