

Акбарали кызы Т.

**1937-ЖЫЛДАГЫ КЫРГЫЗ СОВЕТТИК СОЦИАЛИСТИК
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯСЫН
ТАЛКУУЛОО ЖАНА КАБЫЛ АЛУУ**

Акбарали кызы Т.

**ОБСУЖДЕНИЕ И ПРИНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ 1937 ГОДА**

Akbarali kyzy T.

**DISCUSSION AND ADOPTION OF THE
CONSTITUTION THE KYRGYZ SOVIET SOCIALIST
REPUBLIC IN 1937**

УДК: 342.4/947 (575.2)

Конституция – дээрлик кайсы болбосун азыркы мамлекеттин негизги мыйзамы. Өлкөнүн социалдык-экономикалык түзүмдөрүндө, коомдук-саясий турмушунда болуп жаткан өзгөрүүлөрдүн маңызы кандай болбосун конституциялык мыйзамдардын эволюциясында чагылдырылат. Жалпы эле Конституцияны өнүктүрүү коом менен мамлекеттин өзүнүн өнүгүүсүнүн негизги этаптарына ар дайым ылайык келет. Активдүү саясий иш-аракеттер мезгилинде, коомду өнүктүрүүдөгү бурулуш учурларында, бул мындан аркы конституциялык жана мыйзам чыгаруучу өнүгүү маселелери эң актуалдуу болууда, айрыкча, эгерде сөз бул коомдун түзүлгөн системасын глобалдык өзгөртүү жөнүндө болсо. Макалада Кыргыз ССРинин экинчи Конституциясын иштеп чыга турган Конституциялык комиссия, анын курамы, мүчөлөрү, алардын негизги милдеттери жана вазыйпалары тууралуу баяндалат. 1937-жылкы Кыргыз ССРинин Конституциясынын даярдалышы, анын республиканын эмгек жамааттарында талкууланышы, алардын натыйжалуу жана иштиктуу сунуштары, кошумча, алымчалары, конституциялык түзүлүш, бийлик органдары, атуулдардын, айрыкча аялдардын укуктары чагылдырылган. Макалада 1937-жылкы Кыргыз ССРинин Конституциясынын расмий кабыл алынышы тууралуу баяндалат.

Негизги сөздөр: Конституция, Конституциялык комиссия, эмгек жамааттары, съезд, талкуулоо, кабыл алуу.

Конституция – основной закон практически любого современного государства. Сущность перемен, происходящих в социально-экономических структурах, в общественно-политической жизни страны, так или иначе отражается в эволюции конституционного законодательства. Развитие конституции в общем и целом всегда соответствует основным этапам развития самого общества и государства. В периоды активных политических действий, в переломные моменты в развитии общества эти вопросы становятся наиболее актуальными, особенно если речь заходит о глобальном изменении установившейся системы организации данного общества. В статье рассказывается о составе, членах, основных задачах и задачах Конститу-

ционной комиссии, разрабатывающей вторую Конституцию Кыргызской ССР. В 1937 году были освещены подготовка конституции Кыргызской ССР, ее обсуждение в трудовых коллективах республики, их эффективные и действенные предложения, дополнения, рекомендации, конституционный строй, органы власти, права граждан и особенно женщин. В статье рассказывается об официальном принятии Конституции Кыргызской ССР 1937 года.

Ключевые слова: Конституция, Конституционная комиссия, трудовые коллективы, съезд, обсуждение принятия.

The Constitution is the basic law of almost any modern state. The essence of the changes taking place in the socio-economic structures, in the socio-political life of the country, is somehow reflected in the evolution of the constitutional legislation. The development of the Constitution in General always corresponds to the main stages of development of the society and the state. During periods of active political actions, at critical moments in the development of society, these issues of further constitutional and legislative development become the most urgent, especially when it comes to global change in the established system of organization of this society. The article describes the composition, members, main tasks and tasks of the Constitutional Commission developing the second Constitution of the Kyrgyz SSR. In 1937, the preparation of the Constitution of the Kyrgyz SSR, its discussion in the labor collectives of the Republic, their effective and efficient proposals, additions, recommendations, the constitutional system, authorities, the rights of citizens and especially women were covered. The article describes the official adoption of the Constitution of the Kyrgyz SSR in 1937.

Key words: Constitution, Constitutional Commission, labor collectives, Congress, discussion of adoption.

Известно, что еще 19-июля 1936 года Президиум ЦИК Кыргызской АССР принял решение о том, что наряду с всенародным обсуждением новой Конституции СССР принять постановление «О создании Специальной Комиссии для выработки проекта новой конституции Кыргызской ССР». Комиссия состояла из 21 человек, во главе председателем комиссии,

первым секретарем Кыргызского ОК ВКП (б) М.Л.Белоцким. Несмотря на то, что данная комиссия была создана при ЦИК республики. Следуют особо подчеркнуть, что по всем правилам и согласно законодательным актам, специальную комиссию по выработке проекта новой Конституции Кыргызской ССР должен был возглавить, согласно должности в руководстве республики Председатель ЦИК Кыргызской АССР А.Орозбеков. Однако этому не суждено было, либо А.Орозбеков уже был в опале, видимо не особо заслуживал доверия партийного руководства не только республики, но и центра. Пока мы не обнаружили полного состава членов Комиссии по выработке проекта новой Конституции, но мы обнаружили и установили председателей подкомиссии по выработке проекта новой Конституции республики.

Так, Специальная Комиссия по выработке проекта новой Конституции Кыргызской ССР состоял из 5 подкомиссий, в каждой из которых были свои председатели:

1. **Общественное и государственное устройство** (председатель подкомиссии М.Л. Белоцкий);
2. **Организация центральных органов власти** (председатель подкомиссии Б. Исаев);
3. **Организация местных органов властей** (председатель подкомиссии Х. Жээнбаев);
4. **Суды и прокуратура** (председатель подкомиссии М. Турганбаев);
5. **Права граждан и системы выборов** (председатель подкомиссии А. Орозбеков) [1].

Вышеуказанные люди были основными руководителями комиссии по выработке нового проекта Конституции Кыргызской ССР. Отметим, что Конституционная комиссия очень быстро выработала проект, фактически это были прямые списанные статьи с Конституций СССР и РСФСР. Отсюда и быстрая подготовка Конституции Кыргызской ССР. Так, 11 марта 1937 г. подготовленный проект Конституции Кыргызской ССР был обсужден на заседании Президиума ЦИК Кыргызской АССР и полностью поддержана участниками заседания. Участники того памятного заседания приняли специальное постановление «О проекте Конституции Кыргызской ССР», где особо отмечались следующие вопросы: «1. Утвердить проект, подготовленный и предложенный Конституционной Комиссией ЦИК Кыргызской АССР и предложить на рассмотрение и утверждение в Всекиргызский V внеочередной съезд Советов Кыргызской АССР. 2. Назначить продолжение Всекиргызского V внеочередного съезда Советов Кыргызской АССР не позднее 20 марта 1937 г.» [2, 3].

Известно, что проект Конституции Кыргызской ССР был окончательно одобрен Президиумом ЦИК Кыргызской ССР, что нашло отражение в ее постановлении «О проекте Конституции Кыргызской ССР»

от 11 марта 1937 года, где говорилось: «1. Представленный Конституционной комиссией ЦИК Кыргызской ССР одобрить и внести на рассмотрение и утверждение Чрезвычайного V Всекиргызского съезда Советов.

1. Возобновить работу Чрезвычайного V съезда Советов Кыргызской ССР до 20 марта 1937 года в г.Фрунзе» [4].

На следующий день, 12 марта 1937 года, доработанный проект Конституции (Основного Закона) Кыргызской Советской Социалистической Республики был опубликован, для всенародного обсуждения в республиканских газетах «Кызыл Кыргызстан» и «Советская Киргизия» [5, 6].

В свою очередь 23 марта 1937 года Чрезвычайный V съезд советов Кыргызской ССР принял свое постановление, где говорилось: по докладу о проекте Конституции Кыргызской ССР (Принято на утреннем заседании 23 марта 1937 г.). Заслушав и обсудив доклад о проекте Конституции Кыргызской ССР, Чрезвычайный V съезд Советов Кыргызской ССР постановляет:

1. Представленный Конституционной комиссией ЦИК Кыргызской ССР проект Конституции Кыргызской ССР одобрить и принять за основу.
2. Для рассмотрения внесенных поправок и дополнений и установления окончательного текста Конституции Кыргызской ССР образовать редакционную комиссию в составе 101 человека.
3. Поручить редакционной комиссии представить на рассмотрение съезда окончательный текст Конституции» [7].

Теперь о том, как эту за основу утвержденную проект Конституции обсуждали, какие поправки, изменения и дополнения вносили народ Кыргызстана, граждане новой Кыргызской ССР. Следуют отметить, что народ принял самое активное участие в обсуждении проекта новой Конституции Кыргызской ССР [8,9].

Для нас весьма интересным представляется и то, как обсуждали проект второй Конституции нашей республики – Конституции Кыргызской ССР, наряду с проектом Конституции СССР 1936 г. Поскольку из 118 статей Конституции, 114 были прямые списанные статьи с Конституций СССР и РСФСР, то обсуждения тоже шло вперемешку. Следуют отметить, высокую активность граждан в ходе обсуждения, которые предлагали различные версии разных статей.

В архивных документах Центрального государственного архива Кыргызской Республики мы обнаружили материалы «Обсуждения проекта Конституции СССР по предприятиям и организациям города Фрунзе (добавления, предложения и изменения)» [10], «Информационной сводки №№1, 2, 3, 4, 5» [11], по материалам общих собраний трудящихся и средств

массовой информации, где обсуждались проекты Конституции и содержались многочисленные предложения, дополнения и поправки граждан как проекту Конституции СССР, так проекту Конституции Кыргызской ССР. Примеры предложений и изменений приведены в том порядке, каким мы обнаружили в архивных документах. Изучая архивные документы, содержащие всенародное обсуждение проекта Конституции СССР и Кыргызской ССР мы решили как-то сгруппировать по направлениям. К примеру, следующие:

- **Об административно-территориальном делении республики, государственном устройстве, названиях республики;**
- **Об органах властей;**
- **О правах граждан.**

Так, в ходе обсуждения граждане республики предлагали очень интересные, местами опасные для себя и окружающих, смелые предложения и добавления в проект Конституции Кыргызской ССР. Полагая, они как дети своего времени вносили предложения, добавления согласно собственным видениям и требованию времени. Итак, об административно-территориальном делении республики, государственном устройстве, названиях республики были внесены следующие поправки или добавления:

Сотрудник Кирвоенкомата Брицкий внес изменения в 29-ую статью проекта Конституции Кыргызской ССР следующее: «... Киргизская ССР состоит из областей – Южно-Киргизской и Северно-Киргизской областей, такое деление оправдывается экономическими соображениями (хлопковая база на юге, свекла, хлеб, лубяные культуры на севере)» [12]. Сотрудники конторы правления Интергельпо предлагали свое добавление в 29-ую статью проекта Конституции Кыргызской ССР «... Киргизская ССР имеет в своем составе две области – Северно-Киргизская область и Южно-Киргизская область т.к. Киргизия естественным горным массивом разделена примерно 1500 км. По климатическим условиям Северная Киргизия относится к умеренному поясу, с резко континентальным климатом, отсюда ведущее направления хозяйства: зерновые, свекловичное и животноводство. Южная Киргизия относится к жаркому поясу, с жарким климатом, ведущее направления хозяйства: хлопководство, шелководство, а также больше развита промышленность» [13]. Гражданин М.Федоренко предложил внести поправку и добавить в проект Конституции Кыргызской ССР следующее: «...Киргизскую ССР должны образовать две области: Южно- Киргизская и Северно-Киргизская. Это разделение улучшить руководство южными районами, где экономика, характер промышленности и сельское хозяйство отличаются от северных районов. Областным центром юга может быть город Ош или Джалал-Абад» [14].

В ходе обсуждения проекта Конституции на собрании коллектива УНКВД Кыргызской АССР гражданин Зайцев на вышеуказанную статью проекта Конституции внес предложение «...в Кыргызской Республике установить две области – Южную и Северную из 10 районов с центром в Рыбачье для более быстрой связи и руководства» [15]. Группа депутатов Фрунзенского Горсовета также предлагала изменения в проект Конституции Кыргызской ССР «...Киргизскую ССР разделить на две области: Южную и Северную» [16]. Подобным же предложением разделить всего на две области выступили жители города Фрунзе агроном Михальевич и землеустроитель Цыгунов [17]. Другое интересное предложение внесли житель Сарыкамышского сельсовета Жумгалского района Аттокуров и житель Шапакского сельсовета Лопухов «... В Киргизской ССР создать две области Ошская с центром город Ош и Каракольская с центром город Каракол» [18]. Такое же предложения внес гражданин Лопухов на общем собрании Шапакского сельсовета [19].

Относительно административно-территориального деления согласно 29-статье проекта Конституции Кыргызской ССР были и другие предложения. Так, главный бухгалтер Метеостанции города Фрунзе Ромодин предложил внести поправку «...Киргизскую ССР разделить на 2 области: Северно-Киргизскую и Южно-Киргизскую. Ибо тяжелая транспортная и почтовая связь затрудняют живое руководство районами. Кроме того южные районы имеют отличную от северных хозяйственную целеустремленность» [20]. А житель Чиракского сельсовета Нарботаев предлагал «... Организовать в Киргизии 3 области: Тянь-Шаньскую с центром г.Каракол, Северную с центром г.Фрунзе и Южную с центром в г.Оше». Жители Кочкорского района внесли предложения «... Киргизскую ССР разделить на три области: 1. Южно-Киргизскую область с центром город Ош; 2. Чуйскую долину и Таласскую с центром в Таласе и Северно-Киргизскую Тянь-Шаньские районы, Иссык-Кульская долина с центром город Каракол» [21]. Подобным предложением выступал и курсант 2-го конно-артиллерийского дивизиона С. Айдарбеков [22].

Были и другие предложение к проекту Конституции Кыргызской ССР. Так, на собрании коллектива УНКВД Кыргызской АССР по обсуждению проекта Конституции гражданин Коротков предложил «...организовать в составе будущей Киргизской ССР Южную автономную Республику» [23].

Коллектив УНКВД Кырг. АССР предлагал внести поправку и добавить в 60-ю статью специальный пункт «...Пересмотреть границу настоящей территории Киргизской и Казахской Республики касательно Чуйской долины, с таким расчетом, чтобы эту часть

территории Казахской АССР, включая село Ворошиловское и до перевала Курдай включить в Кыргызскую АССР, как наиболее экономически и территориально тяготеющие к райцентру ее г.Фрунзе» [24]. Подобное же предложение о пересмотре границ с Казахстаном внес сотрудник УНКВД Кыргызской АССР Галиев [25]. Не менее важное предложение относительно границ с Казахской АССР поступило от председателя Кантовского района (скорее всего РИК – авт.) Д. Арзамасцева «...Река Чу идет по границе Казахстана и по обе стороны расположены дунганские колхозы. 3 из них находятся в нашем районе, а всего по территории Киргизии их 6. 3-4 по ту сторону реки Чу в Казахстане. И вот многие колхозники дунгане предлагают организовать дунганский район и передать его в ведение одного из республик (или Киргизии, или Казахстан)» [26, 27]. Нечто подобное относительно с границей с Узбекеской ССР высказал и внес свое предложение в проект Конституцию Кыргызской ССР курсант 2-го конно-артиллерийского дивизиона С. Айдарбеков: «...Нужно изменить границы Киргизии и Узбекской ССР в нескольких местах. Андижанский район Узбекистана состоит на 75% из киргиз (кипчаки), только в самом городе Андижане большинство населения узбеки. Поэтому район без города, нужно включить в состав Киргизии. Также нужно сделать нефтяным рудником Чимион, находящимся фактически на территории Киргизии и Шахмардан, где население, в подавляющем большинстве, киргизы» [28, 29].

Рабочая Фомичева: предлагала внести в 132 статьи Конституции добавления «... женщин брали в ряды Красной Армии» [30]. Гражданка Питюренко из Кара-Кольского района относительно 133-ю статью проекта Конституции предложила «...Разрешить прием в Красную армию женщин, желающих служить в рядах РККА, независимо от образования». А собрания Желголотского сельсовета предложили внести в ту же 133-ю статью поправку «...Всеобщая воинская повинность женщин должно быть предусмотрена законом» [31]. Депутатская группа женщин Фрунзенского горсовета предложили внести поправку и добавить в 132-ю статью следующее: «...Допустить призыв в РККА физически здоровых женщин» [32].

Кстати, относительно женщин общее собрание жителей Саргамышского сельсовета предложили в проект Конституции внести добавления «...Беременным женщинам (колхозницам) дать 4 месяца отпуска – 2 месяца до родов и после родов 2 месяца» [33,34].

Особое внимание привлекает, предложения, поправки и добавления относительно прав девушек на брак. Так, пленум Янги-Наукатского сельсовета Наукатского района предложило к 122-й статье проекта Конституции следующее: «...**Девушек младше 18 летнего возраста не допускать в брак**». Колхозник

колхоза Корумду Карабеков предложил внести и дополнить 122-ю статью проекта Конституции «**... о недопущении при каких бы то ни было обстоятельствах выдачу замуж девушек до 18 летнего возраста. Принуждение к выдаче карается со всей строгостью закона**» [35]. Заместитель председателя Тарханского сельсовета Мамбетов предложил внести добавления в 122-ю статью проекта Конституции следующее «...Запретить многоженство и калым». В ходе обсуждения проекта Конституции жители Кочкорского района предложили внести поправку и добавить в 130-ю статью следующее «**...За разврат в семье и многоженство, а также женщин за многоженство установить соответствующую государственную ответственность**» [36].

Изучая материалы обсуждения проекта Конституции по Кыргызской АССР на 15 ноября 1936 г. мы выявили следующую картину. В 36 районах Кыргызской АССР и по городу Фрунзе в общем количестве 468 сельсоветов, а также в Сулюктинском и Кызыл-Кыйском поселковом советах было проведено 600 пленумов и секций, на которых принимали участия 242.136 человек, в которых было внесено 524 дополнений, изменений и добавлений в обсуждаемый проект Конституции. Точнее, в этих общих собраниях было предложено 247 изменений в проект Конституции, из них 116 было предложено в индивидуальном порядке. Всего же было внесено 865 предложений по изменению проекта Конституции [37].

Особенности Конституции Киргизской ССР 1937 года состоит в том, что закрепила новую, упрощенную и более демократическую систему организации всех представительных органов; установила более четкое разграничение компетенции между органами государственной власти и их исполнительно-распорядительными органами, более последовательно проводила принцип подчинения органов государственного управления соответствующим Советам; установила одну - сессионную форму деятельности верховного представительного органа; ликвидировала положение, при котором законотворческой деятельностью занимались несколько органов - съезды Советов, ЦИК Советов, Президиум ЦИК и Совнарком, и в целях обеспечения стабильности и эффективности законов право законотворчества закрепила только за Верховным Советом; утверждает принцип верховенства закона над другими нормативными актами, установив в статье 22, что Верховный Совет Киргизской ССР "является единственным законодательным органом Киргизской ССР". Все другие государственные органы отныне могли издавать лишь подзаконные акты [38]. Киргизская ССР, входя в состав Союза ССР, сохраняла свой государственный суверенитет. Носителем государственного суверенитета

по Конституции являлся Верховный Совет республики.

Верховный Совет признавался высшим органом государственной власти, осуществляющим законодательство и верховный контроль в республике и избираемым на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года. Однако не следует забывать, что в советском государстве все права и свободы граждан оставались только на бумаге, по крайней мере, до начала 50-х годов. В 1937 г. в СССР начались массовые репрессии, продолжавшиеся вплоть до самой смерти И.В. Сталина (Джугашвили), руководившего партией большевиков (КПСС) и страной после смерти В.И. Ленина, жертвами которых стали многие миллионы советских граждан. Вот так была обсуждена и принята вторая Конституция Кыргызской ССР в 1937 году.

Литература:

1. Кыргызская государственность в XX веке. - Бишкек, 2003. - 347-б.
2. Кызыл Кыргызстан. 1937-ж. 12-март.
3. Кыргызская государственность в XX веке. - Бишкек, 2003. - 347-б.
4. Советская Киргизия. 1937 г. 12 марта.
5. Кызыл Кыргызстан. 1937г. 12-марта.
6. Советская Киргизия. 1937 г. 12 марта.
7. «Советская Киргизия». 1937 г. 24 марта.
8. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.1-77.
9. Центральный государственный архив Кыргызской Республики Д. 93. - Л.1-3, 10-12, 116-118, 131-133; Д.67. - Л.13-32.
10. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.67. - Л.13-32.
11. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.1-77.
12. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.67. - Л.15; ЦГА КР. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.40.
13. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.67. - Л.16; ЦГА КР. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.41.
14. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.69; Советская Киргизия. №187. От 14 августа 1936 г.
15. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.67. - Л.18.
16. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.67. - Л.18.
17. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.67. - Л.31.
18. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.3.
19. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.3.
20. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.48, 68.
21. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.4.
22. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.68.
23. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.67. - Л.18.
24. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.79. - Л.26.
25. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.67. - Л.19.
26. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.69.
27. Советская Киргизия. №178, от 3 августа 1936 г.
28. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.69.
29. Советская Киргизия. №201, от 30 августа 1936 г.
30. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.67. - Л.13.
31. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.17.
32. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.42.
33. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11., Д.67. - Л.27.
34. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.10.
35. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.12.
36. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.79. - Л.16.
37. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. - Ф.21. Оп. 11, Д.93. - Л.116.
38. Тургунбеков Р.Т. Создание Конституции Киргизской ССР. - Фрунзе, 1962. - С.26;
39. Шерипов Н. Конституционное развитие кыргызской государственности: советский этап. Акипресс. 20.06.2014.

Рецензент: к.и.н., доцент Акматова А.Т.