

Баниева М.К., Кочербаева А.А.

БҮГІНГІ ЖАҒДАЙДАҒЫ ИННОВАЦИЯЛЫҚ САЯСАТ

Баниева М.К., Кочербаева А.А.

ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

М.К. Baniyeva, A.A. Kocherbaeva

INNOVATION POLICY IN MODERN ENVIRONMENT

УДК: 330.341.1

Зерттеу объектісі – Кыргыз Республикасында инновациялық саладағы қатынастарды реттеу. Бүгінгі күн жағдайында Кыргыз Республикасы үшін зияткерлік капитал, инновациялық ой мемлекеттің басты құндылығына айналуға тиіс. Ғылымды экономиканың инновациялық дамуымен үйлестіру өте маңызды стратегиялық бағыт болып табылады: ғылымның экономиканың шынайы секторымен өзара байланысын күшейту; ғылыми зерттеулерді коммерцияландыру механизмдерін жетілдіру; бизнестің ғылыми әзірлемелерге қатысуын белсендіруді ынталандыру. Бүгінгі күн жағдайында Кыргыз Республикасы үшін зияткерлік капитал, инновациялық ой мемлекеттің басты құндылығына айналуға тиіс. Ғылымды экономиканың инновациялық дамуымен үйлестіру өте маңызды стратегиялық бағыт болып табылады: ғылымның экономиканың шынайы секторымен өзара байланысын күшейту; ғылыми зерттеулерді коммерцияландыру механизмдерін жетілдіру; бизнестің ғылыми әзірлемелерге қатысуын белсендіруді ынталандыру.

Шеңуші сөздер: инновация, инновациялық саясат, ғылыми-техникалық әлеует, ғылымды қаржыландыру, коммерцияландыру, зияткерлік әлеует, инновациялық сала.

Объектом исследования является регулирование отношений в инновационной сфере в Кыргызской Республике. В современных условиях для Кыргызской Республики интеллектуальный капитал, инновационное мышление должны стать главными ценностями государства. Очень важной стратегической линией является синхронизация науки с инновационным развитием экономики: усиление взаимосвязи науки с реальным сектором экономики, совершенствование механизмов коммерциализации научных исследований; стимулирование активизации участия бизнеса в научных разработках. В современных условиях для Кыргызской Республики интеллектуальный капитал, инновационное мышление должны стать главными ценностями государства. Очень важной стратегической линией является синхронизация науки с инновационным развитием экономики: усиление взаимосвязи науки с реальным сектором экономики, совершенствование механизмов коммерциализации научных исследований; стимулирование активизации участия бизнеса в научных разработках.

Ключевые слова: инновация, инновационная политика, научно-технический потенциал, финансирование науки, коммерциализация, интеллектуальный потенциал, инновационная сфера.

The object of the research is the regulation of relations in the innovation sphere in the Kyrgyz Republic. In modern conditions for the Kyrgyz Republic intellectual capital, innovative

thinking should become the main values of the state. A very important strategic line is the synchronization of science with the innovative development of the economy: strengthening the relationship of science with the real sector of the economy, improving the mechanisms for the commercialization of scientific research; stimulation of increased business participation in scientific research. In modern environment for intellectual capital of the Kyrgyz Republic, innovative thinking should become the main values of the state. A very important strategic line is the synchronization of science with the innovative development of the economy: strengthening the relationship of science with the real economy, improving the mechanisms for the commercialization of scientific research; stimulation of increased business participation in scientific research.

Key words: innovation, innovation policy, scientific and technical potential, financing science, commercialization, intellectual potential, innovation.

В современных условиях инновационная деятельность является одним из основных факторов развития экономики.

«Цель инновационной деятельности – эффективная передача в производство научно-технических достижений в виде знаний, технологий, оборудования и способов организации производств с целью получения новых товаров (услуг) или товаров (услуг) с новыми качествами» [1].

«Национальные инновационные системы (НИС) есть кластер или сеть взаимодействий государственных и частных организаций внутри специфической страны, сфокусированные на обучение и развитие научного и технологического пространства внутри границ отдельной страны» [2].

Отношения в инновационной сфере в Кыргызской Республике регулируются соответствующей законодательной базой: Закон Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики» №1485-ХІІ от 15 апреля 1994 года; Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» №128 от 26 ноября 1999 года; Закон Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей» №15 от 1 февраля 2001 года; Постановление Правительства от 20 августа 2001 года №466 «О порядке финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности за счет средств республиканского бюджета»; Указ Президента от 19 января 2002 года №26 «О мерах по дальнейшему развитию

промышленности и инновационной деятельности в Кыргызской Республике»; Постановление Правительства от 27 января 2003 года №28 «О Государственном инновационном фонде Кыргызской Республики»; Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства» №733 от 26 мая 2007 года; Закон Кыргызской Республики «О Парке высоких технологий Кыргызской Республики» №84 от 8 июля 2011 года; Постановление Правительства от 20 февраля 2012 года №131 «Вопросы Государственной службы интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент)»; Постановление Правительства от 23 марта 2012 года №201 «О стратегических направлениях развития системы образования в Кыргызской Республике» (включая «Стратегию развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы»); Постановление Правительства от 22 ноября 2012 года №790 «О мерах по развитию инновационной деятельности в Кыргызской Республике»; Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2017 года №79.

В вышеуказанных документах определены направления государственной политики в сфере научно-технического и инновационного развития страны. Они предоставляют возможность создания институциональных основ национальной инновационной системы, системного развития инновационной инфраструктуры, стимулирования инновационных процессов в реальном секторе и органического встраивания инновационной системы в рыночную среду.

Следует отметить, что большинство «инициатив, заложенных в нормативных документах не было реализовано так, как планировалось, главным образом из-за нестабильной политической ситуации в стране в последующие годы» [3].

Постановлением Правительства Кыргызской Республики функциональная ответственность за реализацию инновационной политики возложена в 2012 году на Государственную службу интеллектуальной собственности Кыргызстана, переименованную в Государственную службу интеллектуальной собственности и инноваций (Кыргызпатент). В настоящее время Кыргызпатент является ведущим учреждением, ответственным за подготовку законопроектов и нормативной базы в области регулирования инновационной деятельности [3].

На Правительство Кыргызской Республики возложена ответственность за разработку и реализацию инновационной политики. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» №128 от 26 ноября 1999 года, национальная инновационная политика «предусматривает:

- создание государственной инновационно-инвестиционной сети с центральным управлением, отвечающим за подготовку и проведение в жизнь решений по вопросам национальной политики в области инноваций;
- утверждение подготовленных управлением сети национальных государственных инновационных программ и предложений об участии страны в международных инновационных программах;
- приоритетность государственных закупок и государственных заказов на продукцию субъектов национальной инновационной деятельности;
- разработку и осуществление управлением сети мероприятий, направленных на проведение в жизнь инновационной политики, согласованных решений и программ;
- подготовку законопроектов Кыргызской Республики, регулирующих инновационные отношения» [1].

Программным документом по развитию национальной инновационной системы Кыргызской Республики и определению принципов, основ и приоритетных направлений развития страны является Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики в феврале 2017 года.

«Концепция призвана ответить на стоящие перед Кыргызстаном вызовы в сфере инновационного развития путем выстраивания четкой системы целей, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики» [4].

«Говоря о роли институтов в формировании инновационной экономики, можно утверждать, что становление инновационной экономики связано с созданием благоприятной, стабильно эволюционирующей институциональной среды. Стабильная институциональная среда как бы компенсирует внутреннюю нестабильность присущую природе инноваций, составляя диалектическое единство противоположностей, что способствует колебанию риска в пределах приемлемого уровня для успешной реализации инноваций» [5].

Мировая практика показывает, что ускоренный переход страны на инновационный путь развития во многом зависит от ее научно-технического потенциала. По данным статистического сборника «Образование и наука в Кыргызской Республике, 2013 - 2017 гг.» в стране в 2017 году функционировало 50 ВПУзов, 33-государственных и 17 частных, с общим количеством обучающихся студентов 175430 человек [6]. Национальная академия наук представлена 20 научными организациями [7].

Существует также подгруппа исследовательских учреждений, не входящих в структуру Национальной академии наук: 38 исследовательских центров при

высших учебных заведениях, 9 отраслевых научно-исследовательских институтов при различных профильных министерствах и 16 медицинских научных центров [3].

В Кыргызстане количество работников, занятых в научных исследованиях в 2017 году составило 4300, из них специалистов – исследователей – 3281 [6].

Таблица 1

Численность работников, занятых в научных исследованиях

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Численность работников, занятых в научных исследованиях	4241	4242	4557	4496	4300
Из них специалисты - исследователи	3063	3013	3441	3454	3281
техники	341	388	314	336	318
вспомогательный персонал	422	409	403	391	413
прочие	415	432	399	315	288

Источник: Статистический сборник «Образование и наука в Кыргызской Республике» за 2013-2017 гг.

Следует отметить рост финансирования науки, если в 2013 году общий объем финансирования научно-технических работ составил 485355,1 тыс. сомов, то в 2017 году – уже 531592,9 тыс. сомов (таблица 2) [6].

Таблица 2

Объем научно-технических работ, выполненных научными организациями НИИ и ВПУЗами, тыс. сомов

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Объем научно-технических работ	485355,1	463733,2	473879,2	500300,9	531592,9
в том числе					
научно-исследовательские	315189,6	424283,7	426800,6	454666,5	479555,3
Из них фундаментальные	97601,5	208554,1	208399,5	230938,1	210751,0
разработки	142039,4	21910,3	31687,4	33485,2	30676,5
в том числе:					
проектно-конструкторские и технологические работы	137960,4	21607,9	25073,2	23770,5	22119,9
изготовление опытных образцов (партий), изделий продукции)	1893,6	124,8	3991,2	9662,1	7782,1
проектные работы для строительства	2185,4	177,6	2623,0	52,6	774,5
научно-технические услуги	28126,1	17539,2	15391,2	12149,2	19836,8

Источник: Статистический сборник «Образование и наука в Кыргызской Республике» за 2013-2017 гг.

Таблица 3

Объем научно-технических работ по типам предприятий, тыс.сомов

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего	485355,1	463733,2	473879,2	500300,9	531592,9
в том числе:					
организации министерств и ведомств	45849,2	47730,2	48201,8	50365,8	37253,6
организации системы Академии наук и отраслевых академий	311870,6	303881,6	302901,2	326778,5	361671,7
организации органов управления	2350,0	2350,0	2700,0	2195,0	-
университеты и другие высшие проф. учебные заведения	45060,1	49351,0	50974,2	48090,2	45851,2
научно-исследовательские институты (центры), подведомственные ВПУЗам	15111,7	10307,7	12551,3	21362,5	23117,7
отраслевые научно-исследовательские институты	55844,8	33174,3	34963,3	30013,0	43217,8
конструкторские, проектно-конструкторские, технологические организации	6431,1	14735,3	17363,7	15019,9	18231,4
проектные и проектно-изыскательские организации	-	247,8	247,8	-	-
Промышленные предприятия	2150,4	850,1	2703,6	5390,5	1117,1
Опытная база	687,2	1105,2	1272,3	1085,5	1132,4
Прочие организации	-	-	-	-	-

Источник: Статистический сборник «Образование и наука в Кыргызской Республике» за 2013-2017 гг.

Наибольший объем научно-технических работ, в том числе научных исследований и разработок, а также научно-исследовательских услуг, проводилось в период 2013-2017 годы организациями системы Академии наук и отраслевых академий, в том числе в 2017 году - 361671,7 тыс. сомов.

Кыргызстан является участником межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года, цель которой – «создание условий для повышения глобальной конкурентоспособности экономик государств-участников СНГ, трансформации ее в инновационную модель экономики, реализации приоритетов экономического развития на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем в интегрируемом инновационном пространстве, утверждения международного авторитета Содружества как одного из мировых центров технологического лидерства» [8].

По данным The Global Competitiveness Report 2018 в рейтинге конкурентоспособности, по оценке участников форума в Давосе, по индексу инновационной способности Кыргызская Республика заняла 125 место среди 140 стран [9].

Инновационная деятельность в Кыргызстане пока не стала основой развития большинства экономических субъектов. В современных условиях для Кыргызской Республики интеллектуальный капитал, инновационное мышление должны стать главными

ценностями государства. Следовательно, поддержка системы образования и науки, являющихся источниками инноваций; создание благоприятных правовых условий и инновационной инфраструктуры, стимулирующих инновационное предпринимательство - основные вопросы инновационного развития современного Кыргызстана.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» №128 от 26 ноября 1999 года.
2. National System of Innovation (NSI) // www.naci.org.za/Innovation_gateway/downloads/Policies.pdf.
3. Инновации для устойчивого развития: Обзор по Кыргызской Республике /Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций. - Организация Объединённых Наций, 2018 год.
4. Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики 8 февраля 2017 года №79.
5. Замбинова Г.К. Формирование инновационной экономики в Казахстане: теория, институты и механизмы развития. - дисс...канд.экон.наук. - Караганда, 2010.
6. Образование и наука в Кыргызской Республике, 2013-2017: Стат. сбор. - Бишкек, 2018. - 144 с.
7. <http://naskr.kg/index.php/ru/>
8. <http://patent.kg/ru/sample-page-5-2/sample-page-5/>
9. <http://www3.weforum.org/docs/GCR2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2018>.

Рецензент: д.э.н., профессор Кумсков Г.В.