

*Оторова Б.К.*

**ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК БИРЛИКТИН АЛКАГЫНДА  
МИГРАНТТАРДЫН ЖАНА АЛАРДЫН ҮЙ-БҮЛӨЛӨРҮН ЭМГЕК ЖАНА  
СОЦИАЛДЫК ЖАКТАН КОРГОО УКУКТАРЫН КАМСЫЗ КЫЛУУ  
ЖАНА МААЛЫМАТТАШТЫРУУ**

*Оторова Б.К.*

**ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ  
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

*В.К. Otorova*

**INFORMATION AND LEGAL SUPPORT FOR  
THE SOCIAL AND LABOR RIGHTS OF MIGRANT WORKERS AND  
MEMBERS OF THEIR FAMILIES IN THE CONDITIONS OF  
THE UNIFIED ENERGY SYSTEM**

УДК: 349.2/364.4.34:004

*Аталган макалада Кыргызстандын Евразиялык экономикалык бирликке (ЕАЭБ) кириши жана мигранттарынын укуктук абалдары, ошону менен бирге эмгек-мигранттардын, алардын үй-бүлөлөрүн укуктук жактан маалыматташтыруу жана аны жакшыртуу маселелери каралган. Ошондой эле, көпчүлүк учурларда алардын укуктары башка мамлекеттин аймагында бузулган, ошондуктан мамлекеттер биргелешип мигранттардын укугун жөнгө салуу үчүн бириккен, Эмгекчил-мигранттардын жана алардын үй-бүлө мүчөлөрүнүн укуктук статусу жөнүндө талкуулашат; Экономикалык Шериктештигинин башка мамлекеттин аймагында ишке ашыруу боюнча экономикалык шериктештигинин бир мамлекеттин жарандары менен болгон өндүрүштөгү кокустуктардын эсебин алуунун жана тергештирүүнүн тартиби жөнүндө карашат; Экономикалык Шериктештигинин мүчө-мамлекеттеринин мигранттарынын ден соолугунун абалы жөнүндө медициналык отчетто өз ара таануу жөнүндө да карашат.*

**Негизги сөздөр:** экономикалык союз, эмгекчилер, мигрант, үй-бүлө, маалымат, инфраструктура.

*В данной статье рассматриваются вопросы вступления Кыргызстана в Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС) и правовое положение трудящихся-мигрантов, а также активизация информационно-просветительской деятельности и улучшения информированности трудящихся-мигрантов и членов их семей. Также рассматриваются их права и обязанности, так как в большинстве случаев их права нарушаются на территории другого государства, поэтому государства объединяются, для совместного регулирования вопросов по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств; о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей; о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства-члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства-члена Евразийского экономического сообщества; о взаимном признании медицинского заключения о состоянии здоровья трудящегося-мигранта в государствах-членах Евразийского экономического сообщества.*

**Ключевые слова:** экономический союз, трудящийся, мигрант, семья, информация, инфраструктура.

*This article examines the issue of Kyrgyzstan's accession to the EEMP and the legal status of migrant workers, as well as the intensification of information and education activities and the improvement of the awareness of migrant workers and members of their families. Their rights and obligations are also considered, as in most cases their rights are violated in the territory of another state, therefore, states are united to jointly regulate the issues of countering illegal labor migration from third countries; on the legal status of migrant workers and members of their families; on the procedure for investigating accidents at work that occurred with citizens of one member state of the Eurasian Economic Community when carrying out work in the territory of another member state of the Eurasian Economic Community; on the legal status of migrant workers and members of their families; on the procedure for investigating accidents at work that occurred with citizens of one member state of the Eurasian Economic Community when carrying out work in the territory of another member state of the Eurasian Economic Community; on the mutual recognition of a medical opinion on the health status of a migrant worker in the member states of the Eurasian Economic Community.*

**Key words:** economic union, worker, migrant, family, information, infrastructure.

В последнее время трансграничное перемещение граждан в поисках работы и лучшей жизни, стало одним из актуальных вопросов для всего мирового сообщества в целом.

Миллионы людей покидают свою страну, в поисках безопасной и лучшей жизни, как для себя, так и для своей семьи. Основной причиной является желание получать более высокую заработную плату, а также получение лучших возможностей для жизни, но в некоторых случаях граждане вынуждены выезжать на территорию другого государства для того, чтобы работать из-за безвыходного положения, так как находятся за чертой бедности и голода.

В основном миграция осуществляется между соседними государствами, так как в настоящее время возможность доступа к глобальной информации улучшена, а также снижены транспортные издержки, что дает большие возможности для передвижения

трудовых мигрантов через территории других государств без каких-либо препятствий.

Также большинство государств сами выступают участниками в процессе миграции, в качестве государств назначения, происхождения и транзита, или выступают во всех этих качествах одновременно.

Нужно отметить, что трудящиеся-мигранты входят в особо уязвимую категорию лиц, так как в большинстве случаев их права и интересы нарушаются, потому что они выполняют самую тяжелую и низкооплачиваемую работу, лишены социального обеспечения, не могут получать бесплатную медицинскую помощь и всегда находятся под угрозой увольнения и депортации, тем самым вместе со своей семьей подпадают к наиболее эксплуатируемой части населения [1].

Поэтому каждое государство должно стремиться защищать права и интересы своих граждан, как на территории своего государства, так и за ее пределами и создавать благоприятные условия для жизни своих граждан в своем государстве.

Стремление обеспечить процветание своего государства, улучшить благосостояние народа, развивать дружественные отношения с соседними государствами, придать новый импульс к развитию и объединению, совершенствовать экспортную инфраструктуру, осуществлять сближение экономик государств в целях развития, является основной целью нашего государства, и подтверждая свой интерес к развитию, Кыргызстан в 2015 году присоединился к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [2].

Присоединившись к данному Договору Кыргызстан, присоединился и к другим международным договорам, которые входят в право Евразийского экономического союза.

Основными задачами Союза выступают: создание благоприятных условий для развития экономики, государств участников Договора, для улучшения жизненного уровня своего народа; создания совместного капитала и трудовых ресурсов в рамках Договора, а также создание единого рынка товаров и услуг; всестороннего развития в условиях глобальной экономики, объединение и совместное сотрудничество в экономической и социальной сфере, повышение конкурентоспособности и др.

Высшим органом ЕАЭС выступает Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС), в состав которого входят главы государств-членов. ВЕЭС рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза [3].

12 августа 2015 года Кыргызстан стал полноправным членом Союза наравне с Арменией, Беларусью, Казахстаном и Россией.

Вступление Кыргызстана к ЕАЭС стало результатом значительной совместной работы по интеграционному объединению. В 2014 году были созданы «дорожные карты» по присоединению Кыргызстана к евразийскому интеграционному проекту, которые

дали возможность для адаптации экономики страны к законодательству и практикам ЕАЭС и стало основой решения таких серьезных вопросов как модернизация объектов таможенной инфраструктуры.

Хотелось бы отметить, что вступление Кыргызстана в ЕАЭС создает новые возможности и перспективы, для развития торговых отношений и правового регулирования вопросов трудовой миграции. Создаются новые инвестиционные возможности и новые направления для реализации больших инфраструктурных проектов, а именно в области сельского хозяйства, энергетики, транспорта и связи [4].

Если говорить о международных договорах, входящих в право Евразийского экономического союза, хотелось бы отметить, что они носят концептуальный характер, поэтому они стали основой для разработки и создания конкретных договоров, которые регулируют вопросы о трудовой деятельности трудящихся-мигрантов, а именно:

- Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств;
- Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства-члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства-члена Евразийского экономического сообщества;
- Соглашение о взаимном признании медицинского заключения о состоянии здоровья трудящегося-мигранта в государствах-членах Евразийского экономического сообщества.

Данные соглашения устанавливают не только правовой статус трудящихся-мигрантов и их семей, а также регулируют вопросы касательно их социальной защищенности, безвозмездного медицинского обслуживания, получения образования детей трудящихся-мигрантов и др.

При этом, в рамках данных соглашений, деятельность в сфере трудоустройства мигрантов, должна осуществляться без учета ограничений по защите национального рынка труда, работодателями государства по трудоустройству.

Таким образом, нужно отметить, что трудящиеся-мигранты на территории государств – участников ЕАЭС пользуются всеми правами граждан государства пребывания.

Трудовые отношения мигрантов с работодателем оформляются путем заключения именного трудового договора, так как только на основе оформленного в соответствующем законе порядке трудового договора, возникает возможность социальной защиты трудящихся-мигрантов.

Также в рамках Соглашения предусмотрены меры по углублению интеграции государств ЕАЭС, а именно: регулирование и контроль вопросов мигра-

ционной политики; взаимодействие в сфере пресечения и предупреждения незаконной миграции; сотрудничество по вопросам формирования общего рынка труда, а также совершенствование и гармонизация национального законодательства, для регулирования вопросов по миграции и социального развития; создание новой системы по обмену информацией между исполнительной властью государств-членов ЕАЭС, по вопросам трудовой миграции; сотрудничество по вопросам активизации информационно-просветительской деятельности и улучшения информированности трудящихся-мигрантов, для того, чтобы повысить их правовую культуру, формировать уважительное отношение к языку, культуре, а также законодательству государства пребывания; сотрудничество с международными организациями и их представителями в области миграционной политики и защиты прав и интересов мигрантов-трудящихся.

Таким образом, нужно отметить, что процессы трудовой миграции должны регулироваться в соответствии Договором ЕАЭС и основными международными конвенциями и другими документами в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Подводя итоги участия Кыргызстана в ЕАЭС, хотелось бы отметить, что экономика государства показывает положительную динамику роста, который составил 6,4% по итогам первого полугодия 2017 года, а также нужно отметить наличие нескольких приоритетных направлений в рамках Союза, который в скором времени покажут наиболее позитивный результат на экономику государства, это развитие цифровой повестки ЕАЭС с учетом высоких преобразований и цифровой трансформации мировой экономики, а также основных принципов равноправия, взаимной выгоды и обеспечение информационной и национальной безопасности государств участников Союза.

В Кыргызстане в основе модели цифровой экономики была запущена общенациональная программа цифровой трансформации «Таза Коом», которая является основным механизмом по реализации Концепции до 2040 года и Пятилетней программы развития страны.

«Таза Коом» – это высокотехнологичная программа для создания прозрачного и открытого государства, которое будет работать во благо своих граждан и развития государства [5].

Также следующим приоритетным направлением в рамках ЕАЭС, нужно увеличить объемы взаимной торговли и увеличение совместного экспорта сельскохозяйственной и промышленной продукции ЕАЭС в третьи страны.

Отмечая о совместном сотрудничестве в рамках ЕАЭС, подразумеваются общие усилия по созданию и внедрению новой информационной системы прослеживания перемещения товаров на территории государств участников Совета, которая говорит о создании общей информационной системы ЕАЭС, позволяющая обмениваться информацией для обеспечения прослеживаемости перемещаемых товаров, и что такая информационная система будет способствовать свободной торговле на евразийском пространстве и бороться с существующими барьерами.

Таким образом, совершенствование и гармонизация национальных цифровых проектов, должны стать стратегическим документом в части цифрового развития ЕАЭС.

Присоединение Кыргызстана в ЕАЭС свидетельствует о том, что это было правильное решение, так как это способствует развитию нашей экономики, а также улучшает благосостояния нашего народа.

#### Литература:

1. Бекашев Д.К. Международное трудовое право. Публично-правовые аспекты. / ОО «Перспектив», 2012г.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (с изменениями на 11 апреля 2017 года).
3. Приложение N3 к Договору о Евразийском экономическом союзе Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза.
4. Приложение N4. Протокол о порядке формирования и распространения официальной статистической информации Евразийского экономического союза
5. [tazakoom.kg/site/concept/4](http://tazakoom.kg/site/concept/4)

Рецензент: д.ю.н., профессор Токтобаев Б.Т.