

Урисбаева А.

## КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ҮЙ-БҮЛӨ САЯСАТЫНЫН УКУКТУК МАҢЫЗЫ ЖӨНҮНДӨ

Урисбаева А.

### О ПРАВОВОЙ СУЩНОСТИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

A. Urisbaeva

### THE LEGAL ESSENCE OF FAMILY POLICY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

УДК: 342.1

Макалада Казакстанда үй-бүлө саясатын институтташтыруу көйгөйлөрүнүн анализи жүргүзүлгөн. Үй-бүлө саясатынын калыптануусу социалдык саясаттын жеке стратегиясы, программалары, уюштуруу тутуму, кадр жана каржылык жактан камсыздоону талап кылган өз алдынча багыты катары жана максаттуу ишмердүүлүк системасы катары каралган. «Үй-бүлө саясаты» дефинициясы талданып, анын маанилүү принциптери аныкталган. Эффективдүү үй-бүлө саясатынын маанилүү шарты катары автор мамлекеттин социалдык-экономикалык өнүгүүсүн, үй-бүлө институтунун тарыхый калыптануусун жана өзгөрүүсүн, үй-бүлө моделин жана структура-сын, үй-бүлө кирешесин жана кызыкчылыктарынын спецификасын эске алган дифференцирленген мамиленин болушун белгилейт. Макалада адам капиталына таасир этүүчү социалдык институттардын ичинен үй-бүлө институту чоң мааниге ээ болгондуктан, учурда Казакстан Республикасынын үй-бүлө саясатын калыптандыруу максатында жеке мамилелерди иштеп чыгуу зарылдыгы далилденет.

**Негизги сөздөр:** үй-бүлө, үй-бүлө укугу, үй-бүлө саясаты, социалдык саясат, принциптер, мамлекеттик саясат, концепция.

В статье проведен анализ проблем институализации семейной политики в Казахстане. Формирование семейной политики рассмотрено в качестве самостоятельного направления социальной политики и как система целенаправленной деятельности, которая предусматривает собственную стратегию, программы, организационную структуру, кадровое и финансовое обеспечение. Проанализирована дефиниция «семейная политика», определены важнейшие ее принципы. Автор отмечает, что существенным условием эффективной семейной политики выступает дифференцированный подход, который учитывает специфику государственного социально-экономического развития, исторического развития преобразования института семьи, модели и структуры семьи, семейных доходов, потребностей и интересов. В статье обосновывается, что в современный период развития Республики Казахстан необходимо разработать собственные подходы в целях формирования семейной политики, поскольку из числа других социальных институтов, которые влияют на качество человеческого капитала, семья занимает важное значение. В этом направлении принятие Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года имеет важное значение.

**Ключевые слова:** семья, брак, семейное право, семейная политика, социальная политика, принципы, государственная политика, концепция.

The article analyzes the problems of institutionalization of family policy in Kazakhstan. Formation of family policy is considered as an independent direction of social policy and as a system of purposeful activity that has its own strategy, programs, organizational structure, personnel and financial support. The definition of "family policy" is analyzed; its most important principles are defined. The author notes that an essential condition for effective family policy is a differentiated approach that takes into account the specifics of state social and economic development, the historical development of the transformation of the family institution, the family model and structure, family incomes, needs and interests. The article substantiates that in the modern period of the development of the Republic of Kazakhstan it is necessary to develop own approaches for the purpose of forming a family policy, since among other social institutions that affect the quality of human capital, the family is important. From this point, the adoption of the Concept of Family and Gender Policy in the Republic of Kazakhstan until 2030 has great importance.

**Key words:** family, marriage, family law, family policy, social policy, principles, public policy, concept.

С приобретением независимости Казахстана начавшиеся в обществе коренные преобразования оказали на институт семьи неоднозначное воздействие, что привело к глубоким изменениям ее существования. На начальном этапе рыночной экономики происходила резкая дифференциация доходов семей, приводившая к массовому обнищанию. Такое обстоятельство привело к разложению жизнедеятельности семей, породившее процесс роста нестабильности браков и разрушение существующих в обществе нравственно-этических норм и традиций.

Такое кризисное состояние социального института семьи требовало расширения спектра государственного регулирования в целях ее укрепления и развития. Изучение опыта мирового сообщества определило, что проблемы институционального характера института семьи более эффективно решаются путем специально-организованной государственной системы семейной политики.

Объектом государственной семейной политики, выступает семья, его формирование происходит на

базе объективных закономерностей функционирования института семьи. Совершенствование семейной политики государства напрямую связано с совершенствованием семьи как социального института.

Семейная политика государства, как составная часть социальной политики, имеет целью укрепить и развивать институт семьи, защищать ее права и интересы, обеспечение правового регулирования ее взаимоотношения с властью. Вместе с тем, семейная политика государства реализуется комплексом практических мер, в виде предоставления социальных гарантий семьям и отдельным ее членам, для улучшения благосостояния и обеспечения их функционирования в интересах общества. Семейная политика направлена на сглаживание проблем семьи экономического характера и на более широкое удовлетворение нужд семьи.

Согласно мнению А.И. Антонова, «семейная политика представляет собой деятельность государства, политических партий, общественных организаций, групп интересов и т.п., которая направлена на возрождение семьи, семейного образа жизни, которая утрачена в длительном пути исторической фамилистической культуры общества, возвращение семье органически присущих ей социальных функций, которая направлена на укрепление семьи как социального института» [3, с. 617].

Другой исследователь, раскрывая сущность семейной политики определяет ее в качестве «совокупности целенаправленных воздействий на существующие в обществе отношения по поводу семьи и социальные институты, которые влияют на ее функционирование. Целью семейной политики – он видит в обеспечении наиболее благоприятных социальных, экономических и нравственных условий свободного развития каждой семьи, наилучшего выполнения семьей своих функций» [4, с. 7-10].

Семья выступает главным объектом государственной семейной политики, а предметом является комплекс проблем семьи имеющих специфический характер. Их отличие от общих социальных проблем, которые характерны всему населению страны, состоит в том, что они связаны со сферами здравоохранения, образования, культуры, занятости. Зачастую семейная политика отождествляется с демографической, а также с общей социальной политикой государства.

Политика государства в области семейных отношений включает задачи направленные на укрепление семьи и поддержку ее ценностей, а также меры по обеспечению потребностей семьи в ходе социального прогресса. Также данная политика охватывает в себе

миссию создания предпосылок семьям для осуществления ими своей роли на основе собственного жизненного опыта; регулирования субъектной роли семьи при реализации государством политики в области семьи и так же предоставление гарантий социально уязвимым семьям. Со стороны государства на законодательном уровне утверждаются социальные права семьи, поддерживая необходимость такого закрепления.

Конституция Республики Казахстан выступает как гарант социальной защиты семьи, ее прав и прав ребенка. Семья выступает правовым субъектом с действительным социальным статусом. Обеспечение соблюдения интересов семьи происходит в процессе развития общества в социально-экономической и культурной сферах, в ходе функционирования государственного аппарата управления и при реализации различных государственных программ. Законодательная база Казахстана содержит комплекс норм, регулирующих помимо взаимоотношений членов семьи, также отношения между государством и семьей. Свободное функционирование семьи в обществе может обеспечиваться усилиями государства по обеспечению макроэкономическими и социальными стандартами. Так же необходимо вести целенаправленный учет и поддержку на постоянной основе при реализации семьями официально установленных прав и интересов. Обеспечение самостоятельности семьи с увеличением ее функций в качестве субъекта социальных связей осуществляется мерами государственной политики. Семья находится в государственной системе как целостный объект со статусом социального института.

Политика в области семьи имеет комплексное содержание, ибо в ней можно увидеть взаимную связь государства и семьи во всех сферах жизнедеятельности общества. Кроме того, семейная политика сконцентрирована на свойственных проблемах семьи, которые связаны с реализацией ее главных социальных задач. В этой связи принципиальным является вопрос конкретной дифференциации общесоциальных и свойственных проблем семьи.

Регулирование воплощения в жизнь цели и принципов политики государства в области семьи осуществляется посредством организации фамилистической экспертизы актов принимаемых различными органами государственной власти через призму их влияния на функционирование семьи.

Взаимодействие государства и семьи происходит на основе партнерства, тем самым создается баланс прав и обязанностей государства и семьи, формируются соответствующие предпосылки для стимулирования социально-экономического потенциала

семьи.

Для проведения эффективной семейной политики, необходимо руководствоваться дифференцированным подходом, с учетом особенностей развития государства в социально-экономической сфере, эволюции процесса преобразования института семьи, формы и структуры семьи, ее доходов, потребностей и интересов.

Анализ происходящих процессов в институте семьи, определение характерных, устойчивых признаков функционирования семьи, закономерностей ее эволюции и оценки явлений порождающих проблемы, должно проводиться на основе системного подхода, что продиктовано задачами регулирования и совершенствования института семьи.

Государство реализуя цели и принципы семейной политики на государственном и на местном уровне обязано обеспечивать системную целостность. Органы государственной власти и местного самоуправления должны дополнять и реализовывать средства семейной политики основываясь на гарантии закрепленных государством для существования семьи а так же осуществлять координацию мер субъектов семейной политики.

В современный период развития Республики Казахстан необходимо разработать собственные подходы в целях формирования семейной политики, поскольку из числа других социальных институтов, которые влияют на качество человеческого капитала, семья занимает важное значение.

Создание условий формирования современной устойчивой семьи, а также достижения гендерного баланса будет являться целостным процессом социального совершенствования общества. Так, Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года, была утверждена Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года [2].

Разработка и принятие данной комплексной Концепции в качестве связующего этапа между существующими концепциями в сфере конкурентоспособности и социального развития является очевидным и необходимым и одним из существенных условий успешного слияния Казахстана в мировое сообщество.

При разработке и реализации семейной политики необходимо принимать во внимание ее основные принципы. Анализируя научную литературу и положения нормативно-правовых актов по данной проблеме можно выделить определенные принципы.

Одним из основных принципов является самостоятельность, суверенность семьи. Данный принцип выражает ее безусловную независимость от государ-

ства, способность самостоятельно принимать решения, которые касаются семейной жизни.

Каждая семья свободна в выборе образа жизни, за исключением предосудительного, запрещенного законом. Существующие разнообразные меры политики государства с области семьи направлены скорее на содействие самосовершенствованию семьи, нежели на регулирование ее поведения, предоставить возможность самостоятельно выбирать формы поведения. Некоторые же ограничения данного принципа могут быть введены и отрегулированы только на законодательном уровне (к примеру, закрепление процедур регистрации брака и развода, установление порядка усыновления и др.).

Еще одним из важных принципов семейной политики выступает принцип свободной дилеммы ролевых функций в семье. Это расценивается как самостоятельный выбор членами семьи своей функциональной роли, а также соответствующего типа семьи, которая более соответствует им.

Безусловно, члены семьи сами будут определять, какая у них предполагается семья, какое количество детей они будут планировать. Вместе с тем, в целях поддержки определенной модели семьи и подбора семейного порядка, наиболее соответствующая общественным интересам, официальные власти самостоятельно принимают соответствующее решение.

Равноправие в семье как важный принцип означает справедливое распределение обязанностей среди супругов в семье и достижение одинаковых условий в самореализации в сфере труда и общественной деятельности. В семье, если имеются дети, то равноправие может обеспечиваться при учете их интересов.

Важным является также принцип общественного договора, который подразумевает согласованное регулирование отношений между семьей и государством. Это нацелено на формирование благоприятных условий для членов семьи занятых экономической активностью, которое позволяет обеспечению благосостояния на основе трудовой деятельности. Договорное регулирование взаимоотношений семьи и государства также обеспечивает должную социальную защиту семьи, которая нуждается в государственной поддержке. Семья безусловно должна быть защищена от бедности и лишений, порожденных вынужденным перемещением, чрезвычайной ситуацией, военными столкновениями и другими катаклизмами, так как является важной обязанностью государства.

При разработке и реализации семейной политики принцип социального партнерства предусматривает участие широкого круга проблем семьи. В этой связи особая актуальность присуща необходимости

сотрудничества органов государственной власти с неправительственным сектором, предпринимателями и прочими возможными субъектами семейной политики.

Таким образом, государственная политика в области семьи характеризуется комплексностью по своему содержанию и отражает взаимоотношения государства и семьи в существенных направлениях общественной жизни.

Разрабатываемые на основе данной Концепции комплексные программы семейной политики должны быть нацелены на устранение таких причин, которые вызывают негативные моменты в жизнедеятельности семьи, в целях максимального смягчения их последствий. Вместе с тем они должны быть сосредоточены на особых проблемах семьи, которые связаны с осуществлением ее основных социальных функций.

На сегодняшний день в целях совершенствования института семьи и повышения благосостояния всех членов семьи государственная семейная политика Республики Казахстан будет способствовать

улучшению доступности и качества предоставляемых социальных услуг семьям с детьми, мерам по учреждению рабочих мест, которые будут в равной степени доступными; с оплачиваемым отпуском по уходу за ребенком, как для матери, так и для отца; снижению уровня бедности посредством повышения уровня оплаты труда, пенсионных выплат и социальных пособий; реализации принципов совместной ответственности в семье.

#### Литература:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. / Электронный ресурс. [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/ constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution)
2. Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года №384 «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» / Электронный ресурс: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37778759#pos= 0;0&sdoc\\_ params = tex.](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37778759#pos=0;0&sdoc_params= tex.)
3. Антонов А.И. Социология семьи: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2007.
4. Вишневецкий А.Г. Демографической политике необходимо научное обоснование // Национальные проекты. - №4(11). - 2007. - С. 7-10.

Рецензент: д.ю.н., доцент Мырзалимов Р.М.