

Есенкулова Г.А.

**ЖАРАНДЫК ИШТЕР БОЮНЧА ЭЛ АРАЛЫК-УКУКТУК ЖАРДАМДЫН
ТЕОРИЯЛЫК СУРООЛОРУ**

Есенкулова Г.А.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ
ПОМОЩИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ**

G.A. Esenkulova

**THEORETICAL QUESTIONS INTERNATIONAL LEGAL
ASSISTANCE IN CIVIL MATTERS**

УДК: 347

Макалада жарандык иштер боюнча эл аралык-укуктук жардамдын укуктук жаратылышынын жана эл аралык-укуктук маңызынын суроолорун каралган.

Олуттуу көңүл эл аралык-укуктук жардам түшүнүгүнө бурулган. Автор жарандык иштер боюнча эл аралык-укуктук жардамдын түшүнүгүн жана маани-маңызын аныктоо чөйрөсүндө окумуштуу-цивилисттердин жана процессуалисттердин теориялык иштелмелерин талдайт.

Негизги сөздөр: *эл аралык-укуктук жардам, эл аралык-укуктук жөнгө салуу, чет өлкөлүк элемент, сот адилеттигин жүзөгө ашыруу, мамлекеттин компетенттүү органы, эл аралык келишимдер, мамлекет аралык мамилелер, юстиция органдары.*

В статье рассмотрены вопросы правовой природы и международно-правовой сущности в международно-правовой помощи по гражданским делам. Значительное внимание уделено понятию международной правовой помощи. Автор анализирует теоретические разработки ученых-цивилистов и процессуалистов в сфере определения понятия и сущности международно-правовой помощи по гражданским делам.

Ключевые слова: *международно-правовая помощь, международно-правовое регулирование, иностранный элемент, осуществление правосудия, компетентный орган государства, международные договоры, межгосударственные отношения, органы юстиции.*

The article deals with the question of the legal nature and essence of international legal assistance in civil matters, and, by the way, with the content of international legal obligations of States in the given area and implementations of that obligations. Special attention is paid to the concept of international legal assistance. Author analyzes theoretical developments of scientists of civilizations and processivists in the sphere of definition of the concept and essence of international legal assistance in civil cases.

Key words: *international legal assistance, international legal regulation, foreign element, administration of justice, the competent authority of the state, international treaties, bodies of justice.*

Одной из неотъемлемых частей правосудия является международная правовая помощь, которая гарантирует эффективное осуществление правосудия и является необходимым условием в случаях, когда в деле участвует иностранный элемент, либо существ-

вует необходимость проведения каких-либо процессуальных действий в иностранном государстве. Определение эффективности осуществления судопроизводства зависит от уровня реализации оказания правовой помощи.

Наблюдая нарастающие темпы глобализации международных связей в разных областях жизнедеятельности, перед государством встает важная задача – это обеспечить и защитить права и законные интересы своих граждан в правоотношениях частного характера, которые осложнены иностранным элементом [1]. В свою очередь обеспечение судами прав лиц, участвующих в гражданских делах, зависит от надлежащего осуществления международной правовой помощи. В статье 40 Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года закреплено положение о том, что гарантируется право каждого на судебную защиту его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также закреплено право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. Относительно к международно-правовому регулированию понятие правовой помощи связано с понятием правовой защиты.

Международная правовая помощь по гражданским делам представляет собой определенную совокупность действий, уполномоченных на то компетентных национальных органов, а также должностных лиц одного государства по оказанию правовой помощи в осуществлении правосудия по гражданским делам другого государства, которые регламентированы комплексом международных и внутригосударственных нормативных правовых норм.

Е.Е. Цветкова предлагает понимать под международной правовой помощью по гражданским делам выполнение определенных действий органами юстиции одного государства по просьбе уполномоченного органа другого государства или иного субъекта, обеспечивающее эффективное осуществление правосудия [2]. Также она конкретизирует, что правовая помощь оказывается на основе договора, соглашения или на основе принципа взаимности определенных

юридически значимых, процессуальных действий, целью которых является отправление правосудия органами другого государства, в том числе для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц. Солидарную с ней точку зрения выразил Г.В. Игнатенко, лишь конкретизируя то, что процессуальные действия совершаются определенные, предусмотренные национальным законодательством запрашивающего государства [3]. Но в соответствии со ст. 8 Кишиневской Конвенции о правовых отношениях и правовой помощи от 7 октября 2002 года при исполнении поручения орган запрашиваемого государства применяет свое законодательство. Но предусматривается, что компетентный орган запрашивающего государства может выразить просьбу о применении их процессуальных норм, но только при условии, что они не противоречат основам законодательства запрашиваемой стороны, и предоставления текста процессуального закона.

Более общее понятие было дано Н.И. Марышевой, которая утверждает, что в данном случае правовая помощь можно понимать, как содействие судебных органов и учреждений юстиции в связи с рассмотрением ими гражданских дел [4].

Некоторые ученые, в частности К.Е. Михайленко и К.В. Евдокимов разделяют понимание изучаемой категории, деля его на понимание в широком и узком смысле. В последнем – это выполнение уполномоченными органами по поручению определенных процессуальных действий, а в широком смысле понимание помимо вышесказанного дополняется признанием и исполнением судебных решений иностранных государств, обменом правовой информации [5].

По мнению А.В. Лесина международно-правовую помощь можно определить, как совокупность юридических норм, регулирующих отношения в сфере оказания содействия в ходе судопроизводства по гражданским делам. Но указанное определение не полно выражает сущность данного правового явления, ввиду того, что юридические нормы не могут представлять собой правовую помощь в полном смысле слова, они лишь являются официальным закреплением на международном или внутригосударственном уровне, образуя нормативную основу источников международно-правовой помощи.

Анализируя различные позиции ученых относительно понимания изучаемого правового явления, можно сделать вывод о наличии двух подходов: во-первых, международно-правовая помощь – это совокупность юридических норм, во-вторых, это сами процессуальные действия, иными словами оказываемое содействие государств в процессе осуществления правосудия. Но по мнению многих авторов однозначным является тот факт, что при оказании международной помощи задействованы определенные уполномоченные органы государств (по мнению некоторых – это либо только суды, по мнению других – это суды и иные учреждения юстиции), указывая на официальный характер подобного сотрудничества.

Необходимо также упомянуть о том, что по своей природе международная правовая помощь имеет непростую правовую структуру, в которую входит несколько групп правоотношений, а именно: международный и внутригосударственный механизм, о чем писала Н.И. Марышева, указывая на комплексно-правовой характер международно-правовой помощи.

Первая группа правоотношений представляет собой межгосударственные отношения, которые проявляются в том, что, во-первых, государство вступает в правоотношения с другим государством по поводу заключения международного договора, который регламентирует порядок осуществления международно-правовой помощи; во-вторых, компетентный орган одного государства связывается с компетентным органом иностранного государства для приема и передачи результатов оказания международно-правовой помощи по гражданским делам.

Другая группа отражает внутригосударственный характер и включает в себя отношения учреждений юстиции государства, который делает запрос об оказании международно-правовой помощи, с национальными государственными органами, например с вышестоящим органом, иными государственными органами (правоотношение носит административный характер); органов, исполняющих поручение, с субъектом, который выполняет действия в порядке оказания международно-правовой помощи, где правоотношение носит непосредственно процессуальный характер.

Существует мнение о том, что международную помощь необходимо рассматривать как институт международного гражданского процесса, о чем утверждает В.Г. Тихиня, признавая МГП составной частью международного частного права [6].

Прежде чем определить является ли международно-правовая помощь частью публичного или частного права, определим общепринятые критерии их деления, куда относится: сфера применения права; метод урегулирования отношений; состав субъектов правоотношений. В данном случае используется императивный метод регулирования отношений; обязательным субъектом является государство в лице его органов и должностных лиц, что свидетельствует о публично-правовом характере отношений. Но стоит отметить, что при осуществлении правовой помощи происходит защита частных интересов, что является первоочередной задачей такого рода помощи. А вот публичные интересы являются сопутствующими, ведь любое судебное разбирательство в определенной степени влияет на публичный порядок.

Исходя из вышесказанного, стоит говорить о наличии как публично-правовых, так и о частно-правовых началах международно-правовой помощи.

Международная правовая помощь по своему содержанию достаточно разнородна. Ее деление на классификационные группы обусловлено многими факторами. Различные задачи международного со-

трудничества в деятельности органов судебной власти объясняют существование отдельных институтов в рамках международной правовой помощи.

К институтам международной правовой помощи по гражданским делам относятся: выполнение поручений о совершении отдельных процессуальных действий (опрос сторон, третьих лиц, свидетелей, производство экспертизы, вручение документов, исследование и передача доказательств); вызов участников процесса (истцов, ответчиков, свидетелей, экспертов, иных) в иностранное государство; предоставление информации о праве, а также иной информации (установление адресов и других данных); признание и исполнение судебных решений по гражданским и семейным делам, исполнительных надписей.

В ст. 6 Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г. государства оказывают взаимную правовую помощь путем выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством запрашиваемой стороны. Процессуальные действия заключаются в составлении, пересылке и вручении документов, передаче вещественных доказательств, проведении экспертиз, допросе участников процесса (сторон, третьих лиц, свидетелей, гражданских истцов, гражданских ответчиков), их представителей, экспертов, признания и исполнения исполнительных надписей, судебных решений по гражданским делам и приговоров.

Государствам дается право осуществлять правовую помощь и в других формах и видах, ориентируясь на определенные обстоятельства, интересы правосудия и общества и согласно с национальному законодательству сторон.

К свойствам институтов международной правовой помощи можно отнести однородность фактического содержания, которая выражается в работе компетентных органов по оказанию содействия судам и другим учреждениям юстиции запрашивающего государства в связи с рассмотрением гражданских, семейных дел.

Институты международной правовой помощи предназначены для регулирования самостоятельной, относительно обособленной группы правоотношений, которые складываются в сфере содействия по осуществлению правосудия другого государства. Взаимодействие с иностранными государственными органами урегулировано национальным законодательством, той его частью, которая касается процессуальных отношений.

Национальное законодательство, как правило, закрепляет возможность сотрудничества с иностранными государствами. Непосредственное урегулирование этих отношений получило в международных

соглашениях. В них, в частности, фиксируются конкретные органы сношений, порядок взаимодействия, права и обязанности сторон.

По своей природе категория международно-правовой помощи представляет собой сложное и комплексное понятие [7]. Изучаемая категория правовой помощи входит в состав большого количества отраслей национального законодательства (уголовно-процессуального, гражданско-процессуального), а также в состав различных правовых систем – международной и внутригосударственной. Объединяющим элементом институтов международной правовой помощи является объект правоотношений.

Подводя итог, можно сделать вывод о наличии следующих признаков международно-правовой помощи: она является обязательным условием эффективного осуществления правосудия по гражданским делам, и обеспечивает защиту законных прав и законных интересов лиц запрашивающего государства; обязательным и скорее единственным субъектом образуемых правоотношений является государство в лице уполномоченных на то органов; возникающие правоотношения регулируются как международными нормативными правовыми актами, так и внутригосударственными, образуя комплексный характер правового регулирования; международная помощь представляет собой форму реализации обязанности государств осуществлять сотрудничество согласно нормам международного публичного права; международная помощь – результат территориальной ограниченности распространения суверенитета определенного государства.

Литература:

1. Цветкова Е.Е. Международная правовая помощь по гражданским делам в Республике Беларусь: автореф. дисс. канд. юрид. наук: 12.00.03 / Е.Е. Цветкова. - Минск, 2014. - С. 27.
2. Цветкова Е.Е. Международная правовая помощь как форма сотрудничества государств / Е.Е. Цветкова // Юридический журнал. - 2008. - №1. - С. 63.
3. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право: Учебник для вузов. / профессор Г.В. Игнатенко и профессор О.И. Тиунов. - 2-ое изд., изм. и доп. - М.: НОРМА, 2002. - С. 403.
4. Марышева Н.И. Международно-правовая помощь и ее виды: учеб. пособие / Под ред. Н.И. Марышевой. - М.: Статут, 2000. - 109 с.
5. Евдокимов В.Б., Михайленко К.Е. Международная правовая помощь по гражданским и уголовным делам на примере стран СНГ / В.Б. Евдокимов К.Е. Михайленко. - М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2004. - С. 32-33.
6. Тихиня В.Г. Международное частное право: Учеб. / В.Г. Тихиня. - Минск: книжный дом, 2007. - С. 289.
7. Таранова Т.С. Международный гражданский процесс: курс лекций / Т.С. Таранова, Е.А. Корольчук. - Минск: БГЭУ, 2008. - С. 75.

Рецензент: д.ю.н., профессор Разахунова Н.Р.