

Засовенко А.Ю.

**СОВЕТ БИЙЛИГИНИН АЛГАЧКЫ ЖЫЛДАРЫНДА
ПЕТРОГРАД МИЛИЦИЯСЫНДАГЫ МИЛИЦИОНЕР АЯЛДАР
ЖАНА КАДРДЫК КАМСЫЗДОО КӨЙГӨЙЛӨРҮ ТУУРАЛУУ**

Засовенко А.Ю.

**О ЖЕНЩИНАХ-МИЛИЦИОНЕРОВ И ПРОБЛЕМАХ
КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕТРОГРАДСКОЙ МИЛИЦИИ
В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ**

A.Yu. Zasovenko

**ABOUT WOMEN-POLICEMEN AND THE PROBLEMS
OF THE PERSONNEL OF PETROGRAD POLICE DURING
THE FIRST YEARS OF SOVIET POWER**

УДК: 351.74

Макала жарандык согуш жана чет элдик кийлигишүү ички иштер органдарынын кадрдык өзгөрүүлөрү тууралуу айтылат. СССР бийлигинин алгачкы жылдарында аялдардын саны көбөйүп жана аялдардын ички иштер бөлүмдөрүнүн түзүлүшү белгиленди. Дүйнөдөгү биринчи мамлекет өтө оор жагдайларда өттү. Ички карама-каршы төңкөрүш жана чет элдик баскынчылардан бошотуу жаши СССР Республикасы үчүн олуттуу коркунуч болуп калды. Бул шарттарда зарылдыгы келип чыккан атайын орган СССР милициясы болгон. 1917-жылдын 28-октябрында Элдик ички иштер комиссариаты тарабынан жумушчу жана солдаттар депутаттары “Ички иштер кызматкерлери жөнүндө” токтом кабыл алышкан.

Негизги сөздөр: советтик милиция, милициянын өздүк курамы, милиционер аялдар, аялдардын милициясы, Петроград милициясы, жарандык согуш.

В статье охарактеризованы изменения в кадровом обеспечении органов милиции в годы Гражданской войны и иностранной интервенции. Отмечены факты увеличения числа женщин-милиционерок в первые годы советской власти и создания подразделений женской милиции. Становление первого в мире социалистического государства проходило в крайне сложной обстановке. Внутренняя контрреволюция и наступление иностранных интервентов стали серьёзной угрозой для молодой Республики Советов. В этих условиях возникла необходимость в создании специального органа, деятельность которого была бы направлена на борьбу с контрреволюцией, бандитизмом и уголовной преступностью, охрану фронтового тыла и поддержание революционного порядка. Таким органом стала советская милиция. 28 октября 1917 г. Народным комиссариатом внутренних дел было принято постановление «О рабочей милиции», согласно которому все советы рабочих и солдатских депутатов учреждали рабочую милицию

Ключевые слова: советская милиция, личный состав милиции, женщины милиционеры, женская милиция, милиция Петрограда, Гражданская война.

The article describes changes in the staffing of the police during the Civil War and foreign intervention. The facts of an increase in the number of women police officers in the early years of Soviet power and the creation of women's police units were noted. The formation of the world's first socialist state took place in an extremely difficult situation. The internal counter-revolution and the offensive of the foreign invaders became a serious threat to the young Republic of Soviets. Under these conditions, it became necessary to create a special body whose activities would be aimed at combating counter-revolution, banditry and criminal crime, guarding front-line rear and maintaining the revolutionary order. The Soviet militia became such a body. On October 28, 1917, the People's Commissariat of Internal Affairs adopted a resolution “On the working militia”, according to which all the councils of workers and soldiers' deputies established the working militia

Key words: the Soviet police, the personnel of police, women police, female police, the police of Petrograd, the Civil war.

Характеристиками советской милиции в первые месяцы ее существования были волонтерство, отсутствие постоянных кадров и безвозмездность работы [7, с. 7].

Напряжённая классовая борьба внутри государства и нарастающая угроза со стороны внешних врагов требовали создания штатного государственного органа для охраны революционного порядка и борьбы с преступностью. На проходившем в июле 1918 г. I Всероссийском съезде председателей губернских Советов и заведующих губернскими отделами управления была принята резолюция «Об организации Советской Рабоче-Крестьянской милиции», в которой говорилось о необходимости организации советской рабоче-крестьянской милиции, состоящей из постоянного штата лиц, выполняющих возложенные на них обязанности [17, с. 50]. Осенью того же года была принята Инструкция по организации Советской Рабоче-Крестьянской милиции, согласно которой при отделе управления каждого губернского

исполнительного комитета совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов учреждалось губернское управление советской рабоче-крестьянской милиции, в каждом уезде губернии, с уездными и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нём, создавалась уездная милиция [2, №23, с. 2].

Укомплектование советской милиции надёжными кадрами стало основной задачей в период её организации. В условиях военного времени Советской власти необходимы были дисциплинированные и преданные делу революции милиционеры. На должности в милиции назначались только лица, имевшие гражданство РСФСР, достигшие 21 года, вполне грамотные, пользующиеся активным и пассивным избирательным правом в советы по Советской Конституции и признающие Советскую власть [2, №23, с. 3].

Сразу же после событий Октября 1917 г. социальная напряженность приобрела форму военного противостояния. В годы Гражданской войны и иностранной интервенции крупнейший промышленный центр страны – Петроград оказался в центре интересов белогвардейцев, любой ценой стремившихся захватить столицу рабоче-крестьянского государства. Положение Петрограда определяло и его расположение в непосредственной близости к трём боевым фронтам [7, с. 12]. В таких условиях особо ответственные задачи по охране общественного порядка в столице были возложены на петроградскую милицию.

Сложные условия службы способствовали тому, что одной из серьезных проблем организации работы милиции стало обеспечение подразделений милиции кадрами. Согласно Распоряжению Комиссариата внутренних дел, все члены и служащие Советской Рабоче-Крестьянской милиции, независимо от занимаемой ими должности, при мобилизации подлежали призыву в действующую армию на равных основаниях со всеми трудящимися и никакими отсрочками не пользовались [2, №21-22, с. 2]. Начиная с 1918 г. из числа сотрудников Петроградской милиции формировались особые отряды для участия в боевых действиях на фронтах: в феврале 1918 г. был сформирован отряд из 107 милиционеров, в 1919 г. было создано ещё семь отрядов общей численностью более 1000 человек [18, с. 62]. Осенью 1919 г. на усиление псковской милиции из Петрограда было направлено 150 сотрудников петроградской милиции [1, д. 65, л. 4].

В результате массового ухода милиционеров на фронт в петроградскую милицию остро ощущалась нехватка кадров. Учитывая, что в начале XX в. положение женщин в обществе [12, с. 32-38] и семье [11, с. 25-31; 13, с. 148-154] претерпело кардинальные перемены, Отдел управления Петроградского Совета с целью усиления кадрового состава милиции 2 мая

1919 г. возбудил ходатайство перед Народным Комиссариатом внутренних дел об организации в Петрограде женской милиции [18, с. 67]. После удовлетворения ходатайства Отделу управления было разрешено приступить к организации женской милиции при условии прохождения женщинами-милиционерками курса подготовки [7, с. 16]. Личный состав милиции начал пополняться сотрудниками-женщинами [19, с. 84, 88].

«Красная газета» в №116 от 27 мая 1919 г. сообщила: «Призыв Петроградского совета: "Работницы, на охрану тыла, в милицию!" встретил дружный отклик среди т. т. женщин. Вчера началась и весь день велась работа комиссии по записи в милицию (площ. Урицкого, 6). В желающих поступить в милицию не чувствовалось ни малейшего недостатка; едва успевали регистрировать и принимать явившихся» [4, №116, с. 2]. Только за первые три дня работы комиссии явилось около 400 женщин [4, №116, с. 2, №117, с. 3, №118, с. 2]. Явившиеся работницы заполняли опросные листы, где указывали необходимые сведения о семейном положении, профессии и партийной принадлежности. Затем кандидатки писали диктант, которым проверялась грамотность будущих милиционерок. Помимо этого, работницам необходимо было предоставить рекомендации партийных, профессиональных организаций или комитетов бедноты и ответить на ряд вопросов. Тех, кто справлялся со всеми испытаниями, направляли на медицинский осмотр. После прохождения медицинского осмотра, в случае годности по всем критериям, работницы зачислялись слушательницами на отделение советской милиции Рабоче-Крестьянского Университета [4, №116, с. 2].

В июне 1919 г. при Рабоче-Крестьянском Университете им. Зиновьева были открыты краткосрочные курсы для женской милиции. Из числа записавшихся в приёмной комиссии формировались группы по 100-200 человек, которые в течение месяца проходили подготовку к милицейской службе [3, с. 5]. Курсантки обеспечивались бельём, обмундированием, котловым довольствием, им выплачивалось пособие в размере 300 рублей [18, с. 68].

Только за два месяца (июнь и июль 1919г.) петроградская милиция пополнилась 522 милиционерками, которые были разделены на две группы: первая - была направлена в участковые управления городской милиции, вторая - пополнила сводный боевой отряд центрального Управления городской милиции [7, с. 19].

Всего за летние месяцы, а затем в течение зимы курс по отделению советской милиции окончили 982 человека: 183 милиционера-мужчины и 799 сотрудников милиции – женщин [3, с. 6].

После обучения милиционерки получали установленный по должности милицейский оклад с обес-

печением обмундированием и красноармейским пайком и направлялись на участки для дальнейшего прохождения службы [18, с. 68].

В тяжёлых условиях военного времени милиционерки наравне с мужчинами несли постовую и патрульную службы, охраняли общественные склады и учреждения, детские приюты и места заключения женщин [9, с. 51]. Милиционерки тщательно выполняли возложенные на них обязанности по борьбе с детской преступностью и проституцией [5, №1, с. 5]. Никаких различий в условиях службы между милиционерками и милиционерами не делалось [8, с. 374].

Продолжительность рабочего дня милиционеров в период с 1 июля по 15 октября 1919 г. составляла 12 часов в сутки, а с 15 октября по 12 ноября - 24 часа [7, с. 15.]. «Вот уже около месяца, - писал «Красный милиционер», - начиная с того времени, как белые душители нашего молодого рабочего движения подошли к Питеру, мы, милиционеры, дежурили ежедневно 24 часа. Портянки на ногах сопрели, завелись неприятные насекомые» [5, №3, с. 3].

В ноябре 1919 г., когда в Петрограде стояли сильные морозы, милиционеры и милиционерки стояли на посту в лёгком пальто, ватников и валенок на всех не хватало [10, с. 95-96]. Несмотря на холод и отсутствие зимнего обмундирования, сотрудники петроградской милиции без смены дежурили на посту по четыре часа. Отдыхать и обогреваться после дежурства было негде, помещения участковых управлений милиции плохо отапливались [5, №3, с. 2]. В результате проведения ряда ревизий участковых управлений милиции, было установлено, что в 9-м участковом управлении караульное помещение не было оборудовано нарами, из-за чего людям из резерва приходилось спать, где придётся [5, №2, с. 4], в 3-м участковом управлении хотя и имелись нары, но отсутствовали тюфяки, а в 18-м участковом управлении казарма для милиционеров состояла из одной комнаты с выбитыми окнами, пол в которой не мылся со дня основания управления [5, №3, с. 5-6].

Ненормальные условия службы и быта способствовали росту заболеваемости среди милиционеров и неуклонной убыли в рядах милиции [8, с. 374-375]. Если в сентябре 1919 г. число больных сотрудников петроградской милиции составляло 6,5 %, то в ноябре того же года этот показатель выражался цифрой 11,2% [5, №6, с. 2]. Личный состав милиции за 4 месяца сократился с 4582 человек (на 1 августа 1919 г.) [1, д. 51, л. 2] до 4194 человек (на 1 декабря 1919 г.) [1, д. 52, л. 3].

С 24 января 1920 г. с введением прифронтового пайка значительно улучшилось продовольственное снабжение милиции [1, д. 65, л. 158]. 15 февраля 1920 г., в результате ликвидации ближайшего к

Петрограду фронта, милиция была переведена на нормальный 8-ми часовой рабочий день [1, д. 65, л. 158]. Улучшения в области продовольствия и труда способствовали снижению заболеваемости среди сотрудников петроградской милиции с 12% (в декабре 1919 г.) до 7% (в июне 1920 г.) [1, д. 65, л. 158]. Однако в первой половине 1920 г. по-прежнему наблюдалась значительная убыль строевого состава милиции.

Несмотря на принятое высшими партийными органами решение об освобождении милиции от частичных мобилизаций для партийной работы, они не прекращались, в результате чего наиболее сознательные милиционеры переводились на работу, не связанную с милицейским делом [1, д. 65, л. 4].

В январе 1920 г. для организации советской милиции в Сибири и на Украине в срочном порядке была объявлена мобилизация $\frac{1}{5}$ командного состава и $\frac{1}{5}$ наиболее надёжных милиционеров в 20 губерниях Республики [1, д. 67, л. 5]. 16 февраля 1920 г. из петроградской милиции в командировку на Украину была направлена первая группа сотрудников, состоящая из 170 мужчин-милиционеров [1, д. 67, л. 75]. В это же время на смену милиционерам-мужчинам, убывшим в командировку, из Университета им. Зинovieва прибыли 135 милиционерок [1, д. 67, л. 75-76]. В январе 1920 г. участки пополнились 50 милиционерками, переведёнными из Управления уголовного розыска [1, д. 67, л. 70].

Несмотря на регулярный приём новых сотрудников, численность милиционеров петроградской милиции за 6 месяцев 1920 г. сократилась с 3609 человек (в январе) до 3358 человек (в июне) [1, д. 65, л. 158].

Текущая личная состав и неуклонная убыль в рядах петроградской милиции требовали ряда решительных мер, направленных на улучшение её кадрового обеспечения. Во второй половине 1920 г. Управление петроградской Рабоче-крестьянской милиции осуществляло работу, направленную на совершенствование организационной структуры милиции, укрепление её кадрами, создание нормальных условий службы.

10 июля 1920 г. было принято Положение о Рабоче-крестьянской милиции, которое определяло организационную структуру и порядок работы милиции [18, с. 76]. К концу Гражданской войны петроградской милиции удалось добиться значительных успехов в борьбе с преступностью и укреплении революционного порядка.

Таким образом, из-за отсутствия опыта создания органов охраны революционного порядка, напряжённой классовой борьбы внутри государства, угрозы со стороны иностранных интервентов, недостатка опытных кадров, знающих дело охраны революционного порядка и борьбы с преступностью, создание Совет-

ской Рабоче-Крестьянской милиции было делом чрезвычайно сложным. Кадровое обеспечение милиции в период её организационного построения имело большое значение. В милицеевском аппарате Петрограда в первые годы Советской власти кадровая ситуация была сложной. Несмотря на значительный некомплект, образовавшийся в результате проведения ряда мобилизаций, и недостаточное материальное обеспечение, сотрудники петроградской милиции не только успешно вели борьбу с преступностью, но и самоотверженно защищали революционные завоевания на фронтах. Важную роль в деятельности петроградской милиции в годы Гражданской войны играли женщины, которые, придя на службу в милицию, не только смогли освоить профессию милиционера, но и проявили мужество, большую самоотдачу и работоспособность при выполнении своих служебных обязанностей.

В год 300-летия полиции России история российской полиции привлекает особое внимание исследователей [14; 15, с. 110-117; 16, с. 1-51]. Но место женщин – сотрудников советской милиции в системе органов охраны правопорядка до настоящего времени остается определенным не в полной мере, значение привлечения женщин на службу в милицию в первые годы Советской власти выявленным не должным образом. Эти проблемы еще ждут своих исследователей.

Литература:

1. Центральный государственный архив Санкт-Петербурга (далее - ЦГА СПб). Ф. 33. Оп. 1.
2. Вестник Народного Комиссариата Внутренних дел. 1918. 3. Власть советов. 1920. № 8.
3. Красная газета. 1919.
4. Красный милиционер. 1919.
5. Постановление Народного комиссариата по внутренним делам РСФСР «О рабочей милиции». 28 октября 1917 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства. 1917. М., 1942. №1. Ст. 15.
6. За 8 лет: Материалы по истории советской Рабоче-крестьянской милиции и Уголовного розыска за 1917 - 12 ноября 1925 г. г. Л.: изд. журн. «На посту», 1925. 179 с.
7. Засовенко А.Ю. Журнал «Красный милиционер» о работниках-милиционерах первых лет советской власти // Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: Материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Санкт-Петербург, 23-25 апреля 2018 г. / Под ред. Н.С. Нижник. - Электронные дан. (19,6 Мб). - СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. С. 372–376.
8. Засовенко А.Ю. Милиционерки: расширение сферы профессиональной деятельности женщин в России // Горожанки и горожане в политических, экономических и культурных процессах российской урбанизации XIV–XXI веков. Т. 1. - М., 2018. С. 50-53.
9. Засовенко А.Ю. О служебной дисциплине сотрудниц петроградской милиции в годы Гражданской войны // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (18 мая 2018 г.) / Редкол.: Ю.В. Сапронов, Т.Ю. Пантелеева, Н.В. Винникова, А.С. Пеструилов, К.С. Смирнова, Л.Г. Литвяк, В. М. Палий, М. Р. Кангезов. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. С. 94-100.
10. Нижник Н.С. Год 1917: начало революции в семейно-брачных отношениях // Гражданское общество в России и за рубежом. 2017. №4. - С. 25-31.
11. Нижник Н.С. Женские организации в условиях самоорганизации гражданского общества в России в годы Первой мировой войны как предмет зарубежной и отечественной историографии // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. - №1. С. 32-38.
12. Нижник Н.С. О проблемах «перемены жен» и возможностях правового регулирования семейно-брачных отношений в первые годы советской власти // Проблемы права в современной России: Сборник статей международной межвузовской научно-практической конференции 23 апреля 2012 года. СПб., 2012. С. 148-154.
13. Нижник Н.С., Нудненко Л.А. Полиция и гражданское общество: направления и формы партнерского взаимодействия (по материалам международной конференции) // Гражданское общество в России и за рубежом. 2018. - №4. С. 43-48.
14. Нижник Н.С., Нудненко Л.А. Проблемы совершенствования нормативной основы и практики деятельности полиции в России // Государство и право. 2018. - №4. С. 110-117.
15. Нижник Н.С., Сидоренко Н.С. Полицейская деятельность: три века служения полиции Отечеству//Полицейская деятельность. 2018. - №5. - С. 1-51.
16. Прокопенко В.Н., Романов В.М. Советская милиция (1917-1920 гг.). - М.: «Юридическая литература», 1965. 112 с.
17. Скилягин А.Т., Лесов В.М., Пименов Ю.Ф., Савченко И.К. Дела и люди Ленинградской милиции: Очерки истории. - Л.: Лениздат, 1967. 376 с.
18. Через годы и века... Имперская полиция, советская милиция, российская полиция в исторических фотографиях: Фотоальбом/ Авт.-сост. Н.С. Нижник. - СПб., 2018. - 332 с.

Рецензент: к.ю.н., доцент Матисакова З.У.