

Акбарали кызы Т.

КЫРГЫЗСТАНДЫН БИРИНЧИ КОНСТИТУЦИЯСЫНЫН ДОЛБООРУНУН ТӨРТ ВАРИАНТЫ

Акбарали кызы Т.

ЧЕТЫРЕ ВАРИАНТА ПРОЕКТА ПЕРВОЙ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСТАНА

Akbarali kyzy T.

FOUR OPTIONS OF THE FIRST KYRGYZ CONSTITUTION'S PROJECT

УДК: 343.2/322

Макалада биз КРБМА тапкан жана тиешелүү фонддордо сакталып турган Кыргызстандын биринчи Конституциясынын 1926-29-жылдары даярдалып, тиешелүү мамлекеттик органдарга сунушталган төрт долбоору тууралуу баяндалат. Классикалык биринчи Конституциясынын долбоорунун 4 нускасын даярдап, кыргыз коомчулугунун назарына алып чыккан адамдар, биринчи Конституциялык комиссиянын мүчөлөрү тууралуу маалыматтарды сунуш кылдык. Макалада кыргыз элинин, мамлекетинин тарыхындагы биринчи Конституциясын даярдоо вазыйпасы кимдерге тапшырылган, алар кантип, качан жана кандай даярдалган; мамлекетибиздин биринчи Конституциясынын төрт долбоорунун даярдалуу мезгили кайсыл мезгилдерди камтыйт; Конституциялык комиссиянын курамына кимдер кирген; биринчи Конституциялык комиссиянын курамында, кыргыз элинин, улуттук мамлекетибиздин кызыкчылыгын коргогон нукура кыргыздар болгонбу; кыргыздар болсо, алар кимдер эле; кыргыз саясий, укуктук тарыхына келгин маданият болгон Конституциянын пайда болуу, жаралуу тагдыры кандай болгон ж.б. көйгөйлүү маселелер макалада баяндалат.

Негизги сөздөр: токтом, Конституциялык комиссия, долбоорлор, талкуу, чечим, комиссия курамы, акыркы түр, Конституция.

В статье рассматриваются обнаруженные в архивных фондах ЦГА КР четыре варианта проекта первой Конституции Кыргызской АССР. Изучено каждый «новый, исправленный проект» Конституция Автономной Кыргызской Социалистической Советской Республики, их содержание. Например, в третьем, исправленном проекте Конституции Кыргызской АССР имелось 7 разделов: Общее положение, О взаимоотношениях Киргизской АССР с РСФСР и СССР, Бюджетное право Киргизской Автономной Социалистической Советской Республики, Об устройстве Советской власти, О местной власти, Об избирательных правах, О гербе, флаге и местопребывание Правительства Кыргызской АССР. Значит, что новый, третий обновленный и исправленный проект Конституции Киргизской АССР состоял из 7 разделов, 16 глав и 118 статей. Также подробно изучены и другие варианты проекта первой Конституции Кыргызстана.

Ключевые слова: постановление, Конституционная комиссия, четыре проекта, обсуждение, решение, состав комиссии, последний вариант, Конституция.

The article discusses four variants of the draft of the first Constitution of the Kyrgyz Autonomous Soviet Socialist Republic found in the archival collections of the Central State Archive of the Kyrgyz Republic. Studied each "new, revised draft" Constitution of the Autonomous Kyrgyz Socialist Soviet Republic, their contents. For example, in the third revised draft of the Constitution of the Kyrgyz Autonomous Soviet Socialist Republic there were 7 sections: General Situation, On the Relationship of the Kyrgyz Autonomous Soviet Socialist Republic with the RSFSR and the USSR, Budget Law of the Kyrgyz Autonomous Socialist Soviet Respublika, On the device of Soviet power, On local government, On electoral rights, On the emblem, flag and seat of the Government of the Kyrgyz ASSR. It means that the new, third updated and revised draft of the Convention of Kirg. ASSR consisted of 7 sections, 16 chapters and 118 articles. Also studied in detail and other options for the project of the first Constitution of Kyrgyzstan.

Key words: resolution, Constitutional Commission, four projects, discussion, decision, composition of the commission, the last option, the Constitution.

В Центральном государственном архиве Кыргызской Республики мы обнаружили четыре варианта Конституции Кыргызской АССР. Это были варианты, вынесенные на обсуждение как конституцион ной комиссии, так и на всенародное обсуждение. Хронология охватывают с 1926 по 1929 года.

Так, мы подробно изучили первый вариант предложенного на обсуждение проекта «Конституции Автономной Кыргызской Социалистической Советской Республики» [1]. В данном, первом русскоязычном варианте, проекта Конституции Кыргызской АССР, видимо подготовленной еще до преобразования Кыргызской Автономной Области в Кыргызскую Автономную Советскую Республики в 1926 г., имелось 5 разделов, 11 глав, 60 статей. А именно:

1. Общее положение из одной главы и 17 статей;
2. Об устройстве советской власти. Основные положения из 4 глав и 33 статей;
3. Избирательное право из 3 глав и 4 статей;
4. Бюджетное право Киргизской АССР из одной главы и 3 статей.
5. О гербе и флаге Киргизской АССР из двух глав и 3 статей.

Таким образом, первичный проект Конституции Кыргызской АССР 11 глав и 60 статьёй [2]. Данный документ свидетельствует о том, что это был первый вариант Конституции Кыргызской АССР, подготовленный еще до преобразования Кыргызской автономной области в Кыргызскую АССР.

Следует отметить, что в данной комиссии не много было примечаний – всего 10, к разным статьям проекта Конституции Кыргызской АССР [3]. Например, примечание ко второй статье первой главы Конституции Кыргызской АССР гласило: «Изменения Конституции производиться тем же порядком, как и утверждение её [4]. Другое примечание к 2-й части 23 статьи 3-й главы звучит следующим образом: «Принятые съездом Советов Кыргызской АССР дополнения и изменения подлежат внесению на окончательное утверждение Всесоюзного съезда Советов» [5]. Не менее интересен и другое примечание, приложенное к 33-й статье 4-й главы Конституции Кыргызской АССР, который гласило так: «Право назначения и смещения во всякое время Председателя и членов СНК принадлежит исключительно ведению Кыргызского ЦИКа» [6]. И еще одно весьма любопытное примечание №2, приложенное к 37-й статье 4-й главы Конституции Кыргызской АССР. Сама 37-я статья гласит «Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Кыргызской Социалистической Советской Республики (это неопечатка, так указано в оригинале, где слово «Автономное» выпало – автор) образуются 11 народных комиссариатов:

1. Центральный Совет Народного Хозяйства;
2. Комиссариат Труда;
3. - " - " - " Финансов;
4. - " - " - " - " Торговли;
5. - " - " - " - " Юстиции;
6. - " - " - " - " Внутренних дел;
7. - " - " - " - " Просвещение;
8. - " - " - " - " Здравоохранения;
9. - " - " - " - " Земледелия;
10. - " - " - " - " Рабочее Крестьянская Инспекция;
11. - " - " - " - " Социального обеспечения».

Так вот к этой статье было приписано 4 примечания, из которых примечание – 3 гласило так «Для борьбы с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом, образуются при СНК Кыргызской АССР, орган Объединенного государственного и политического Управления СССР» [7].

Это свидетельство того, несмотря на Народные Комиссариаты юстиции, Внутренних дел, еще на заре нашей государственности в Конституционном порядке предлагалось создания особого органа при СНК

республики для борьбы с политическим бандитизмом, контрреволюцией и шпионажем, с далеко идущими амбициями. Впоследствии именно подобные органы сгубили многих верных сыновей и дочерей отечества, под видом борьбы с контрреволюцией, бандитизмом и шпионажем.

Фактически это был первый не состоявшийся проект Конституции советского Кыргызстана. В ней в статье 1 сказано, что «Киргизская Автономная Советская Социалистическая Республика, согласно выраженной воли трудящихся масс Кыргызстана, выраженной на учредительном съезде Советов..... и на основании п.2 Конституции РСФСР, входит как национальная Советская Республика, в состав РСФСР на федеративных началах. Вся власть в КАСССР принадлежит советам рабочих, крестьянских, دهканских и красноармейских депутатов» [8].

Весьма интересным представляется, и статья 3 «Киргизская АССР пользуется правом свободного определения своего государственного устройства в пределах, установленных конституцией РСФСР. Определение компетенции и взаимоотношений органов власти, установленных законодательством РСФСР» [9]. С одной стороны дают свободу на самоопределение, с другой стороны подгоняет под статьи законодательства РСФСР, откуда вырваться никак невозможно. Подобных моментов очень много в этом, первом варианте Конституции Кыргызской АССР. К сожалению, она, несмотря на то, что обсуждался и первоначально получила одобрение как в высших органах властей, так партийных органах, так и не была принята как первая Конституция. Еще раз отметим, что это был первый вариант несостоявшийся Конституции Кыргызской АССР, которая имела 5 разделов, 11 глав, 60 статьёй.

В архивных документах ЦГА КР выявлена и второй вариант проекта Конституции Кыргызской АССР, который несколько отличается от первичного варианта. Если первый проект Конституции Кыргызской АССР состояло из 5 разделов, 11 глав и 60 статей, то второй вариант «**Конституции Кыргызской Автономной Советской Социалистической Республики**» имел следующее содержание и состоял:

1. Общее положение, состояло из одной главы и 21 статей;
2. Об устройстве Советской власти, состоял из 5 глав и 23 статей;
3. О местной власти, состоял из 4 глав и 16 статей;
4. Бюджетное право Кыргызской Автономной Социалистической Советской Республики, состоял из одной главы и 10 статей;
5. О взаимоотношениях Кыргызской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления, состоял из одной главы и 17 статей;

6. Об избирательных правах, состоял из 3 глав и 9 статей;

7. О гербе, флаге и местопребывание Правительства Киргизской АССР, состоял из одной главы и 4 статей.

Таким образом, во втором новый обновленном проект Конституции Киргизской АССР состоял из 7 разделов, 16 глав и 103 статей. Вообще то, данный вариант Конституции Киргизской АССР первоначально состоял из 106 статей, однако в ходе обсуждения членами Конституционной Комиссии по их редакции было сокращено до 103 статей. [10] Данный документ свидетельствуют о том, что это был не первым и не последним вариантом первой Конституции Киргизской АССР, подготовленный Конституционной комиссией Киргизской автономной области.

Что нового внесено в новый, во второй вариант Конституции Кырг. АССР? В новую, во-вторую редакцию были внесены два новых раздела. Это:

Раздел – 3. О местной власти, состоял из 4 глав и 16 статей.

Раздел – 5. О взаимоотношениях Киргизской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления, состоял из одной главы и 17 статей.

Кроме этого в первый раздел «Общее положение» внесены следующие изменения, вместо одной главы и 17 статей, появились дополнительные 4 статьи, тем самым этот раздел стал состоять из одной главы и 21 статей. Если ранее второй раздел «**Об устройстве советской власти. Основные положения**» состоял из 4 глав и 33 статей, то во втором варианте Конституции Киргизской АССР этот раздел увеличился на одну главу, но сократился до 23 статей. Раздел «**Избирательное право**» тоже претерпел изменения во втором редакции, вместо 3 глав 4 статей, сохраняя 3 главы, она увеличилась до 9 статей. Если на первом варианте «**Бюджетное право Кир. АССР**» состоял из одной главы и 3 статей, то во втором варианте сохраняя одну главу, она увеличилась до 10 статей. Пятый раздел первого варианта Конституции Кырг. АССР «**О гербе и флаге Киргизской АССР**» состоящая из двух глав и 3 статей также претерпела изменения. Теперь во втором варианте нашей Конституции она стала называться последним разделом, с названием «**О гербе, флаге и местопребывание Правительства Киргизской АССР**», который состоял из одной главы и 4 статей. Вот такие изменения содержала и второй вариант Конституции Киргизской АССР. Как свидетельствуют архивные документы этот вариант, скорее всего был предложен Конституционной Комиссией ко времени образования и провозглашения о создании Кырг АССР, 1927 году. Таким образом, измененный и обновленный второй вариант проекта Конституции Киргизской АССР состоял из 7

разделов, 16 глав и 103 статей, что значительно отличало ее от первого варианта [11]. Однако, и этому второму варианту тоже не суждено было стать нашей первой Конституцией.

В Центральном государственном архиве Киргизской Республики мы нашли и третий, новый исправленный вариант проекта Конституции Киргизской АССР 1927 г. В данном русскоязычном «новом, исправленном проекте» [12] «Конституция Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики» [13] было уже другое содержание, значительно больше статей и структура соответственно другая. Так, в третьем, исправленном проекте Конституции Киргизской АССР уже имелось 7 разделов:

1. Общее положение, состоял из одной главы и 21 статьи;

2. О взаимоотношениях Киргизской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления, состоял из одной главы и 21 статьи;

3. Бюджетное право Киргизской Автономной Социалистической Советской Республики, состоял из одной главы и 18 статей;

4. Об устройстве Советской власти, состоял из 5 глав и 29 статей;

5. О местной власти, состоял из 4 глав и 16 статей;

6. Об избирательных правах, состоял из 3 глав и 9 статей;

7. О гербе, флаге и местопребывание Правительства Киргизской АССР, состоял из одной главы и 4 статей.

Вышеуказанные сведения, свидетельствуют, что новый, третий обновленный и исправленный проект Конституции Киргизской АССР состоял из 7 разделов, 16 глав и 118 статей [14]. К слову сказать, в этом варианте к вышеуказанным статьям было прикреплено 27 примечаний [15]. Данный документ свидетельствуют, как указано в архивных документах и приписке в верхнем левом углу, вместо «**Пролетарии всех стран соединяйтесь**», было написано о том, что это был «**новый проект исправленный**» вариант Конституции Киргизской АССР, подготовленный Конституционной комиссией Киргизской автономной области.

Сравнительный анализ структуры и содержания третьего варианта Конституции Киргизской АССР, обнаруженного нами в недрах ЦГА КР показывает, что произошли изменения в количествах статей, которые доросли до 118, при этом количество разделов и глав остались без изменений. Разделы и главы нового, исправленного **третьего** варианта Конституции Киргизской АССР остались по-прежнему 7, без изменений. Изменились структура, их местоположение и количество статей. Так, первый раздел, ее **одна глава и 21 статей** остались без изменений [16]. Второй раздел

«*Об устройстве Советской власти*» в новом варианте Конституции передвинулся на 5 раздел, вместо него появился новый **2-й** раздел «**О взаимоотношениях Кыргызской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления**» из одной главы и **21** статей [17]. Ранее этот 5-й раздел и состоял из 5 глав и 23 статей. В новом варианте данный раздел сократился до **4 глав и 2-х статей**. Согласно структуре нового варианта Конституции Кыргызской АССР **3-й** раздел занял «**Бюджетное право Кыргызской Автономной Социалистической Советской Республики**», который во втором варианте располагался в 4-м разделе. Если во втором варианте данный раздел состоял из 1 главы и 10 статей, то в новом варианте она состояла из **одной главы и 18 статей**, т.е. количество статей увеличилось на 8 статей [18]. В структурном отношении поменялись местами и **4-й** раздел, который ранее располагался на втором разделе и состоял из 5 глав и 23 статей. В новом варианте 4-го раздела «**Об устройстве Советской власти**» название оставалось по-прежнему, однако состоял уже из 5 глав и 29 статей т.е. количество статей увеличилось на **6** дополнительных статей [19]. Согласно новому варианту **5-й** раздел «**О местной власти**» остался фактически без изменений из **4 глав и 16 статей** [20], в структурном отношении поменялся местоположением. В предыдущем варианте этот раздел располагался на 3-м порядковом номере. Такие же изменения в структурном отношении претерпел и **6-й** раздел «**Об избирательных правах**», который по содержанию и количеству статей остался без изменений и состоял из **3 глав и 9 статей** [21] и **7-й** раздел «**О гербе, флаге и местопребывание Правительства Кыргызской АССР**» фактически без изменений из **одной главы и 4 статей** [22]. Таким образом, третий вариант Конституции Кыргызской АССР содержал почти на два раза больше статей по сравнению с первым вариантом, вырос от **60** до **118** статей, и на **15** статей больше чем второй вариант первой Конституции. Полагаем, что именно этот факт не могут не вызвать и споры, и разных интерпретаций, которые требуют дополнительных исследований и изучений со стороны историков и юристов.

Казалось бы, Конституционная комиссия выполнила свою миссию и выработала вполне приемлемую как для центра, так и для кыргызского народа и государства Конституцию, в третьем варианте. Опять же она проходила обсуждения в соответствующих органах власти, структурах, получила первоначальную поддержку и даже был рекомендован к утверждению. К сожалению, представителей центра и самого центра, Москвы, а также на верхних эшелонах властей и этот третий вариант Конституции Кыргызской АССР не нашла поддержку, и не был представлен на

повестку дня Всекиргызского курултая – Всекиргызского съезда Советов, в качестве проекта первой Конституции Кыргызской АССР.

И наконец, к февралю 1929 г. был подготовлен и предложен **четвертый проект** Конституции Кыргызской АССР. В ЦГА КР мы нашли и окончательную версию, **последний, четвертый вариант** первой Конституции Кыргызской АССР, принятый Вторым Всекиргызским съездом Советов 30 апреля 1929 года. Теперь, новый проект в отличие от предыдущих состоял из **7** разделов, **16** глав, **97** статей, что достаточно сильно отличался от прежних версий проектов Конституции Кыргызской АССР. Точнее, в структурном отношении она содержала следующее: [23]

1. **Общее положение, из 1 главы, 21 статьи;**
2. **Об устройстве Советской власти, из 5 глав, 24 статей;**
3. **О местной власти, из 4 главы, 16 статей;**
4. **Бюджетное право Кыргызской Автономной Социалистической Советской Республики, из 1 главы, 5 статей;**
5. **О взаимоотношениях Кыргызской АССР с РСФСР и СССР в области законодательства и управления, из 1 главы, 18 статей;**
6. **Об избирательных правах, из 3 глав, 9 статей;**
7. **О гербе, флаге и местопребывание Правительства Кирг. АССР, из 1 главы, 4 статей.**

Данный, исправленный, доработанный и измененный вариант Конституции Кыргызской АССР, подготовленный Конституционной комиссией Кыргызской автономной области к февралю 1929 г., был принят в апреле как **Основной закон** республики. Ниже предлагаем сравнение четырех проектов, в одной рамке:

Следует отметить, что четвертый вариант проекта Конституции Кыргызской АССР, готовился в течении всего 1928 года. Об этом свидетельствуют специальное Правительственное письмо Управления делами ЦИК и СНК Кирг. АССР от 23 октября 1928 года ЦИК у Крымской АССР, в котором сообщается, что «...Конституция Кыргызской АССР в настоящее время разрабатывается специальной правительственной комиссией, по окончании разработки и утверждения таковая Вам будет выслана. **Управделами ЦИК и СНК Кыргызской АССР Эрлих**» [24]. Другое письмо секретаря ЦИК Зубова в адрес ВЦИК, Отдел национальностей от 30 декабря 1928 г., также свидетельствуют о том, что «...проект Конституции прорабатывается специальной комиссией...» [25]. И еще одно письмо секретаря Орготдела Кыргызского ЦИКа Живайкина, извещает, что «...новый проект Конституции Кыргызской АССР состоял 27 п.л.». [26].

Мы бы хотели отметить, тот факт, что это письмо свидетельствует не только о ходе подготовки Конституции нашей республики, но и о том, что она могла бы использоваться с другими автономными республиками в качестве образца. Разумеется, это делает чести не только разработчикам, но всей нашей республике.

Согласно архивным документам именно **четвертый вариант проекта** был опубликован во всех средствах массовой информации после утверждения ее Президиумом ЦИК Киргизской АССР (*так указано в протоколах заседаний, архивных документах – автор*), в последующем утвержденное Всекиргыским курултаем. Впоследствии было окончательно и официально оформлено принятия данной Конституции.

Таким образом, что ни говорили даже в начале диктатуры центра, диктатуры одной партии, у истоков кыргызской государственности, главный законодательный акт, Основной закон Кыргызской АССР имел четыре варианта, и только последний вариант был окончательно принят. К сожалению, не только молодое поколение, да и многие историки и юристы не знает об этом.

Литература:

1. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л. 33-71.
2. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л. 33-71.
3. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л.36, 39, 40, 42, 43.
4. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л.33.
5. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л.36.
6. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л.39.
7. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л.39-40, 65-66.
8. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л. 33.
9. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 18. Д.17. – Л. 33.
10. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 54-74.
11. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 54-74.
12. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.27
13. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 27-53.
14. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 27-53.
15. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.30, 32, 34, 35-41, 45, 47, 49,51.
16. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.27-30.
17. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.30-35.
18. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.35-40.
19. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.41-46.
20. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.47-50.
21. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.50-52.
22. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.52-53.
23. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л.75-84.
24. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 87.
25. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 80.
26. ЦГА КР – Ф. 21. Оп. 3. Д.141. – Л. 86.

Рецензент: к.и.н., доцент Маматов А.М.