

Мурзабекова Ж.Т.

**МЫЙЗАМДАРДЫ ЭКОЛОГИЯЛАШТЫРУУНУН МАҢЫЗДЫК ТАБИЯТЫ
ТЕОРИЯЛЫК-УКУКТУК КАТЕГОРИЯ КАТАРЫ**

Мурзабекова Ж.Т.

**СУЩНОСТНАЯ ПРИРОДА ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
КАК ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ**

Zh.T. Murzabekova

**THE ESSENTIAL NATURE OF ENVIRONMENTALIZATION OF LEGISLATION
AS A THEORETIC AND LEGAL CATEGORY**

УДК: 349.6: 340.13 (075.8)

Бул макалада мыйзамдарды экологиялаштыруу тушунугунө болгон кээ бир көз караштар, анын маани-маңызы, укуктук негиздери талданат. Мыйзамдарды экологиялаштыруу – айлана-чөйрөнү коргоону, экологиялык коопсуздукту, азыркы шарттарда коомдун экологиялык кызыкчылыктарын камсыздап турчу керектүү шарт экендиги негизделет.

Негизги сөздөр: мыйзамдарды экологиялаштыруу, ченемдик-укуктук акт, укук ченем, укуктук мамилелер, укуктук жөнгө салуу, мыйзам.

В статье анализируются некоторые подходы к понятию экологизации законодательства, его сущности, значения, правовые основы. Обосновывается, что экологизация законодательства – необходимое условие обеспечения охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, защиты экологических интересов общества в современных условиях.

Ключевые слова: экологизация законодательства, нормативно-правовой акт, норма права, правоотношение, правовое регулирование, закон.

In the article some approaches to the concept of ecologization of legislation, its essence, meanings, legal bases are analyzed. It is substantiated that the ecologization of legislation is a necessary condition for ensuring environmental protection, ensuring environmental safety, protecting the environmental interests of society in modern conditions.

Key words: environmental legislation, normative legal act, implementation, rule of law, legal relationship, legal regulation, law.

Происходящие в Кыргызстане изменения в экономике, политике, праве обуславливают необходимость переосмысления большинства правовых конструкций, теоретических положений. Реалии социально-экономической и политико-правовой действительности подтверждают наличие существенного разрыва между практикой осуществления реформ и их концептуальной основой. Требуют серьезного переосмысления вопросы экологической безопасности, достижения баланса во взаимоотношениях общества и окружающей среды, результативности правового регулирования охраны окружающей среды. Болезненным остается вопрос обеспечения права каждого на благоприятную для здоровья и жизни окружающую среду, права на достоверную и полную информацию о состоянии здоровья населения и окружающей среды.

Эффективное решение экологических проблем в настоящее время возможно лишь правовыми способами. Роль права в сфере охраны окружающей среды сложно переоценить, она заключается в обеспечении качества природной среды в условиях устойчивого развития общества средствами правового регулирования. Данная цель достигается посредством принятия, применения норм права, при условии, если при их разработке были учтены закономерности взаимодействия общества и природы, научно-обоснованные нормативы хозяйственной деятельности человека.

Юридическая наука не должна оставаться равнодушной к вышеуказанным проблемам. Особый интерес, в этой связи, вызывают категории теоретико-методологического характера, к числу которых относится и «экологизация законодательства».

Под экологизацией законодательства понимается внедрение научно-обоснованных требований по охране и рациональному использованию окружающей среды в содержание, правовую ткань нормативного правового акта [1]. Потребность подобного процесса поясняется тем, что экологические требования, заложенные в специальных (экологических) нормативных правовых актах, не всегда способны оказывать влияние напрямую в урегулировании экологических вопросов. Касательно хозяйствующих субъектов, т.е. основных загрязнителей окружающей среды, нормы природоохранного законодательства воздействуют через нормативные правовые акты, регулирующие их хозяйственную деятельность [2].

Экологизация законодательства определена пониманием законодателя необходимости адаптации законодательства к нынешним реалиям. Именно от законодателя зависит эффективность экологического законодательства: «экологические императивы доходят до своей цели, если они преломляются в нормах, регулирующих хозяйственную деятельность, становятся составными частями прав и обязанностей предприятий, организаций, учреждений по выполнению поставленных перед ними производственных задач» [1]. Эффективность экологизации законодательства выражается в дублировании эколого-правовых норм (экологических требований). Во-первых, они содержатся в актах экологического законодательства и во-вторых, в актах иных отраслей законодательства, регулирующих хозяйственную деятельность. При этом,

будучи в акте иной отрасли права, эколого-правовая норма не меняет принадлежности акта к той или иной отрасли законодательства и не трансформирует общую направленность содержания таких актов [3].

Правовую основу экологизации законодательства составляют, в том числе и конституционно-правовые нормы. Согласно Конституции Кыргызской Республики, все природные объекты являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства» [4, п. 5 ст. 12]. На основании данной нормы, при необходимости учитываем специфику правового ресурса каждой из отраслей права, вся правовая система должна быть задействована в сохранении благоприятной основы жизнедеятельности граждан, всего общества.

Иную значимую норму, выступающей основой экологизации, составляет положение п. 1 ст. 16 Конституции КР, в которой предусмотрено, «что права и свободы человека являются высшей ценностью». В контексте конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 48), данное право «обуславливает содержание и смысл деятельности исполнительной. Законодательной власти и органов местного самоуправления» [4, п. 1 ст. 16]. Из этого несомненно следует, что каждая ветвь государственной власти, а также органы местного самоуправления «взаимосвязаны» конституционными экологическими правами.

Важной основой экологизации законодательства является Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. и иные отраслевые природоресурсные нормативные правовые акты.

К примерам экологизации законодательства можно отнести Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 г. №60, где определена ответственность организаций за ущерб, нанесенный нерациональным использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды, за нарушение санитарно-гигиенических прав по охране здоровья граждан. Согласно Положению о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности, утвержденной ПП КР от 31 мая 2001 г. №260, одним из общих лицензионных критериев по видам деятельности является защита окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Согласно Закону КР «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 г. №90, «потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) были безопасны для его жизни и здоровья, в том числе окружающей среды. В случае угрозы причинения вреда, изготовитель (исполнитель, продавец) обязан приостановить его производство, а в необходимых случаях – принять меры по изъятию его из оборота и отзыву от потребителя» (ст. 6 Закона). В Законе КР «О градостроительстве и архитектуре» от 11 января 1994 г. №1372-ХП, к

объектам градостроительства и архитектуры, наряду с другими требованиями предъявляются экологические требования (ст. 21). Закон КР «Об отходах производства и потребления» от 13 ноября 2001 г. №89, в качестве принципов государственной политики в сфере обращения с отходами предусматривает неотвратимость ответственности за нарушение требований природоохранного и санитарного законодательства, обязательность проведения государственной экологической экспертизы при принятии решений по обращению с отходами (ст. 3).

Исследование научной литературы доказывает состоятельность понятия «экологизация законодательства», данный термин давно применяется в литературе и используется при разработке нормативных правовых актов. По мнению М.А. Аленова, «внедрение природоохранных положений в различные отрасли приобрело характер тенденции в законодательстве современных государств» [5].

Как указывает А.К. Голиченков, «особенность правового регулирования экологических правоотношений заключается в том, что во многих случаях норма, регулирующая экологические правоотношения, воздействует не непосредственно, а через нормы, регулирующие определенную хозяйственную или иную деятельность» [6, с. 3]. Совокупность таких законодательных актов и их нормы, как правило, называют «экологизированными».

По мнению Шамсутдинова Э.Р. «под экологизацией законодательства понимается внедрение в ткань нормативных правовых актов экологического подхода к разрешению антропогенных проблем, появляющихся в процессе взаимодействия общества и окружающей природной среды» [7, с. 17].

Обосновывая необходимость экологизации законодательства, Кошечев С.А. указывает: «данное правовое явление в себе имеет смысл внедрения экологических требований в отрасли иные и отличные от экологического права и законодательства» [8, с. 19].

Напротив, А.П. Гетьман считает «методологически не правильным включение какой-нибудь группы общественных отношений, регулирующихся нормами определенной отрасли права, в предмет другой отрасли». Подобный подход, по его мнению, «нивелирует специфику таких общественных отношений, в том числе и регулирующие эти отношения материальные и процессуальные нормы» [9, с. 10].

С.А. Боголюбов относит экологизацию к специфичному методу экологического права, выступающему в качестве «универсального и действенного способа регулирования экологических общественных отношений» [3]. Разделяя данную точку зрения, необходимо указать, что экологизация как метод правового регулирования отображает особенности экологического права, и сконцентрирован на гармонизацию отношений человека и природы. По мнению Е.В. Щепеткиной «его следует рассматривать как проявление общеэкологического подхода к любым явлениям общественного бытия, как проникновение глобальной задачи охраны окружающей среды

в любые сферы общественных отношений, урегулированных правом» [10, с. 199]. Любое природопользование основано на законах природы, а для благополучного его осуществления надо подчиняться данным законам, т.е. экологизировать всякое действие, связанное с вмешательством в природу. Особо актуальны в настоящее время экологизация нормативных правовых актов и хозяйственной деятельности человека.

Проблемы экологизации законодательства достаточно давно полемизируются в литературе [11, с. 36-37], данный термин можно найти в юридических справочниках, вместе с тем, методологические и понятийно-теоретические аспекты данного явления еще не в полной мере исследованы, что негативно сказывается на качестве правового регулирования природоохранных отношений. Наука теории права пока еще робко обращается к представленному явлению и вопросам, связанным с его применением. Поэтому в различных источниках данное понятие имеет разную интерпретацию, что не содействует распространению и развитию такого важного правового явления.

Причины повышенной востребованности экологизации законодательства достаточно обоснованы М.И. Васильевой, которая характеризует экологизацию законодательства «как необходимое условие экологической политики государства, выработанные касательно экологического правопонимания». Также трудно не разделить точку зрения данного автора о том, что «всякие усовершенствования правовых норм происходили и будут происходить только в условиях факультативности влияния эколого-правовых идей на право» [12]. Резюмируя, М.И. Васильева приходит к неутешительному выводу, что «экологический интерес как осознанная общественная потребность не приобрел еще той критической массы, которая была бы соразмерна новому праву и обеспечила бы его социальную приемлемость, в связи с чем, сегодня не хватает объективных оснований к коренной экологизации права» [12].

Таким образом, рассмотрев некоторые подходы к понятию, сущности экологизации законодательства, приходим к следующим выводам:

- экологизация рассматривается в нескольких значениях: как специфический метод экологического права, способ регулирования экологических правоотношений, как правовое явление. Экологизация законодательства представляет собой внедрение эколого-правовых требований в правовую ткань, содержание нормативных правовых актов в иные отрасли,

отличные от экологического законодательства и права;

- экологизация законодательства характерна современному законотворческому процессу, где традиционные правореализационные механизмы применимы в эколого-правовом поле при условии, если при внедрении их в отраслевую сферу они достаточно адаптированы (экологизированы) к соответствующему объекту правового воздействия;

- экологизация законодательства, его унификация международным стандартам – необходимое условие обеспечения охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, защиты экологических интересов общества в современных условиях.

Литература:

1. Петров В.В. Экологическое право России: Учебник. - М.: Бек, 1995.
2. Ерофеев Б.В. Экологическое право. - М., 1998.
3. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник для вузов. - М., 1998.
4. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010г. (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года №218). <http://cbd.minjust.gov.kg>
5. Аленов М.А. Экологизация. Закон. Природа // Вестник КазНУ. Алматы. 2008. <https://articlekz.com/article/7066>
6. Голиченков А.К. Экологическое законодательство России: понятие, состояние, развитие / В кн.: «Экологическое право России на рубеже XXI века. Сборник научных статей / под редакцией профессора А.К. Голиченкова. - М.: Зерцало, 2000.
7. Шамсутдинов Э.Р. Теоретико-методологические проблемы экологизации российского законодательства. Автореферат диссер. канд. юрид. наук. - Уфа, 2009.
8. Кошеев С.А. Проблемы экологизации законодательства о плате при пользовании недрами и за негативное воздействие на окружающую среду» Автореферат диссер. канд. юрид. наук. - М., 2010.
9. Гетьман А.П. Процессуальные нормы и отношения в экологическом праве. - Харьков: «Основа». 1990.
10. Щепеткина И.В. Организация эколого-правового воспитания студентов в системе высшего образования // Вестник ЧГПУ. 2010, №11.
11. Экологизация отраслей российского законодательства // «Журнал российского права». 2004, №10.
12. Васильева М.И. К экологическому правопониманию (аксиологические аспекты) // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций. Выпуск четвертый. 2002 / Составители: А.К. Голиченков, И.А. Игнатьева, А.О. Миняев; Под ред. А.К. Голиченкова. М.: Юридический институт МИИТа, 2003.

Рецензент: к.ю.н., доцент Чикеева З.Ч.