

Мурзабекова Ж.Т.

**ЭКОЛОГИЯЛЫК УКУКТУН ПРИНЦИПТЕРИНИН
ТЕОРИЯЛЫК АСПЕКТИЛЕРИ**

Мурзабекова Ж.Т.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПОВ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

Zh.T. Murzabekova

**THEORETICAL ASPECTS OF THE PRINCIPLES
OF ENVIRONMENTAL LAW**

УДК: 349.6

Бул макалада экологиялык укуктун принциптеринин теориялык аспектилерин каралат. Укуктук тутумдагы укуктун принциптеринин орду, ролу, мааниси жана маңызы изилденет. Ар кандай негиздер боюнча укуктун принциптеринин жиктелиши өздөштүрүлөт. Кээ бир экологиялык укуктун принциптеринин мазмуну кененирээк талданды.

Негизги сөздөр: *укуктун принциптери, укуктун тутуму, идея, экологиялык укуктун принциптери, айлана-чөйрөнү коргоо, табиятты рационалдуу пайдалануу, укук колдонуу, укук чыгаруу, укуктук ченем.*

В статье рассматриваются теоретические аспекты принципов экологического права. Исследуются понятие, значение принципов права, их место и роль в правовой системе. Рассмотрена классификация принципов права на виды по различным основаниям. Раскрыто содержание некоторых принципов экологического права.

Ключевые слова: *принципы права, система права, идея, принципы экологического права, охрана окружающей среды, рациональное природопользование, правоприменение, правотворчество, норма права.*

The article deals with theoretical aspects of the principles of environmental law. The concept, significance of the principles of law, their place and role in the legal system are explored. The classification of the principles of the right to species on different grounds is considered. The content of certain principles of environmental law is disclosed.

Key words: *the principle of law, the system of law, the idea, the principles of environmental law, environmental protection, environmental management, law enforcement, lawmaking, the rule of law.*

Исследование сущности той или иной отрасли права будет неполным без исследования его основополагающих начал, идей, в соответствии с которыми строится система данной отрасли права, особенности правового регулирования соответствующих отношений. Для системы права важным является как содержание предмета правового регулирования, так и то, что заложено в основе правового регулирования данных правоотношений.

Система общественных отношений регулируется определенными принципами, которые присущи данной системе права. По мнению исследователей, принципы «это такие ведущие начала, которые влияют не только на создание, формирование правовой системы, но и на реализацию, осуществление правовых норм, придают единую направленность системе права. Они обуславливаются характером и содержанием общественных отношений, должны правильно

отражать объективные закономерности общественного развития» [1]. Принципы являются одним из признаков, определяющих самостоятельность той или иной отрасли права.

В научной литературе принципы отрасли права рассматриваются как исходные нормативно-руководящие основы, сформулированные исходя из целей и задач правового регулирования правоотношений и характеризующие его содержание [2, с. 98, 298].

По мнению Я.П. Горбуновой, «принципы отрасли права отражают сущность действующего законодательства, господствующей в настоящее время идеологии, являются основой определения правового статуса субъектов права, основа реализации норм права» [3, с. 151].

А.П. Гасанова в своей работе указывает, что «принципы права являются своего рода идеалами, по которым выверяется законность нормативных актов, определяется возможность существования конкретного нормативного акта в качестве формы выражения права» [4, с. 43]. Также указывается, что принципы отражают «качественные особенности права в целом, его отраслей, институтов, юридических норм» [5, с. 61].

Принципы права не регулируют непосредственно общественные отношения, не устанавливают конкретное правило поведения, но являются ориентиром для правотворческой и правоприменительной деятельности [5, с. 62], являются основой правового регулирования. В литературе преобладает точка зрения на принципы права как основополагающей идеи, правила поведения, деятельности [6, с. 27], как положения, которым стоит руководствоваться при осуществлении той или иной деятельности [7, с. 71]. Указывается, что это «вечная тема, поскольку в принципах права отождествляются изменения, происходящие в обществе в процессе его развития» [8].

Таким образом, значение принципов права заключается в том, что они являются идеологической основой той или иной отрасли права, определяющей единую направленность отрасли права, служат ориентиром для правотворческой и правоприменительной деятельности и влияют на правосознание субъектов общественных отношений.

Известная в теории права классификация принципов предполагает разделение их на: общепризнанные принципы международного права, общеправовые, отраслевые, межотраслевые и принципы институтов права [6, с. 27].

Из общепризнанных принципов международного права применительно к экологическому праву можно выделить принцип всеобщего уважения прав человека и актуальный в настоящее время принцип построения «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития. Важное значение имеют общеправовые принципы (гуманизма, принцип справедливости, законности, ответственности и др.), однако они не имеют экологической направленности.

Межотраслевые принципы реализуются не только в рамках экологического, но и в рамках конституционного, административного, гражданского, уголовного и иного законодательства. Под межотраслевыми принципами понимается общая для двух или более отраслей права «основная идея, отражающая закономерности и связи развития общественных отношений, нормативно закреплённая в позитивном праве, направляющая правовое регулирование и определяющая сущность и социальное значение права» [9, с. 7].

Отраслевые принципы реализуемы в рамках определенной отрасли права. При этом принципы не всегда закреплёны в нормативных правовых актах. Так, принципы лесного права можно определить исходя из общей цели и задач правового регулирования лесных отношений. Однако, будучи закреплёнными, они имеют обязательную силу. Так, принципы земельного права закреплёны в ст. 3 Земельного кодекса Кыргызской Республики (КР), принципы управления водными ресурсами – в ст. 6 Водного кодекса КР.

Принципы экологического права закреплёны в ст. 3 Закона КР «Об охране окружающей среды». Одновременно они являются и принципами права охраны окружающей среды. Первый из них: принцип приоритетности (обеспечение реальных гарантий соблюдения прав человека на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду, обеспечивающую жизнь и здоровье человека) [10]. На наш взгляд, содержание принципа рассмотренное в законе и его наименование не совсем соответствуют друг другу. Принцип приоритетности предполагает установление преимущества экологических интересов над хозяйственными, экономическими интересами. Закрепление такой нормы положительно скажется на экологических интересах общества. Принцип обеспечения реальных гарантий соблюдения прав человека на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду, обеспечивающую жизнь и здоровье человека основан на конституционном праве человека на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду (ст. 48 Конституции КР) и является одним из центральных экологических прав человека. Законодательно следует разделить данный принцип на два: принцип приоритета экологических интересов общества над экономическими интересами, над хозяйственной деятельностью человека и принцип обеспечения реальных гарантий соблюдения прав человека на благоприятную для жизни, труда, отдыха окружающую среду, обеспечивающую жизнь и здоровье человека.

Ядром такого права выступает право на здоровую окружающую среду. Таким образом, главным критерием качества окружающей среды является

здоровье человека. Благоприятная среда – это среда, не только безопасная для здоровья (соответствующая установленным нормативам качества окружающей среды, санитарно-гигиеническим и др. нормативам), но и обладающая другими свойствами – ресурсоёмкость, экологическая устойчивость, разнообразие и др. И в этой связи, огромная роль отводится государству, осуществляющему в лице уполномоченных госорганов управление в сфере охраны окружающей среды, контроль за природопользованием, разработку экологических нормативов.

Право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду обеспечивается системой мер по экологическому контролю, мониторингу окружающей среды, экологической экспертизе, планированием мероприятий по охране, нормированием качества окружающей среды, экологическим образованием, воспитанием, созданием экологических фондов и т.п.

Другими законодательно закреплёнными принципами экологического права, являются: принцип сдерживания; принцип равновесия, принцип комплексности, принцип ответственности; принцип открытости [10].

Принцип сдерживания предполагает установление ограничений воздействия на окружающую среду посредством нормирования, разрешительного порядка воздействия на окружающую среду, экологической экспертизы, не допускающей деятельности, не соответствующей экологическим требованиям.

Принцип равновесия предполагает установление экологических требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с учетом взаимосвязи явлений и процессов в экологической системе, а также восстановление нарушенного состояния природы.

Принцип комплексности предусматривает гармоничное научно-обоснованное сочетание экологических, экономических, социальных интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды [10]. В данном контексте «устойчивое развитие» имеет сугубо экологическое содержание. Полагаем, что закрепляя данные принципы, законодатель хотел указать на то, что экономические, социальные интересы не должны превалировать над экологическими. В течение долгого времени эта истина осознавалась явно недостаточно, вследствие чего наступила дисгармония отдельных сфер общественного развития, а экологический фактор полностью игнорировался. Поэтому очень важным сегодня является сочетание экологических, экономических, социальных интересов человека, общества, государства.

Принцип ответственности, присущий практически всем отраслям права, предусматривает неотвратимость ответственности за экологические преступления и правонарушения, возмещение вреда, причиненного окружающей среде [10]. Принцип открытости предусматривает «гласность в решении природоохранных задач при хозяйственной и иной деятельности, имеющей экологические последствия» [10].

В целом, принципы, изложенные в Законе характеризуются бессистемностью, декларативностью,

больше имеют характер пожеланий и фрагментарностью. По мнению И.Ф. Панкратова, «принципы не должны быть декларациями, пожеланиями, призывами, они представляют собой требования, на которых основано регулирование охраны окружающей природной среды» [11, с. 116]. Например, чувствуется формальный подход при описании законодателем принципа ответственности, в котором в качестве субъектов ответственности указаны только предприятия, учреждения, организации и граждане. Между тем не предусмотрена социальная ответственность органов государственной власти и местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях. При этом имеется ввиду «позитивная» ответственность данных субъектов за неисполнение, не соблюдение своих обязанностей в сфере охраны окружающей среды.

Полагаем необходимым законодательно пересмотреть виды и содержание принципов экологического права. Так, необходимо включить принцип рационального использования природных ресурсов, в соответствии с которым должно быть обеспечено неистощительное, экологически обоснованное природопользование [13, с. 91]; принцип разрешительного порядка воздействия на окружающую среду; обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об ее осуществлении.

В качестве институциональных принципов экологического права можно привести принципы экологической экспертизы, предусмотренные Законом КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 г.: обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решения о реализации объекта экспертизы; независимости экспертов; ответственности заинтересованных сторон за организацию, проведение, качество экологической экспертизы, реализацию ее решений; презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности, и др. [12, ст. 4]. Последний из них предусматривает, что при проведении экологической экспертизы, любая планируемая деятельность должна рассматриваться экспертами заведомо как экологически опасная.

Как видно, даже краткое рассмотрение отдельных принципов экологического права показывает, какую важную роль они играют в правовом регулировании экологических правоотношений. В принципах экологического права отражаются объективные закономерности и потребности общества в экологически благоприятной природной среде жизни, которые определяют сущность отрасли экологического права. Учитывать принципы экологического права необходимо для избежания ошибок в правоприменительной практике, при совершенствовании

экологического законодательства, для обеспечения преемственности правового регулирования экологических отношений [14, с. 18, 79-82]. Любой отрасли права присущи единые общеправовые принципы. В зависимости от специфики регулируемых отношений и выполняемых функций эти принципы преломляются в различных отраслях и институтах права, в том числе экологическом, своеобразно.

Приведенный перечень принципов не является исчерпывающим. Вместе с тем, он требует существенных изменений и дополнений. Во-первых, необходимо исключить формальный подход в их определении, исключить те принципы, которые носят декларативный характер, также следует пересмотреть перечень принципов экологического права исходя из экологических угроз современности.

Литература:

1. Кузнецова О.В. Принципы семейного права. <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-semejnogo-prava>
2. Алексеев С.С. Общая теория права. - Т.1. - М., 1981. - С. 98.; Кузнецова О.В. Восхождение к праву: поиск и решения. - М., 2001. С. 298.
3. Новиков А.В. О принципах административного права // Юридические записки: демократия и правовая система России: преимущества, достижения и противоречия, 2009. Выпуск 22. - С. 149-164.
4. Гасанова А.П. Принципы права: современные подходы // Вестник ПАГС. 2014. - С. 43.
5. Голикова С.В. Теоретические основы исследования принципов семейного права <http://www.gramota.net/materials/3/2013/3-2/13.html>;
6. Рыженков А.Я. Принципы экологического права: теория и практика // Юрист-Правоведь. 2014. <https://cyberleninka.ru>
7. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: курс лекций. - Екатеринбург, 1997. - С. 71.
8. Воронов А.Ф. О понятии, значении и нормативном закреплении принципов гражданского и арбитражного процессуального права // Законодательство, 2003. №12.
9. Захаров А.Л. Межотраслевые принципы права: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. - Казань, 2003.
10. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. №53. <http://cbd.minjust.gov.kg>.
11. Панкратов И.Ф. О законодательном обеспечении экологической безопасности // Государство и право. 1995. №2. - С. 116.
12. Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 г. №54. <http://cbd.minjust.gov.kg>.
13. Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник. - М.: Юрист, 1998.
14. Мурзабекова Ж.Т. Экологическое право Кыргызской Республики. - Б., 2005. - С. 18. См. Токтобаев Т.Т. Теоретико-правовые аспекты понятия принципов права // Проблемы современной науки и образования. 2016, №40. - С. 79-82.

Рецензент: к.ю.н., доцент Чикеева З.Ч.