

Карынов Б.К.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКА БИРИМДИГИНИН
ЧЕКТЕРИНДЕ САЛЫК МЫЙЗАМЫН ЧЫГАРУУНУ ШАЙКЕШТӨӨ ПРОЦЕССИ
ЖАНА АНЫН ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫНА ТИЙГЕН ТААСИРИ**

Карынов Б.К.

**ПРОЦЕСС ГАРМОНИЗАЦИИ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
КЫРГЫЗСТАНА В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА И
ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СФЕРУ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ**

В.К. Карынов

**THE PROCESS OF HARMONIZATION OF THE TAX LEGISLATION
OF KYRGYZSTAN WITHIN THE FRAMEWORK OF THE EURASIAN ECONOMIC
UNION AND ITS IMPACT ON THE SPHERE OF LABOR MIGRATION**

УДК: 341.24

Бул макалада Евразия экономикалык биримдиги алкагында Кыргыз Республикасынын салык мыйзамдарын шайкеш келтирүү маселелери менен таанышуу максатында жана анын эмгек мигранттарына болгон таасири каралган. Бул маселени каралоо бирикмеге кирген мамлекеттер үчүн көйгөй болуп саналат, анын чечилиши мындан ары өнүктүрүүгө таасир этет. Биримдикке кирген мамлекеттердин салык мыйзамдарынын жалпы өзгөчөлүктөрү жана айырмачылыктары бар, бул экономикалык өнүгүү даражасына шартталган. Салык мыйзамдарын шайкештирүү бардык мамлекеттердин ишин талап кылат – түшүнүүгө жана ишке ашырууга бирдиктүү көз караштын болушу абзел, аны иштеп чыгуу жана белгилүү бир абалда алуу катышуучуларга байланыштуу. Мамлекеттик салык системалары мындан ары экономикалык кызматташуу көлөмүн жогорулатуу үчүн зор дем, ошондой эле камылгаларга жана кызмат, капиталдын бирдиктүү рыноктун өнүгүшүнө жана ошондой эле эмгек мигранттарынын тагдырына терс таасирин да тийгизиши мүмкүн.

Негизги сөздөр: салык мыйзамдары, салык системасы, салык шайкеш, мигранттар, эмгек, эмгек мигранттар.

В этой статье рассматриваются актуальные вопросы гармонизации налогового законодательства Кыргызстана в рамках Евразийского экономического союза и его влияние на сферу трудовой миграции. Для государств интеграционного объединения рассмотрение данного вопроса является проблемой, от решения которой зависит дальнейшее развитие интеграционных процессов. Налоговое законодательство участников Евразийского экономического союза характеризуются как общими чертами, так и различиями, это, прежде всего, связано с уровнем экономического развития. Гармонизация налогового законодательства предполагает деятельность всех государств – участников связанную с его развитием и приведением в определенное рабочее состояние, которое будет характеризоваться общим подходом для понимания и реализации. Налоговые системы государств могут дать большой стимул для дальнейшего повышения уровня экономического взаимодействия, а также иметь негативное воздействие на развитие единого рынка товаров и услуг, капитала и судьбу трудовых мигрантов.

Ключевые слова: налоговое законодательство, налоговая система, налоги, гармонизация, миграционные процессы, трудовые ресурсы, трудовая миграция.

This article discusses actual issues of harmonization of the tax legislation of Kyrgyzstan within the framework of the Eurasian Economic Union and its impact on the sphere of labor migration. For the states of the integration association, consideration of this issue is a problem, from the solution of which depends the further development of integration processes. The tax legislation of participants in the Eurasian Economic Union is characterized by both common features and differences, this is primarily due to the level of economic development. Harmonization of the tax legislation presupposes the activities of all participating States related to its development and bringing it into a certain working state, which will be characterized by a common approach for understanding and implementation. Tax systems of states can give a great incentive for further increasing the level of economic interaction, and also have a negative impact on the development of a single market for goods and services, capital and the fate of labor migrants.

Key words: tax legislation, tax system, taxes, harmonization, migration processes, labor resources, labor migration.

Кыргызстан как современное государство должно стремиться к формированию сбалансированного внешнеполитического и экономического вектора сотрудничества со странами партнерами на пространстве бывшего союзного государства. Налоговое законодательство участников Евразийского экономического союза характеризуются как общими черты, так и различиями, это, прежде всего, связано с уровнем экономического развития.

Интеграционные процессы в экономической сфере неразрывно связаны с необходимостью развития и преобразования нормативных правовых регуляторов. Здесь представляются больше положительных аспектов, чем отрицательных.

Евразийский экономический союз – это закономерный результат межгосударственного сближения в условиях глобальных изменений в мировой экономике. Свободное движение товаров и услуг, финансовых и трудовых ресурсов являются его приоритетными целями существования. Процесс, связанный с гармонизацией налогового законодательства в большей степени коснется вопросов защиты государственных интересов в финансовой и экономической сфере.

Кыргызстан пытается защитить свои государственные интересы и интересы своих граждан, оказавшихся в роли трудовых мигрантов.

Вопросы гармонизации различных блоков законодательства приобретают значение с 12 августа 2015 года, момента, когда наша республика официально присоединилась к Евразийскому экономическому союзу. Важнейшие плюсовые положения членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе, заключаются, прежде всего, в том, что трудовые мигранты из Кыргызстана получили определенные преимущества.

Трудовые мигранты кыргызстанцы освобождены от необходимости оформлять разрешение для работы в государствах Евразийского экономического союза. Изменился срок постановки на миграционный учет до 30 суток. Медицинская помощь, страхование осуществляются на равных условиях с гражданами государства пребывания. Получена возможность заключать трудовые и гражданские правовые договоры, срок действия которых рассматривается как основное легального пребывания и трудоустройства.

Гармонизация налогового законодательства предполагает деятельность всех государств – участников связанную с его развитием и приведением в определенное рабочее состояние, которое будет характеризоваться общим подходом для понимания и реализации.

Эффективность гармонизации налогового законодательства, прежде всего, зависит от согласованности нормативного регулирования и последовательном продвижении идей сближения.

Вопросы, регулирующие рынок рабочей силы и налогообложения физических лиц, определены п. 10 ст. 98 Договора о Евразийском экономическом союзе: «Доходы трудящегося государства-члена, полученные им в результате осуществления трудовой деятельности на территории государства трудоустройства, подлежат налогообложению в соответствии с международными договорами страны пребывания и законодательством государства трудоустройства с учетом положения настоящего договора» [1].

Различия в налогообложении трудовых мигрантов и граждан государства прибытия оказывает объективное влияние на развития рынка трудовых ресурсов.

Основным направлением законодательной деятельности нашего парламента были изменения связанные с гармонизацией налогового законодательства в рамках Евразийской интеграционной программы. Парламент 20 мая 2015 года принял законы, в соответствии с положениями Евразийского экономического союза в сфере косвенного налогообложения. К их числу относятся:

- "О денонсации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики Правительством Российской Федерации о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле, подписанного 10 октября 2000 года в городе Астана";

- "О денонсации Соглашения о принципах взимания налога на добавленную стоимость при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан, подписанного 18 февраля 1997 года в городе Алматы";

- "О денонсации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о принципах взимания акцизного налога при экспорте и импорте товаров, подписанного 11 июня 1997 года в городе Алматы".

Договор о Евразийском экономическом союзе регулирует правовые вопросы в области гармонизации налоговых систем. Раздел договора содержит исходные положения налоговых правоотношений по взиманию косвенных налогов между государствами Евразийского экономического союза. Это связано с тем, что косвенные налоги влияют на формирование цен во взаимной торговле. И от сбора косвенных налогов зависит количество налоговых поступлений.

Необходимость гармонизации налогового законодательства определяется необходимостью формирования единого налогового режима в рамках интегрированной системы межгосударственных экономических отношений. Актуальным остается значение влияния изменений в налоговых вопросах для трудовых мигрантов. Уровни экономического развития служат основной причиной внешней трудовой миграции, которая приводит к социальной деструктуризации, где государство теряет трудоспособные человеческие ресурсы, конечно получая взамен обратную связь, в виде финансовых потоков от трудовых мигрантов. В 2017 г. увеличились денежные переводы трудовых мигрантов из Кыргызстана (\$2 млрд. за прошедший год) [2]. По этому показателю Кыргызстан занял первое место среди стран Центральной Азии. Наши трудящиеся мигранты отправили в свою страну больше денег, чем мигранты Узбекистана, Туркменистана, Таджикистана.

Касательно о влиянии иммиграции на экономику Кыргызстана в настоящее время экономический вклад иммигрантов носить ограниченный характер, но может измениться к лучшему. Расчетная доля добавленной стоимости, производимой иммигрантами, превышает их долю в рабочей силе, так и в численности населения. Иммиграция не ведет к ухудшению положения граждан Кыргызстана на рынке труда. Показатель прямого фискального вклада иммигрантов в бюджет представляется отрицательным. В прошлом большинство иммигрантов приезжало из стран, где одним из основных языков был русский, в последние годы в иммиграционной среде растет число прибывших из Китая. При их успешной экономической интеграции, возможность интеграции в общество для них останутся ограниченными, пока они не овладеют кыргызским или русским языком. Наша республика стремится использовать иммиграционную политику для защиты определенных сегментов рынка труда и при этом не имеет стратегии активной интеграции. Граждане государств Евразийского

экономического союза имеют право работать в Кыргызстане, не получая соответствующего разрешения. Помимо политических мер и стратегий, направленных непосредственно на иммиграцию, максимизация экономического вклада иммигрантов может способствовать и отраслевая политика. Разумная трудовая социальная политика способна увеличить вклад иммигрантов вследствие упрощения процесса интеграции.

Налогообложение доходов физических лиц в государствах Евразийского экономического союза регулируются налоговыми кодексами, международными договорами об избежании двойного налогообложения, об обмене информацией между компетентными органами соответствующих государств по вопросам соблюдения налогового законодательства.

Единый рынок трудовых ресурсов влияет на процесс гармонизации налогового законодательства. Положения договора о Евразийском экономическом союзе признается право граждан государств участников на недискриминационное налогообложение доходов при работе по найму (трудовым контрактам) в рамках интеграционного объединения. Также надо отметить тот факт, что договорными положениями не регулируются установление ставок по косвенным и прямым налогам. Здесь закладывается механизм налоговых отчислений по принципу государства назначения.

После вступления в ЕАЭС Кыргызской Республики в Налоговый кодекс были внесены дополнения и изменения: появились термины «Импорт товаров» и «Законодательство Таможенного союза», добавлена отдельная глава 40-1 «Налогообложение НДС при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе» [3].

Справедливо отмечает Сальпиева Н.Ш.: «Исследователи, которые займутся более углубленным анализом природы интеграционного налогового права, странового налогового права, могут выйти на решение следующих практических задач налогообложения:

1) формулирование гармонизированных, унифицированных норм по внедрению одинаковых норм о типах налогов, их наименованиях, ставках налогов на территории Кыргызстана и на всей территории Евразийского экономического союза;

2) разработка и внедрение унифицированных норм в кодексы об административных правонарушениях, уголовные кодексы государств-участников о порядке привлечения виновных лиц к ответственности и назначения соответствующего наказания за нарушение норм налогового права;

3) разработка и внедрение в налоговые кодексы государств-участников и налоговый кодекс ЕАЭС норм по взаимодействию страновых норм с аналогичными нормами налогового права ЕАЭС, норм по недопущению избежания уплаты налогов» [4].

Таким образом, в процессе экономической и политической евразийской интеграции особое значение приобретают рассмотрение и решение проблем гармонизации налогового законодательства. Налоговые системы государств могут дать большой стимул для дальнейшего повышения уровня экономического взаимодействия, а также иметь негативное воздействие на развитие единого рынка товаров и услуг, капитала и судьбу трудовых мигрантов.

Литература:

1. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014). Электронный ресурс: <https://www.alt.ru/tamdoc/14bn0044/>
2. Электронный ресурс: <https://regnum.ru/news/2394291.html>
3. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17.10.2008г. №230. Электронный ресурс: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445>
4. Сальпиева Н.Ш., Становление и развитие налогового законодательства в Кыргызской Республике: диссертация кандидата юридических наук. Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына. - Б. 2015 г. - С. 116.

Рецензент: к.ю.н., доцент Саякбаев Т.А.