

*Абытов Б.К., Акбарали кызы Т.*

## КЫРГЫЗСТАНДЫН БИРИНЧИ КОНСТИТУЦИЯСЫ КАНТИП ДАЯРДАЛГАН

*Абытов Б.К., Акбарали кызы Т.*

## КАК ПОДГОТАВЛИВАЛАСЬ ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСТАНА

*В.К. Abytov, Akbarali kyzy T.*

## HOW WAS THE FIRST CONSTITUTION OF KYRGYZSTAN PREPARED

УДК: 342.41 (575.2)

Макалада Кыргызстандын биринчи Конституциясын кабыл алуунун негиздери, Конституциянын долбоорлорунун даярдалышы, алардын талкуусу, кабыл алынуусу, ошол долбоорлорду даярдаган Конституциялык комиссиянын курамы тууралуу баяндалат. Кыргызстандын классикалык маанидеги биринчи Конституциясынын долбоорунун бир катар нускасын даярдап, кыргыз коомчулугунун назарына алып чыккан адамдар тууралуу маалыматтар дээрлик жокко эсе. Макалада кыргыз элинин, мамлекетинин тарыхындагы биринчи классикалык Конституциясын даярдоо вазыйпасы кимдерге тапшырылган, алар кантип жана качан даярдалган; мамлекетибиздин биринчи Конституциясынын төрт долбоорунун даярдалуу мезгили кайсыл мезгилдерди камтыйт; Конституциялык комиссиянын курамына кимдер кирген; биринчи Конституциялык комиссиянын курамында, кыргыз элинин, улуттук мамлекетибиздин кызыкчылыгын коргогон нукура кыргыздар болгонбу; кыргыздар болсо, алар кимдер эле; кыргыз саясий, укуктук тарыхына келгин маданият болгон Конституциянын пайда болуу, жаралуу тагдыры кандай болгон ж.б. көйгөйлүү маселелер макалада баяндалат.

**Негизги сөздөр:** алгачкы долбоор, Конституция, конституциялык комиссия, алгачкы Конституциянын төрт долбоору, Кыргыз АССРи.

В статье рассматривается первая Конституция, которую пережил кыргызский народ в эпоху советов. Эта Конституция Туркестанской АССР, Конституция РСФСР, Конституция Кыргызской АССР, Конституция Кыргызской ССР, Конституция СССР. Рассматриваются закрепленные в них государственные права, законодательство и управление автономной областью, республикой, установление и изменение границ территории и компетенции областных и национальных объединений, установление бюджета автономной области и республики. Также рассматривается история как, когда и кем подготавливалась и принималась первая Конституция Кыргызстана. В статье также рассматриваются архивные документы ЦГА КР, где выявлен первый, второй, третий и четвертый вариант проекта Конституции Кыргызской АССР. В них охвачены основные разделы, соответствующие статьи. Сравняются четыре проекта первой Конституции, указываются время их подготовки и состав первой Конституционной комиссии Кыргызской АССР.

**Ключевые слова:** первичный проект, Конституция,

конституционная комиссия, четыре проекта Конституции, Кыргызская АССР.

The article outlines the basis for the adoption of the first Constitution of Kyrgyzstan, the preparation of draft Constitution, their discussion, adoption, the composition of the Constitutional Commission that prepared these projects. There is almost no information about the people who prepared a number of copies of the draft of the first Constitution of Kyrgyzstan of classical significance and took into account the Kyrgyz community. The article describes who are tasked to prepare a classic the first Constitution in the history of the Kyrgyz people, state how and when they were prepared; the preparation of the draft of the first Constitution of our state-San MB; who was part of the Constitutional Commission was part of the first Constitutional Commission authentic Kyrgyz people, representing the interests of the Kyrgyz people, our nation-state; who is the Kyrgyz, who were they; what was the fate of the emergence, formation, and development of the Constitution, culture, reflecting the political and legal history of Kyrgyzstan problematic issues are presented in the article.

**Key words:** the initial draft, the Constitution, the constitutional Commission, four of the draft Constitution of the Kyrgyz ASSR.

Конституция эта пришедшая правовая культура для кыргызского народа. В классическом смысле слова, такая правовая культура как Конституция, появилась у нас сравнительно недавно – в эпоху возрождения кыргызской государственности в годы советской власти (1917-1990 гг.). Известно, что за годы существования государственности в эпоху советов кыргызы и Кыргызстан пережили несколько Конституций, соответственно несколько видов конституционного строя. В некоторые отрезки времени, в эпохи Советов, мы пережили под несколькими Конституциями государств, в состав которого входил наш народ. Итак, первые Конституции, которые пережили кыргызы:

1. Конституция Туркестанской АССР, (первая 1918 г. и вторая 1920 г.).

2. Конституция РСФСР, в периоде Кыргызской автономной области в составе РСФСР (1924-1929 гг.).

3. Конституция Кыргызской АССР, в составе РСФСР (1929-1936 гг.).

4. Конституция Кыргызской ССР (1937 г., 1978 г.).

5. Конституция СССР (31 января 1924 г., 5 декабря 1936 г. «Сталинская Конституция»; 7 октября 1977 г.; «Брежневская Конституция»).

Известно, что первоначально после установления советской власти кыргызский народ приобрел автономную государственность в лице Туркестанской АССР (1918-24 гг.). *Это было трудное, весьма сложное в политическом отношении время автономии многих народов Средней Азии в лице одной государственности.* Более того, это была автономия народов бывшего Туркестанского генерал-губернаторства царской России, которая не совсем удовлетворяла политические, территориальные и социально-экономические интересы конкретных наций и народов. Многие вопросы общественно-политической жизни все еще оставались не решенными.

В первой Конституции Турк. АССР были закреплены такие права: *приема в состав республики новых членов; права внешних сношений; внешняя торговля; формирования военных организаций и др.* Закрепление таких широких прав объяснялось отдаленностью Туркестанской Республики от центра, блокадой, этнографическими и другими особенностями.

Однако уже 24 сентября 1920 г. на IX съезде Советов Туркестана была принята *уточненная и дополненная вторая Конституция Туркестанской АССР.* Согласно второй Конституции все выше перечисленные права были отнесены к исключительной компетенции федеральной власти РСФСР. Вместе с тем, Турк. АССР самостоятельно могла осуществлять следующие права: *владение и распоряжение землей, недрами и водами, находящимися в пределах Турк республики; законодательство и управление автономной республикой; учреждение должностей и назначение должностных лиц всех отраслей управления; установление и изменение границ территории и компетенции областных и национальных объединений, установление бюджета республики с последующим утверждением ВЦИК РСФСР [1].*

Ни первом, ни втором Конституции Турк. АССР *не было видно что-то конкретного из политических, социально-экономических прав кыргызского народа, не говоря о национальных приоритетах нашего народа.* Следовательно, необходимо было добиться своей собственной государственности и Конституции. С 1924-1936 гг. Кыргызстан как АО, АССР входило в состав РСФСР, следовательно жил под первой и второй Конституцией РСФСР. Также кыргызы и Кыргызстан жил по Конституции СССР, принятое II съездом Советов ССР 31 января 1924 г. Таким образом, до первой Конституции нам, кыргызам пришлось пережить несколько Конституций не кыргызского происхождения.

Следуют, отметить, что в течении двух лет – с 22 марта 1927 г. по 30 апреля 1929 г. мы прожили без собственной Конституции Кырг. АССР, опираясь на временное «**Положение о государственном устройстве Кыргызской АССР**», утвержденное постановлением Президиума ВЦИК ВЦИК, СНК РСФСР от 21 марта 1927 г. [2]. И только через 2 года, после преобразования Кыргызской АО в Кыргызской АССР была принята первая Конституция Кыргызской АССР.

Ныне мы хотим рассказать вам, *когда, кем подготавливалась и принималась первая Конституция?* Итак, в Центральном государственном архиве Кыргызской Республики хранится **четыре варианта проекта Конституции Кыргызской АССР**, подготовленные в 1926-1929 гг. [3].

Итак, **первом русскоязычном варианте** за 1926 г. (*есть еще и вариант Конституции на латинской графике[4]*), подготовленной еще до преобразования Кыргызской Автономной Области в Кыргызскую Автономную Советскую Республику и предложенного на обсуждения проект «Конституции Автономной Кыргызской Социалистической Советской Республики», имела **5 разделов, 12 глав, 60 статей** [5]. Фактически это был первый, и не состоявшийся проект Конституции советского Кыргызстана.

Известно, что исполнительное бюро Киргизского областного комитета ВКП (б) на своем заседании 16 октября 1926 г. рассмотрев вышеуказанный проект Конституции, в целом одобрило его. Затем проект 19 октября 1926 г. рассматривался в Президиуме областного исполнительного комитета, где также был одобрен и вынесен на обсуждение 5-го пленума облисполкома Кыргызской автономной области, который открылся 1 декабря 1926 г. Пленум, одобрив проект, поручил Президиуму облисполкома подготовить его к Учредительному съезду Советов Кыргызской АССР. Однако на этом съезде проект Конституции, по не очень понятным причинам не обсуждался [6]. Она так и осталась на бумаге и ныне хранится в ЦГА КР [7].

В архивных документах ЦГА КР обнаружен **второй вариант** проекта Конституции Кыргызской АССР, который несколько отличается от первичного варианта. В отличия от первого проекта, **второй вариант проекта** «Конституции Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики» имел **7 разделов, 16 глав и 103 статей** [8]. Фактически это был новый, доработанный, дополненный и фактически обновленный в корне вариант проекта первой Конституции Кыргызской АССР. К сожалению, и этот вариант не был одобрен руководством нашей республики того времени. Полагаем, она была не одобрена не нашим руководством, а руководством РСФСР и СССР. *Таким образом, второй доработанный, обновленный проект Конституции Кырг. АССР свидетельствуют о том, что это был не первый и не*

последний проект Конституции Кыргызской АССР, подготовленный конституционной комиссией Кыргызской автономной области.

В ЦГА КР мы нашли и **третий, новый исправленный** вариант проекта Конституции Кыргызской АССР. В данном русскоязычном проекте «**Конституция Автономной Кыргызской Социалистической Советской Республики**» [9] было уже совершенно другое содержание, значительно, почти вдвое больше статей и структура соответственно другая. Так, в третьем, исправленном проекте Конституции Кыргызской АССР уже имелось **7 разделов, 16 глав и 118 статей** [10]. К слову сказать, в этом варианте к указанным статьям было прикреплено **27** примечаний.

[11] И наконец, к февралю 1929 г. была подготовлена и предложена **четвертый проект** Конституции Кыргызской АССР. Теперь, новый проект в отличие от предыдущих состоял из **7** разделов, **16** глав, **97** статей, [12] что достаточно сильно отличался от прежних версий проектов Конституции Кыргызской АССР. Данный, исправленный, доработанный и измененный вариант Конституции Кыргызской АССР, подготовленный конституционной комиссией Кыргызской автономной области к февралю 1929 г. и в апреле был принят как **Основной закон** республики. Ниже предлагаем сравнение четырех проектов:

**Четыре проекта первой «Конституции Автономной Кыргызской Социалистической Советской Республики» [13]**

| №№   | Проект Конституции 1926 г.  | Проект Конституции 1927 г.  | Проект Конституции 1929 г.   | Окончательная версия Проекта Конституции 1929 г.  |
|--|---|---|--|---|
| Разделы                                      | 5   | 7   | 7  | 7   |
| Главы  | 12  | 16  | 16   | 16  |
| Статьи                                       | 60  | 103   | 118  | 97  |
| Названия разделов, количество глав и статей. | 1. Общее положение.<br><i>1 глава, 17 статей;</i><br>2. Об устройстве советской власти.<br><i>5 глава, 33 статьи;</i><br>3. Избирательное право.<br><i>3 глава, 4 статьи;</i><br>4. Бюджетное право Кыргызской АССР.<br><i>1 глава, 3 статьи.</i><br>5. О гербе и флаге Кыргызской АССР.<br><i>2 глава, 3 статьи.</i> | 1. Общее положение.<br><i>1 глава, 21 статей;</i><br>2. Об устройстве Советской власти.<br><i>5 глава, 23 статей;</i><br>3. О местной власти.<br><i>4 глава, 16 статей;</i><br>4. Бюджетное право Кыргызской Автономной Социалистической Советской Республики<br><i>1 глава 10 статей;</i><br>5. О взаимоотношениях Кыргызской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления.<br><i>1 глава, 17 статей;</i><br>6. Об избирательных правах.<br><i>3 глава, 9 статей;</i><br>7. О гербе, флаге и местопребывание Правительства Кыргызской АССР.<br><i>1 глава, 4 статьи</i> | 1. Общее положение<br><i>1 глава, 21 статей;</i><br>2. О взаимоотношениях Кыргызской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления.<br><i>1 глава, 21 статей;</i><br>2. Бюджетное право Кыргызской Автономной Социалистической Советской Республики<br><i>1 глава, 18 статей;</i><br>3. Об устройстве Советской власти.<br><i>5 глава, 29 статей;</i><br>5. О местной власти.<br><i>4 глава, 16 статей;</i><br>6. Об избирательных правах.<br><i>3 глава, 9 статей;</i><br>7. О гербе, флаге и местопребывание Правительства Кыргызской АССР.<br><i>1 глава, 4 статьи.</i> | 1. Общее положение.<br><i>1 глава, 21 статей;</i><br>2. Об устройстве Советской власти.<br><i>5 глава, 24 статьи;</i><br>3. О местной власти.<br><i>4 глава, 16 статей;</i><br>4. Бюджетное право Кыргызской Автономной Социалистической Советской Республики.<br><i>1 глава, 5 статей;</i><br>5. О взаимоотношениях Кыргызской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления.<br><i>1 глава, 18 статей;</i><br>4. Об избирательных правах.<br><i>3 глава 9 статей</i><br>7. О гербе, флаге и местопребывание Правительства Кыргызской АССР.<br><i>1 глава, 4 статьи.</i> |

Согласно архивным документам именно **четвертый вариант проекта** был опубликован во всех средствах массовой информации после утверждения ее Президиумом ЦИК Кыргызской АССР (*так указано в протоколах заседаний, архивных документах – автор*), в последующем утвержденное Всекиргыским курултайем. Так, в нашем распоряжении имеются выписка из

протокола заседания Президиума ЦИК Кыргызской АССР от 1 июля 1929 г., где зафиксировано [14]:

«... **4. Слушали: Утверждение окончательного текста Конституции Кыргызской АССР, согласно постановления II республиканского съезда Советов (тов. Зубов).**

**4 Постановили: Утвердить следующий окончательный текст Конституции Кыргызской АССР (Прилагается).**

**Выписка верна: Секретарь Управления делами ЦИК и СНК Аполлов.**

Теперь о том, кто подготавливал проект и окончательный текст первой Конституции Кырг. АССР. Еще 25 февраля 1926 года при облисполкоме была образована комиссия по преобразованию в составе заместителей председателя Облисполкома - Ю.Абдрахманова и И.Фатьянова, секретаря облсовета - К.Абрамова, председателя облсуда - Л.Авербуга, его заместителя Манкирова. Ей поручалось подготовить два документа:

**1. Проект Декларации об образовании Кыргызской АССР;**

**2. Проект Конституции Кырг. АССР [15].**

Таким образом, можно смело сказать, что первый проект Конституции Кыргызской АССР была подготовлена комиссией в составе:

1. **А.Орозбеков** - председатель облисполкома КАО, председатель комиссии;

2. **Ж. Абдрахманова** - заместитель председателя облисполкома КАО, член комиссии;

3. **И.Фатьянов** - заместитель председателя облисполкома КАО, член комиссии;

4. **К. Абрамова** - секретарь облсовета КАО, член комиссии;

5. **Л. Авербуга** - председатель облсуда КАО, член комиссии;

6. **Манкирова** - заместитель председателя облсуда КАО, член комиссии;

7. **Зубов** - секретарь комиссии.

Однако комиссия не справилась со второй задачей, т.е. подготовкой полноценной Конституции. Она и понятно, *во-первых*, у членов конституционной комиссии не было соответствующего опыта. *Во-вторых*, явно не хватало квалифицированных специалистов в области государственного, конституционного строя и юриспруденции. *В-третьих*, в составе комиссии не было людей, ранее занимавшиеся конституционным строем, близко знавших все тонкости строительства государства. Наверняка, отсюда и подготовленный ими первый проект Конституции имел множество принципиальных недостатков, с точки зрения “центра” и не был допущен к обсуждению на съезде.

Полагаем, что после неудачного проекта первой Конституции, позднее конституционная комиссия была дополнена еще рядом ответственных работников Кыргызской АССР. Этого видно из «**Протокола №1 заседания комиссии по рассмотрению проекта дополнений к инструкции по переизбранию Советов о категории лиц, подлежащих к лишению избирательных прав, применительно к местным условиям в Кыргызской Автономной области**» от 8

октября 1926 г. и документов, материалов Конституции Кыргызской АССР 1929 г.[16]. Это было заседание комиссии по т.н. «**лишенцев**» право голоса [17].

Фактически эта же комиссия составляло основу комиссии по выработке Конституции Кыргызской АССР. В числе конституционной комиссии, кроме вышеуказанных были: **Ж.Садаев, Т.Худайберген, [18] Уразбеков** (в документе указано так, но это был А.Орозбеков - авт.), **Текеев, Толенов, Аманбаев, Алиев, Чонбашев, Иминов, Тыныстанов, Кулумбаев, Бостенов, Джиенбаев, Зулфибаев, Баишев, Турсунов, Буранов [19]**. Кстати, фамилии участников того заседания даны в таком же виде, как было написано в архивных документах, согласно составленному протоколу. Следовательно, можно с уверенностью сказать, что именно эти люди составляли основной костяк специальной комиссии по выработке Конституции Кыргызской АССР. Исторически установлено, что председателем первой Конституционной комиссии Кыргызской АССР был председатель Президиума ЦИК Кыргызской Автономной области А. Орозбеков.

Таким образом, нам удалось восстановить почти всех членов первой Конституционной комиссии по подготовке проекта к 1929 г. Они: **А. Орозбеков** – председатель, **Ж. Абдрахманов** - заместителя председателя, **И. Фатьянов** - заместителя председателя; члены комиссии **К.Абрамов, Л.Авербуг, Манкиров, Зубов, Ж.Садаев, Т.Худайберген, Текеев, Толенов, Аманбаев, О.Алиев, Чонбашев, Иминов, К.Тыныстанов, Кулумбаев, Бостенов, Х.Джиенбаев, Д.Зулфибаев, Баишев, Б.Турсунов, Буранов.**

Отметим, что это наши первые находки. В дальнейших поисках может быть изменения, по составу членов первой Конституционной комиссии. Пока, можно с уверенностью сказать, что именно эти люди являясь членами специальной комиссии по выработке Конституции Кыргызской АССР, как могли выполнили свою миссию. И мы должны быть благодарны им за то, что выдали кыргызскому народу первую Конституцию, пусть списанную в основном с Конституции РСФСР.

Таким образом, в течении более чем трехлетней работы, новый дополненный и улучшенный, четвертый проект был предложен и рассмотрен 19 февраля 1929 г. в исполнительном бюро Киргизского обкома ВКП (б). Оно в основном одобрило проект и поручило в недельный срок представить окончательно отредактированный вариант. 16 апреля 1929 г. окончательная редакция проекта была представлена на рассмотрение Исполбюро Киробкома ВКП (б), которое одобрило его и рекомендовало на рассмотрение Второго Все-кыргызского съезда Советов, открывшегося 25 апреля 1929 г. Основным вопросом съезда было обсуждение и принятие **первой Конституции (Основного Закона) Кыргызской АССР**. Приняв первую Конституцию,

основной закон Кыргызской АССР, кыргызская государственность решала задачи переходного периода от феодализма к социализму. В этом периоде государственности кыргызов, их автономии принадлежало право свободного определения своего государственного устройства в пределах, установленных конституциями РСФСР и СССР.

Согласно первой Конституции Кыргызской АССР не обладала государственным суверенитетом как союзная республика, но пользовалась некоторыми правами самоуправления. В соответствии со своей Конституцией Кыргызская АССР имела свои высшие органы государственной власти и управления, законодательство и гражданство, территорию, государственный бюджет и органы правосудия. Все это обусловило отличительные особенности Конституции Кыргызской АССР. И это была наша первая Конституция, основной закон кыргызской государственности в лице Кыргызской АССР [20]. Вот так, сложно, долго и с большими трудностями была принята первая Конституция Кыргызской АССР в 1929 г., подготовленная специальной конституционной комиссией Кыргызской Автономной области во главе с А.Орозбековым.

**Литература:**

1. Бурбашев Б., Галиева З. История отечественного государства и права Кыргызской Республики. - Б., 2003; История национально-государственного строительства в СССР. В 2 томах. - М.: «Мысль», 1972. - Т.1. -С.410.
2. Систематическое собрание законов РСФСР, указов Президиума Верховного Совета РСФСР и решений правительства РСФСР. – М., 1967. – Т.1; КПСС и Советское правительство о советском Киргизстане. – Фрунзе, 1974. – С.28-30; К вопросу государственного строительства Советского Киргизстана. 1924-1937 гг. Сборник документов. - Фрунзе, 1974. –С. 138-141.
3. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 33-71.
4. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 33-71; ЦГА КР –Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 1-81.
5. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 33-71.
6. Конституция Кыргызской Автономной Советской Социалистической Республики//Акипресс, 28 июня 2011 г.
7. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 33-71.
8. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. –Л. 54-74.
9. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. –Л. 27-53.
10. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. –Л. 27-53.
11. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. –Л.30, 32, 34, 35-41, 45, 47, 49,51.
12. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. –Л. 75-84.
13. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 33-71; Там же. - Оп. 3. Д.141. – Л. 54-74; Там же. – Л. 27-53; ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 75-84.
14. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 75-85.
15. Абытов Б.К. Первая Конституция Кыргызстана. Вестник КГЮА. Спецвыпуск – Бишкек,2006
16. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. –Л. 1-83
17. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 82-85, 115
18. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 115.
19. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. –Л. 82.
20. Абытов Б.К. Первая Конституция...

**Рецензент: д.и.н., профессор Нурунбетов Б.**