

*Абдылдаев Т.Дж.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УЮШКАН КЫЛМЫШТУУЛУК,  
ЭКСТРЕМИЗМ ЖАНА ТЕРРОРИЗМ МЕНЕН КҮРӨШҮҮГӨ БАГЫТТАЛГАН  
УЮШТУРУУ-УКУКТУК КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

*Абдылдаев Т.Дж.*

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ, ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*T.Dzh. Abdyldaev*

**ORGANIZATIONAL-LEGAL PROBLEMS OF COMBATING ORGANIZED CRIME,  
EXTREMISM AND TERRORISM IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 343.9.02 (575.2)

*Макалада Кыргыз Республикасында уюшкан кылмыштуулук, экстремизм жана терроризм менен күрөшүүгө багытталган уюштуруу-укуктук маселелер каралган. Ошондой эле макалада уюшкан кылмыштуулукка, экстремизмге, терроризмге каршы аракеттенген мамлекеттердин ролу каралган.*

**Негизги сөздөр:** *кылмыш-жаза укугу, кылмыш-жаза процесси, экстремизм, уюшкан кылмыштуулук, терроризм, уюштуруу-укуктук көйгөйлөр.*

*В статье рассматриваются организационно-правовые проблемы противодействия организованной преступности, экстремизму и терроризму в Кыргызской Республике. Также в статье рассмотрена роль государств, которые противодействуют организованной преступности, экстремизму, терроризму.*

**Ключевые слова:** *уголовное право, уголовный процесс, экстремизм, организованная преступность, терроризм, организационно-правовые проблемы.*

*The article discusses legal problems of combating organized crime, extremism and terrorism in Kyrgyz Republic. The article also considers the role of States that oppose organized crime, extremism and terrorism.*

**Key words:** *criminal law, criminal procedure, extremism, organized crime, terrorism, organizational and legal problems.*

Проблема, требующая консолидации совместных усилий по противодействию возникшим угрозам, бросающим вызов и угрожающим основам государственного устройства не только в Центрально-азиатском регионе но и несущим более глобальные угрозы радикально-религиозного, террористического, экстремистского и сепаратистского характера.

В настоящий момент времени Кыргызстан заявил о себе, как о полноправном субъекте сообщества организации «ШОС» «ОДКБ» «ЕАС», и тех предупредительных программ, которые инициированы в рамках борьбы с экстремизмом и организованной преступностью.

Активизация проведения и воплощения в жизнь имеющегося силового потенциала предназначенного для решительных действий и противодействия экстремизму в силу определенных трудностей проходит медленно, одним из таких обстоятельств является

наличие разных вариантов проявления экстремизма в Центральной Азии и в близи ее границ. Чрезмерная степень латентности при подготовке, и совершения данного вида преступления, а также крайняя радикализация практического исполнения и проявления в социальной среде преступлений экстремистского и террористического толка.

Аналогичная ситуация наблюдается и в других государствах Центральной Азии. Радикальные экстремисты проявили активность в Таджикистане, Казахстане, где за 2017 год было уничтожено в общей сложности 12 человек, принадлежащих к различным террористическим и экстремистским организациям. По итогам 2017 года спецслужбы и антитеррористические подразделения Российской Федерации задержали, обезвредили, и передали своим коллегам в странах СНГ более 300 активных участников экстремистских, террористических организации готовящих преступления как в России, так и на территории стран содружества.

Это подчеркивает всю сложность и крайнюю остроту стоящей перед правоохранительными органами проблемы по противодействию и борьбе с разными проявлениями данного вида преступлений. На наш взгляд необходимо доработать и внести существенные правки в уголовный кодекс Кыргызской Республики в отношении статей касающихся непосредственно религиозного экстремизма, определения степени вины, и квалифицирующих признаков данного состава преступления с учетом ситуации, которая сложилась как внутри государств СНГ, так и на их внешних границах.

Обособленно, индивидуальными силами с учетом сложившейся геополитической ситуации в близи границ Центральноазиатских государств Кыргызстану крайне сложно будет осуществлять профилактику и борьбу с новыми угрозами и вызовами.

Важно акцентировать действия на перечисленных позициях исключая сравнение принципиально различных типов экстремистских организаций, террористических групп, организованных преступных формирований, криминальных организаций и криминальных сообществ. Недопустимо при этом,

сравнивать криминализацию организации, руководства, участия в организованных преступных формированиях экстремистских, террористических групп, с целью совершения ими исключительно тяжких и особо тяжких преступлений. Сам факт наличия религиозной организации не вписывающейся в традиционные религиозные учения общественно опасно. Актуально ввести в Уголовно-процессуальный кодекс КР главу об особенностях уголовного судопроизводства по делам о преступлениях террористического и экстремистского характера.

Что касается экстремизма и терроризма, то на данный момент времени и в отечественном, и в международном законодательстве имеются различные подходы к их определению и формам их проявления.

Вызывает недоумение, что, ни одно из них не является оптимальным, по смыслу и содержательному контексту сказанного в предлагаемом смысловом варианте. Представленные дефиниции имеют общие корни, заключающиеся в том, что конечным определением экстремизма как одной из форм проявления терроризма, и формы проявления организованной преступной деятельности, считается всякий субъект вступающий в противоречие с законом, нарушивший закон или отошедший от традиционных религиозных школ и учений.

Суть этого определения в приведенном контексте заключается в том, чтобы с использованием извращенного трактования основ какой-либо религии запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо политическое сообщество совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемое в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством сторон.

Наличие определенных статей, отражающие деяния, которые по смыслу закона являются преступлениями экстремистского характера, в своей диспозиции не содержат цели нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами государственной власти или международными организациями решений, выгодных и устраивающих экстремистов, и устрашения населения, а также для достижения других политических, идеологических, религиозных целей. Данная цель является обязательным элементом состава преступлений экстремистского характера. Отсутствие указания на эту цель приводит к объективному, а не субъективному вменению при квалификации деяний, что противоречит принципу справедливости и идет в разрез с действующим законом. Принципиально акцентировать тот факт, что преступления связанные с экстремизмом в разных формах его проявления. Обозначаются чрезвычайно сложной и функциональной структурой нарушающей закон, различной в своем проявлении. И находящейся в постоянном генезисе при этом активно применяющей все новые формы и виды своей деятельности.

Представленный вариант содержит в себе внутренние противоречия, которые могут отрицательно сказаться на процессе квалификации преступных деяний экстремистского характера в условиях развития новых способов совершения данных преступлений.

Но, учитывая стремительный темп развития способов совершения и различных проявлений данных видов преступной деятельности, мы считаем более рациональной модель законодательного регулирования борьбы с терроризмом Израиля.

Организованные преступные формирования зачастую являются одним из субъектов террористической деятельности и используют устрашение и непосредственное насилие в разных формах как главное средство воздействия на власть, ее представителей, на своих конкурентов по незаконному и законному бизнесу в целях перераспределения сфер влияния, собственности, финансовых потоков, видов преступной и правомерной деятельности. Сами по себе экстремистские действия, в чем бы они ни выражались, носят организованный характер, с четко обозначенной иерархией и целью. Преступления совершаются с заранее обдуманным умыслом, планируются и проходят стадию подготовки. Для совершения акта экстремизма, как правило, нужна идейная составляющая идущая в разрез с устоями и общепринятыми религиозными учениями в обществе. Направленная на слом признанных религиозных догм, и принятого в религии поведения одобренного большинством общества и соответствующим нормам религиозного убеждения. В тех проявлениях религиозного экстремизма которые сейчас активно культивируются в Центральной Азии в большинстве случаев просматривается преступная деятельность организованных преступных и террористических организаций отличающихся друг от друга только формами и составом принадлежности по убеждению. При этом принципиальное содержание этих религиозных организаций остается без изменения.

Вопрос эффективной борьбы с религиозным экстремизмом важно решать в следующих, для этого необходима, правовая регламентация, и дефиниция данного состава преступления на внутригосударственном, уровне. При этом провести продуманную уголовно-правовую реформу, задействовав имеющиеся правовые ресурсы. Необходимо реформировать правоохранительные и судебные органы, оптимизировав и унифицировав работу специальных служб в рамках их взаимодействия со всеми государствами содружества. Сформулировать и воплотить в жизнь, продуманную и реально работающую политику государства направленную на борьбу с организованной преступностью – как основой экстремизма. Активизировать государственное и гражданское взаимодействие с религиозными организациями по традиционному толкованию религиозных учений распространенных на территории Кыргызстана и оптимизации

работы Духовное управление мусульман Кыргызстана (ДУМК).

**Литература:**

1. Конституция КР от 27 июня 2010 года. (В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года №218).
2. Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом. – Минск, 1999.
3. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. - 15 июня 2001.
4. Резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000.
5. Закон КР «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года N178.
6. Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>1</sup> от 16 октября 1998 г. №131.
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года (от 10 февраля 2010 года N27).
8. Криминология: Учебник для вузов / А.И. Долговой. 3-е изд. - М.: Норма, 2005. - С. 505.
9. Уголовный Кодекс Республики Казахстан.
10. Сайфутдинов Т.И. монография «Актуальные проблемы правоохранительной деятельности по противодействию терроризму и связанным с ним преступлениям в Кыргызской Республики». – Бишкек: Изд. КРСУ, 2012. - С. 145-147.

**Рецензент: д.ю.н. Адамбекова А.Д.**

---