

*Мамытов А.С., Шакулова Н.Э.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕРГИЛИКТҮҮ  
ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНЫН ЖАНА  
МУНИЦИПАЛДЫК ЭКОНОМИКАНЫН КАРЖЫЛЫК ЖАНА  
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮ**

*Мамытов А.С., Шакулова Н.Э.*

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ  
СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*A.S. Mamytov, N.E. Shakulova*

**FINANCIAL AND DEVELOPMENT OF LOCAL  
SELF-GOVERNMENT AND MUNICIPAL ECONOMY  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 336.145 (575.2)

*Жергиликтүү өз алдынча башкаруу бул жергиликтүү жамааттардын өздөрүнүн кызыкчылыктарынын жана өздөрүнүн жоопкерчилигинин алдында жергиликтүү маанидеги маселелерди чечүүгө багытталган өз алдынча шимдердүүлүк. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жергиликтүү жамааттар тарабынан айылдык аймактардын жана шаарлардын өкүлчүлүктүү жана аткаруу органдары аркылуу жүзөгө ашырылат, ошондой эле жарандардын түздөн-түз катышуу менен. Жергиликтүү өз алдынча башкарууну реформалоону жетишсиз финансылык жактан камсыз кылуу, ошондой эле тиешелүү кирешелер менен камсыз кылынбаган жергиликтүү бюджеттердин чыгашаларынын көбөйүшү, туруктуу социалдык-экономикалык өнүгүүгө жолтоо болот. Бул көйгөйдү чечүүнүн ийгилиги, баарынан мурда, жергиликтүү бийлик органдарынын материалдык жана финансылык ресурстарынын болушу менен байланыштуу. Бул үчүн жергиликтүү бюджеттердин салык базасын түзүү боюнча кененирээк мыйзам менен бекемделген ыйгарым укуктары зарыл. Макалада жергиликтүү өз алдынча башкаруу системасын каржылык жана экономикалык жактан камсыз кылуу менен байланышкан жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүү боюнча маселелер талкууланат.*

**Негизги сөздөр:** экономика, жергиликтүү финансы, жергиликтүү өз алдынча башкаруу, кирешелер, чыгашалар, мамлекеттик бюджет, жергиликтүү бюджеттер.

*Местное самоуправление эта самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, направленная на решение вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы айыльного аймака и города, а также путем непосредственного участия граждан. Недостаточное финансовое обеспечение реформы местного самоуправления, а также увеличение расходов местных бюджетов, не обеспеченных соответствующими доходами, препятствуют устойчивому социально-экономическому развитию. Успешность решения данной проблемы связано, прежде всего, с наличием у местных органов власти материальных и финансовых ресурсов. Для этого необходимы более широкие законодательно закрепленные полномочия*

*по формированию налоговой базы местных бюджетов. В статье рассматриваются вопросы развития местного самоуправления раскрывающие проблемы, связанные с финансово-экономическим обеспечением системы местного самоуправления.*

**Ключевая слова:** экономика, местные финансы, местное самоуправление, доходы, расходы, государственный бюджет, местные бюджеты.

*Local self-government is an independent activity of the local community in its own interests and under its own responsibility, aimed at solving issues of local importance. Local self-government is carried out by local communities through the representative and Executive bodies of ayil aimag and the city, as well as through the direct participation of citizens. Insufficient financial support for the reform of local self-government, as well as the increase in local budget expenditures, which are not provided with appropriate revenues, hinder sustainable socio-economic development. The success of solving this problem is primarily due to the availability of material and financial resources of local authorities. This requires broader legislative powers to form the tax base of local budgets. The article examines the issues of local self-government development revealing problems associated with the financial and economic support of the local government system.*

**Key words:** economics, local finance, local government, incomes, expenditures, state budget, local budgets.

*В настоящее время в рыночной экономике идут изменения в финансово-экономическом развитии, где важную роль занимают социально-экономические структуры и управления в регионах, городах, селах, развиваются центры экономического, социального, демографического и культурного развития окружающей территории. В национальной экономике регионов существует несколько форм собственности: государственная; частная и муниципальная. Наибольший максимальный удельный вес приходится на частную собственность. Экономические интересы показывают лица или группы лиц, владеющие предприятиями, в основном большой удельный вес занимает муниципальная собственность. В Кыргызской Республике*

наиболее значимы государственная и частная собственности. В специфику муниципальной собственности входят:

- государственная форма собственности – это одна из форм собственности, распределяющая объекты собственности, например, земля, природные ресурсы, основные средства, материальные ресурсы и т.д.

- частная форма собственности.

В каждой стране государство активно занимается хозяйственной деятельностью.

В сфере экономики государственная форма собственности имеет объективно великую роль необходимости в централизованном управлении, мобилизации государственных вложений, где ориентация на доходность недостаточно функционировала в общественных интересах. Имеются несколько видов деятельности, среди которых могут действовать только, как общие (как единое целое), вследствие чему объективно складывается государственная форма управления ими и их материальной основой (средства информации, социальная и производственная структура, экологическая защита, фундаментальная наука и наукоемкое производство, такое как освоение космоса и т.д.). Государственная форма собственности проявляется и при необходимости государственной помощи терпящим банкротство негосударственным предприятиям. Происходит это на основе национализации фактически убыточных предприятий, их санации с помощью государственных средств и последующей реприватизации. В развивающейся стране государственная собственность бывает общенациональной, республиканской, муниципальной и везде играет значительную роль. Условия жизни населения улучшаются с развитием муниципальной собственности, появляется возможность облегчить экономическую базу страны. В переломные моменты муниципалитеты принимают на себя важную часть затрат на содержание членов сообщества и также для страны в целом. Размещение в единых руках всех технических служб города (водоканализационного, газового, электрического и транспортного хозяйства) надо обращать внимание на упорядочение их эксплуатацию, а также предоставлять населению дополнительные удобства.

Наконец, еще одно преимущество муниципализации собственности – это развитие систем водоснабжения, канализации, электро и теплоснабжения, транспорта и жилищного строительства, а также модернизировать перспективы развития городов и их хозяйств, строить и прогрессировать городские службы с расчетом на будущее. С возникновением термина «частная собственность», понимаем ограничение государственного (казенного) имущества от остальных имуществ.

В истории слово «частная собственность» появилась, чтобы отделить государственное (казенное) имущество от всех других имуществ. В последствии

чего считалось, что все негосударственное есть частное.

Сегодня существует огромное разнообразие форм собственности, «неказенное» – это собственность не только отдельных граждан, но и кооперативов, ассоциаций, народных предприятий. Под частной собственностью мы понимаем всякую негосударственную форму собственности. В западной экономической теории и практике утвердилось представление, согласно которому под частной собственностью понимается всякая негосударственная форма собственности. В таком понимании есть своя логика.

В любой начинающей производительной деятельности есть важные условия развития частного сектора – это полная свобода учреждения предприятия. Внезапное происхождение частного сектора, без каких-либо предписаний свидетельствует о жизнеспособности частной собственности. Государство выступает в качестве представителя всего общества, а остальные субъекты собственности олицетворяют лишь часть общества.

Развитие экономики населения связана с интересами муниципальной экономики. В Муниципальную собственность органов местного самоуправления входят движимое и недвижимое имущество, денежные средства органов местного самоуправления, ценные бумаги и иные имущественные права, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики. Для муниципальных образований характерными признаками являются местные объединения населения – популяция граждан, заинтересованных на постоянное проживание в определенном месте, решают проблемы под свою ответственность через местное самоуправление. В настоящее время уделяется повышенное внимание развитию системы местного самоуправления, на государственном уровне создаются и реализуются различные республиканские программы, направленные на децентрализацию властных полномочий, разграничение финансовых источников, формирование экономических основ функционирования. Но, как указывает известный ученый в области экономики местного самоуправления профессор Искаков И.И. [1, с. 112] острыми проблемами являются высокие издержки по управлению муниципальной собственностью, постоянный дефицит местных бюджетов и как следствие снижение эффективности. Все вышеуказанное указывает на актуальность решения ряда проблем, связанных с финансово-экономическим обеспечением системы местного самоуправления. Местное самоуправление может быть реализовано только в границах местных органов власти. Местные органы власти считаются неотъемлемым компонентом демократического общества, в принятии решения местного значения. Данное образование формируется, как правило, в границах сложившегося административно-территориального деления. Обладая соответствующими правами органа местного самоуправления располагают такими функциями:

- проводят работу по решению вопросов на уровне местного самоуправления;

- обладают зарегистрированным государством уставом, разработанным органами местного самоуправления и имеющим собственную символику;

- осуществляют деятельность по реализации прав по их объединению в ассоциации или союзы;

- располагают определенными территориями и установленными законом границами;

- органы местного самоуправления осуществляют деятельность в границах определенных муниципальными образованиями и должны проводить работу от лица муниципальных образований при исполнении прав обладателя касательно того или иного имущества, который входит в состав муниципального имущества;

- органам местного самоуправления дается экономическая и финансовая самостоятельность: они являются собственниками движимого и недвижимого имущества, находящегося в своем распоряжении различного имущества, и имеют бюджеты для реализации своих функций и полномочий.

Понятие «муниципальное образование» для тех административных единиц, в которых существует местное самоуправление. В Кыргызстане понятие

«муниципалитет» законодательно не закреплено, в нормативно-правовых актах говорится только о местном сообществе и местном самоуправлении (в редакции Закона КР от 3 августа 2012 года №149) и (в редакции Законов КР от 19 августа 2005 года №152, 15 июня 2009 года №182). В отечественной экономической литературе, посвященной этой проблематике уже сложилась традиция называть по российской аналогии все населенные пункты республики муниципальными образованиями, так как в них имеется местное самоуправление, хотя в основном это понятие употребляется для обозначения органов местного самоуправления городов. Соответственно говорится о местном или муниципальном бюджете, местной или муниципальной экономике и т.д. На начало 2017 года в соответствии с административно-территориальным делением в Кыргызстане существует следующее деление населенных пунктов: города – 31, поселки городского типа – 9, поселки – 3, айылные аймаки (округа) – 453 ед. Таким образом, в республике в зависимости от типа местности имеется два вида муниципальных образований – айылные аймаки и города, в которых действуют органы местного самоуправления.

Таблица 1

Территория и административно-территориальное устройство на 1 января 2017 года (единиц) [5]

	Районы (без районов в городах)	Города	Поселки городского типа	Поселки	Айылные аймаки
Кыргызская Республика	40	31	9	3	453
Баткенская область	3	6	1	-	31
Джалал-Абадская область	8	8	4	3	68
Иссык-Кульская область	5	3	2	-	61
Нарынская область	5	1	-	-	63
Ошская область	7	3	-	-	88
Таласская область	4	1	-	-	37
Чуйская область	8	7	1	-	105
город Бишкек	-	1	1	-	-
город Ош	-	1	-	-	-

Источник: Кыргызстан в цифрах. 2017. - Б.: НСК, 2017. - С. 36.

Кроме безусловных и очевидных форм управления, связанные с обязательными функциями и процессами в деятельности органов местного самоуправления также реализуют мероприятия по развитию их территории. Здесь самое важное, несмотря на необходимость текущего управления, все большую значимость обретает направление управления социально-

экономическим развитием. Это предполагает целенаправленное воздействие при помощи имеющегося экономического, административного, информационного и правового механизмов на положения, преимущества и определенные границы развития муниципальных образований с целенаправленными планами воссоздания его возможностей. Органам местной

власти также необходимо способствовать осуществлению мероприятий по созданию новшеств в сфере производства в муниципальных образованиях, целью которой должно стать усиление собственных экономических возможностей, что повлияло бы на создание новых рабочих мест и подъему налогооблагаемой базы. Необходимо также содействие и для уже имеющихся производств, цель которой сохранение имеющихся рабочих мест и поддержания последующего подъема экономического потенциала местного самоуправления. Для чего необходимо проведение следующих мероприятий: рекламирование местных производств, для наилучшего расположения предприятий организовывать местные области хозяйственного освоения, оказывать поддержку в управлении и кадровой подготовке, обучению, реализации продаж или предоставлении в аренду зданий и сооружений, предоставлять гарантии и поручительства по займам и т.п. Для органов местного самоуправления как ветви власти которая в наибольшей степени приближена к народу, одним из главных целей является предоставление требуемых условий для жизни и деятельности местного населения и разрешения необходимых задач. Независимо от того, на чем специализируется конкретное муниципальное образование, является ли оно донором или дотационным, набор важнейших типов потребностей граждан является практически неизменным. Он охватывает множество обыденных потребностей граждан, как пища, жилье, работа, развитие человека в плане духовного и материального благополучия, финансового состояния и другие. Однако органы местного самоуправления в Кыргызстане не имеют финансово-экономических источников для обеспечения жизнедеятельности населения более того, подавляющее число из них (особенно айылные аймаки) являются дотационными. Это является искажением основ самого местного самоуправления, которая означает, гарантию интересов местных сообществ. В данную категорию обычно относят интересы, решающие вопросы для обеспечения развития деятельности местного сообщества. Успешное развитие местной власти связана с достойной жизнью и социально-экономическим благополучием каждого отдельного человека, и в целом всего населения.

Организационно-правовые и экономические основы местного самоуправления в Кыргызстане заложены в ряде законов. Первым из них стал Закон «О местном самоуправлении Кыргызской Республики» от 19 апреля 1991 года, который впоследствии подвергался неоднократным изменениям и дополнениям.

В настоящее время действует закон КР «О местном самоуправлении», принятый летом 2011 года. Большое значение для развития МСУ в стране играют также законы «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25.09.2003г., «О муниципальной собственности на имущество» от 08. 02.

2002г., «Бюджетные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления» с 1 января 2017 года в соответствии с Законом КР от 16 мая 2016 года №60 и другие.

Экономика местного самоуправления, как самостоятельный сектор экономики стал формироваться вследствие возрождения в Кыргызской Республике в начале 90-х годов XX века института местного самоуправления определенной системы публичной власти. Она является частью национальной экономики, обладающей как значительными расхождениями, так и схожими с ней параметрами, которые позволяют отличить ее от остальных секторов экономики по выполняемым функциям и источникам финансирования.

На сегодняшний день можно сказать, что в значительной мере на качество жизни населения и на рост ее благосостояния оказали активное влияние отношения в области экономики местного самоуправления, производственно-хозяйственная активность, формирование денежных ресурсов, результативное применение муниципальной собственности и другие. Экономика местного самоуправления как сфера предоставления услуг, в рамках местных сообществ оказывая фактически весь спектр материальных, духовных и социальных услуг населению становится одним из ведущих звеньев экономики страны. По итогам 2015 года в местный бюджет поступило (с учетом специальных средств) 17266,5 млн сомов при плане 18 836,8 млн сомов или на 91,7%, без учета специальных средств) исполнен в сумме 16 172,5 млн сомов при уточненном плане 17 612,6 млн сом, или на 91,8%. По итоговым данным, с предыдущим годом расходы местного бюджета увеличились на 1418,3 млн сомов или на 8,9%. По отношению к объему ВВП расходы местного бюджета составили 4,1 % пункта (к объему ВВП в 2014 году – 4,0%). Доходная часть местного бюджета КР в 2016 году составляет 17 млрд 684 млн 668,8 сомов при уточненном плане в сумме 18 млрд 430 млн 473,9 тыс. сомов. Расходы местного бюджета составили 17 млрд 772 млн 967,6 тыс. сомов при уточненном плане в сумме 19 млрд 515 млн 290,4 тыс. сомов. По данным отчетов по заявкам на финансирование местного бюджета на 30 декабря 2016 года профинансировано 219 проектов на общую сумму 478 млн 94,7 тыс. сомов, в том числе из республиканского бюджета, а также из республиканского бюджета по статье «стимулирующие гранты» на общую сумму 354 млн 667,6 тыс. сомов и из местного бюджета на общую сумму 123 млн 427,1 тыс. сомов. В 2016 году республиканском бюджете КР и прогнозе на 2017-2018 годы предусмотрено 500 млн сомов. В протоколе заседания Комиссии согласно по утверждению проектов за счет долевого (стимулирующих) грантов на реализацию в 2016 году от 28 апреля 2016 года утверждены 222 проектов, из них в полном объеме завершены 190 проектов.

Исполнение местных бюджетов республики за 2014-2016 годы, млн сом [6].

Показатели	2014 г.		2015 г.		2016г.	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Всего доходы, в том числе:	16227,8	16140,4	18247,8	17667,7	18430,4	17684,6
Регулируемые доходы	9395,9	9071,0	10519,4	9 714,3	10494,3	9 540,0
Закрепленные доходы	4 866,6	5 124,6	5 047,1	5 403,8	5 101,0	5 377,1
Категориальные гранты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выравнивающие гранты	1 299,7	1 298,5	1 349,2	1 347,5	1 609,3	1 586,3
Средства передаваемые	665,7	646,2	1 332,0	1 202,0	1 225,6	1 181,0
Всего расходы, в том числе:	17136,3	15982,3	19253,1	17582,4	19515,2	17772,9
Гос.службы общего назначения	3 636,5	3 326,7	4 504,6	4 036,4	3 868,3	3 502,7
Оборона, общественный порядок и безопасность	235,5	223,3	78,6	73,3	69,4	59,8
Экономические вопросы	590,3	545,3	625,7	543,4	702,2	660,5
Охрана окружающей среды	0,5	0,4	0,3	0,0	0,3	0,0
Жилищно-коммунальные услуги	4 178,0	3 856,8	5 160,5	4 658,6	6 161,1	5509,2
Здравоохранение	1 669,5	1 596,6	1 025,4	966,2	271,7	244,9
Отдых, культура и религия	879,9	836,9	921,1	874,9	1 033,5	944,9
Образование	5 234,0	4 909,8	6 228,2	5 738,5	6 686,8	6 143,5
Социальная защита	711,8	685,8	708,2	690,7	721,6	706,9

Анализ поступления за 2014-2016 годы количество местных бюджетов составило 484 единиц. Из них 2 города республиканского значения, 12 городов областного значения, 17 городов районного значения и 453 айыльного аймака. По данному анализу заметное увеличение объема местных бюджетов с 13,4 млрд сомов в 2009 году до 24,9 млрд сомов в 2013 году. В 2014-2015 годах в связи с переводом финансирования образования объемы местных бюджетов значительно уменьшились. Отмечаются изменения в тенденции развития в системе межбюджетных отношений:

- местным органам дали возможность получения права увеличивать базовую ставку земельного налога (сельхозугодья) в 3 раза;

- рост стимулирующих грантов по новому порядку получения составил до 830 млн сомов в 2015 году, по сравнению с 396 млн сомов в 2014 году;

- обмен администрирования отдельных видов налогов органам МСУ;

- формирование фондов развития регионов;

- сокращение передаваемых средств;

- существует порядок расчета выравнивающего гранта и посредством выравнивающих грантов полностью финансируются коммунальные услуги.

Доходы местного самоуправления также, как и доходы других уровней бюджетов формируются за счёт налоговых и неналоговых доходов. К последним относятся доходы от использования имущества, нахо-

дящегося в муниципальной собственности, за вычетом имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных и доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики доходами местного бюджета являются денежные средства, сформированные от налоговых, неналоговых и иных источников. Рентабельная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов и может включать финансовую помощь в нескольких формах со стороны вышестоящих уровней власти, средства по взаимным расчетам, а также неизрасходованный остаток средств по бюджету за предыдущий финансовый год.

К тому же, местным бюджетам предоставляются трансферты, передаваемые из республиканского бюджета на определенные цели или без целевой привязки, и являются основным источником многих бюджетов.

В связи с переводом организаций образования на республиканский бюджет категориальные гранты в бюджете 2016 года не были предусмотрены.

На основе математической формулы определяются размеры каждого выравнивающего гранта. Итак, по данным 2016 года размер выравнивающего гранта показывает 1,6 млрд сомов, в 2015 году 1,4 млрд сомов. Выравнивающие трансферты на 2017 год предусмотрены в сумме 1,8 млрд сомов.

По наблюдению графика 1 видно изменение порядка финансирования расходов местных бюджетов по статьям коммунальных услуг при определении расходных обязательств местных бюджетов, увеличились размеры выравнивающих, а также повышение тарифов на электроэнергию. В 2015 году расходы на коммунальные услуги полностью предусмотрены в местных бюджетах. Расходы на коммунальные услуги ранее предусматривались в местных бюджетах не в достаточной степени и в республиканском бюджете были предусмотрены отдельной строкой.

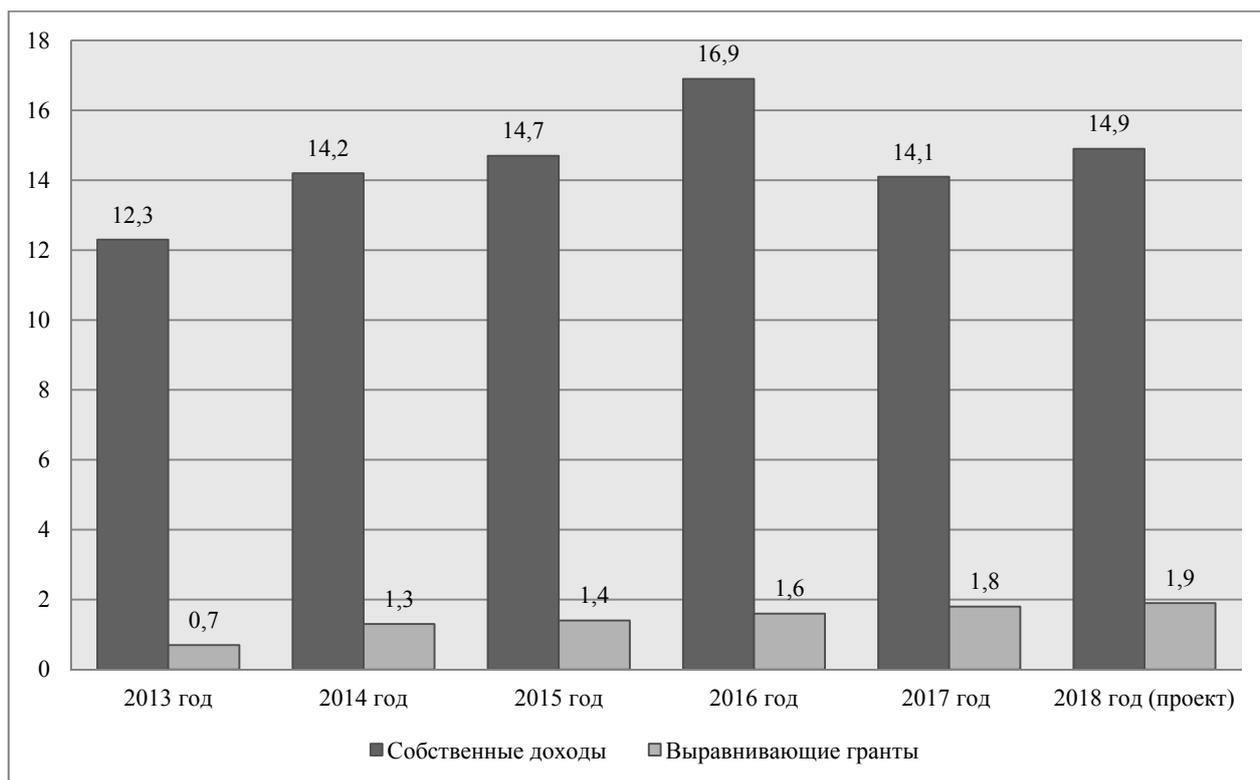


График 1. Показатели выравнивающих грантов.

Для обеспечения местного самоуправления возможность принятия и реализация обязательства текущего и инвестиционного финансирования их расходов в запланированном объеме в срок отражает их экономическое состояние и независимое бюджетирование. Это чрезвычайно важно для муниципалитетов.

На данный момент реформы местного самоуправления значительно шире и требуют более тщательного анализа. Финансово-материальная база зависит прежде всего от эффективно работающих органов местного самоуправления и их достаточно обеспеченной реформой местного самоуправления.

Как показал мировой опыт, важную социально-экономическую значимость имеют достаточно развитые экономические отношения, возникающие между государством и МСУ, местным самоуправлением и другими агентами рынка по поводу производства материальных и духовных благ, их распределения и потребления, а также использования, собственности, финансовых ресурсов общества [7]. По нашему мнению экономика местного самоуправления – это хозяйственная система, формирующая экономические отношения и направленная на производство товаров и услуг, как для конечного потребления домашними хозяйствами и отдельными индивидуумами, так и с целью производственного потребления для дальнейшей переработки и производства других товаров и факторов производства. Материальным продуктом являются средства производства и предметы потребления. Если рассматривать средства производства по их объему и номенклатуре, то роль их окажется незначительной, так как в большинстве своем в муниципальной экономике производятся предметы первой необходимости потребления как продукты питания, одежда и т.д.

В современном мире существуют разные муниципальные экономические модели.

1. В коммунальной модели главным элементом выступает орган местного самоуправления, осуществляет как расходование, так и накопление ресурсов.

2. Коммунально-рентная модель отличается от предыдущей тем, что выполняет участие в финансово-кредитной деятельности и права ресурсной ренты органов местного самоуправления в использовании ресурсов на территории, в ее развитии через предоставление ограниченных прав.

3. Муниципально-рентная модель выполняет основное время по обслуживанию интересов населения, им дается возможность стать полноценным хозяйствующим субъектом на своей территории.

В каждой стране роль и место модели иная, не существует одинаковой той или иной модели в одинаковом виде. Наличие и характер основных ресурсов территории, наличие квалифицированных кадров и компетенции органов местного самоуправления, налогоспособность населения, все это является главным обеспечением модели, от которого зависит много других факторов.

Таблица 3

Распределение хозяйствующих субъектов по формам собственности (на начало года) [5]

Показатели	Число хозяйствующих субъектов, тыс. единиц				В процентах к итогу			
	2012	2015	2016	2017	2012	2015	2016	2017
Всего	505,1	603,6	637,6	662,3	100	100	100	100
- государственная собственность	5,5	6,9	7,2	7,2	1,1	1,2	1,1	1,1
- муниципальная собственность	6,5	5,1	5,1	4,9	1,3	0,8	0,8	0,7
- частная собственность	493,1	591,3	625,2	650,1	97,6	97,9	98,1	98,2
- собственность других государств (единиц)	66	61	64	60	-	-	0,0	0,0

Источник: Кыргызстан в цифрах. - Б.: НСК, 2017. - С. 55.

К сожалению, как показывают данные таблицы 3, за 2012-2017 гг. произошло уменьшение хозяйствующих субъектов муниципальной собственности с 6457 единиц до 4937 единиц, или на 23,5%. Это настораживающее явление, поскольку как показывает практика, уменьшение имеющейся в распоряжении органов МСУ собственности без предоставления центральными органами власти других источников доходов не позволяет решать местные и делегированные задачи на качественном уровне.

Движимое и недвижимое имущество, земельные участки входят в имущественный комплекс муниципальной собственности. В категорию «недвижимого имущества» входят жилой и нежилой фонд, коммунальные сети, различного рода сооружения и т.д. По

результатам исследования экономики местного самоуправления, установлено, что в процессе управления муниципальной собственностью выявляются следующие показатели: в настоящий момент работа информационно-коммуникационных технологий в МСУ малоразвиты, необходимо перенять опыт инновационных процессов и практики зарубежных стран. На данный момент государственная программа работает над применением ИКТ по созданию электронного правительства (электронные системы муниципалитета, современные системы управления айыл окмоту). Внедряет ИКТ в автоматизации деловых процессов органов МСУ и снабжение муниципальных услуг в электронном формате.

На основе сбалансированного набора критериев, пока еще не налажен регулярный мониторинг эффективности работы органов МСУ. Государственные органы не могут оценивать деятельность органов МСУ по делегированным полномочиям, а гражданам и общественным организациям решение вопросов местного значения, в том числе качество и доступность муниципальных услуг.

Проблемы и пути совершенствования по направлению развития на период 2013-2017 годов. Совершенствование органов МСУ всегда выдвигается в качестве приоритета несколько задач:

1. Повышение ответственности и подъем оптимизации органов МСУ удовлетворять потребности граждан.

2. Усовершенствование экономического состояния, увеличить ресурсные базы и процветание хозяйственного развитие.

3. Модернизировать деятельность органов МСУ, во всех тенденциях.

В заключение хочется отметить, что для решения выделенных проблем имеется национальный опыт в сфере развития МСУ, политическая воля видит систему МСУ качественной и ответственной, сочетающей общегосударственные и местные интересы, а также прозрачной и подотчетной обществу.

#### Литература:

1. Исаков И.И., Кадыр уулу А. К вопросу регулирования отношений муниципальной собственности на имущество / Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. 2017. №3 (18). - С. 112-115.
2. Экономика муниципального сектора / Под ред. А.В. Пикулькина. - М.: Юнити-Дана, 2008.
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении». - Б., 2009.
4. Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество». - Б., 2011.
5. Кыргызстан в цифрах. 2017. - Б.: НСК, 2017.
6. Гражданский бюджет Кыргызской Республики на 2017 год. Министерство финансов КР. - Б., 2016.
7. Исаков И.И. Проблемы развития экономики местного самоуправления Кыргызстана и ее финансовое обеспечение. - Бишкек, 2010. - С. 247.
8. Кобилев А.Г. Муниципальная собственность: формирование, функции, управление. - Ростов-на-Дону: Изд-во РГУ, 1996.
9. Кожошев А.О., Шадыбеков К.Б. Основы местного самоуправления Кыргызской Республики. - Б.: Шам, 2006.
10. Исаков И.И., Кадыр уулу А. О некоторых противоречиях в процессе функционирования муниципальной собственности на имущество // The Newman in Foreign Policy. 2017. № 38 (82). - С.12-14.

Рецензент: к.э.н., доцент Таранова Е.В.