

Бердалиев К. Ч.

**ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН ӨНУГУУ СТРАТЕГИЯСЫН
АКТУАЛДАШТЫРУУ**

Бердалиев К. Ч.

**АКТУАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

K.Ch. Berdaliev

**ACTUALIZATION OF DEVELOPMENT STRATEGY
OF THE AGENCIES OF INTERIOR**

УДК: 351.741

Эл аралык байланыш технологиялары, мобилдик, саны-нариптик жана коомдук аянтчалар жактан олуттуу өзгөрүүлөр, укук коргоо органдарынын мыйзамдуулукту жана тартипти камсыз кылуу, кылмыштуулук менен күрөшүү чөйрөлөрүн өзгөртүүгө алып келип жатат. Дүйнөлүк интеграциялык процесстер жаңы эл аралык коркунучтарга алып келип жатат. Ошондуктан, адекваттуу түрдө каршы аракет жасоо үчүн укук коргоо органдарынын алдында так максаттарын жана милдеттерин аныктоо зарылчылыгы пайда болду.

Негизги сөздөр: стратегия, стратегиялык башкаруу, ички иштер органдары, миссия, максат, милдет, жаңы коркунучтар, коопсуздук, кылмыштуулук менен күрөшүү.

Радикальное изменение технологий, в первую очередь в области международных коммуникационных технологий, мобильных, цифровых и социальных платформ, обуславливает значительные изменения в обеспечении правопорядка и законности, противодействию преступности. Мировые интеграционные процессы придают свои мощные импульсы и вызывают новые угрозы транснационального характера. В этой связи, возникла острая необходимость в определении точных целей и задач перед органами внутренних дел чтобы адекватно противодействовать возникающим угрозам.

Ключевые слова: стратегия, стратегическое управление, органы внутренних дел, миссия, цель, задача, новые угрозы, безопасность, правопорядок, противодействие преступности.

Fundamental change of technologies, especially in area of international communication technologies, mobile, digital and social platforms, stipulates considerable changes in providing of law and order and legality, fighting crime. World integration processes give the powerful impulses and cause the new threats of transnational character. In this connection, there was a sharp necessity for determination of exact aims and tasks before the bodies of interior that would help adequately respond to the emerging threats.

Key words: strategy, strategic management, bodies of interior, mission, aim, task, new threats, security, law and order, fighting crime.

Введение

В последние годы в Кыргызстане происходят важные изменения в социально-экономической, политической и общественной сферах. Указанные изменения обуславливают изменения и в правоохранительной сфере. Поскольку, с активным внедрением в общественную жизнь достижений высоких технологий,

в том числе информационно-коммуникационных технологий свойства и качества преступности кардинально изменились. Многие преступления корыстного характера совершаются в киберпространстве. Рассматриваемые преступления имеют очень высокую латентность, которая по различным данным составляет 85-90% [1]. Преступные элементы все больше используют достижения науки в сфере информационных технологий, что влечет за собой использование адекватных мер и методов в раскрытии преступлений. Преступление данного вида, как показывает мировая практика, наносит огромный материальный и моральный вред [2]. Одним из главных субъектов противодействия преступности выступают органы внутренних дел (далее - ОВД) Кыргызской Республики.

С момента обретения независимости было несколько попыток реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики [3] приняты меры по структурно-штатному, а также организационному изменению системы ОВД Кыргызской Республики. В рамках административной реформы было произведено сокращение штатной численности МВД на 50%. Данные сокращения были в период с 1999 года по 2010 год [4].

В 2002-2003 годах, Главное управление исполнения наказаний и войсковая часть 7701 внутренних войск МВД в связи с передачей отдельных функций МВД другим государственным органам, были переданы в Министерство юстиции Кыргызской Республики, в Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций было передано Управление государственной противопожарной службы [5].

В соответствии с требованиями постановления Правительства Кыргызской Республики № 799 от 24 декабря 2003 года «О реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию системы борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями в Кыргызской Республике» от 22 июля 2003 года Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией МВД Кыргызской Республики было преобразовано в Главное управление по борьбе с должностными преступлениями. В тех годах и после, в рамках реформирования системы ОВД были упразднены или созданы новые структурные подразделения, с приданием или исключением тех или иных функций. Однако, анализ

осуществленных ранее мер по реформированию органов внутренних дел свидетельствует «не только о недостаточности усилий по приведению их деятельности в соответствие с требованиями правового государства, но также о неадекватных и несистемных подходах к самой реформе» [6]. Изменения заключались не в реформировании деятельности органов внутренних дел, а преимущественно в придании им нового вида при старом содержании. Проводились структурные изменения, менялось количество структурных подразделений, но не происходило ощутимого повышения качества их работы по управлению процессами обеспечения общественного порядка и противодействия преступности.

Отсутствие последовательности и целенаправленности политики в указанном направлении не способствовали развитию приоритетных задач и целей органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Таким образом, возникает острая необходимость в разработке Стратегии развития системы ОВД Кыргызской Республики. Поскольку, стратегия классически определяется как установление основных долгосрочных целей и задач объекта и выработка программы действия и распределения ресурсов, необходимых для достижения этих целей [7]. Поэтому, без определения конкретной миссии, целей и задач органов внутренних дел, а также желательной модели системы ОВД в будущем, деятельность ОВД Кыргызской Республики будет постоянно колебаться как от внутренних катаклизмов (социально-экономических, политических), так и от внешнего воздействия, в рамках интенсивных интеграционных процессов. Система ОВД Кыргызской Республики, если брать образно, будет дальше плыть по течению без штурвала, парусов и точного ориентира. В этой связи, практически все управленческие решения субъекта управления будут конъюнктурными, в рамках и в пределах интересов чужих элементов системы, без учета национальных интересов и специфики деятельности ОВД Кыргызской Республики.

Нельзя не отметить, в случае качественной разработки и принятия Стратегии мы можем достичь следующих немаловажных результатов:

1. Стратегия развития системы ОВД позволит сделать механизм управления ОВД более понятным для руководителей ОВД, а также открытым для государственных органов, международных партнеров, населения и всем общественным силам принимать участие в выборе различных решений и в их успешной реализации.

2. Стратегия, раскрывая основные цели и ориентиры развития системы ОВД на длительный период, вселит в сотрудников ОВД уверенность в благополучном исходе преобразований, в будущем своей системы. Такой же эффект будет и для населения страны.

3. Стратегия привлекает к активному сотрудничеству всех неправительственных политических организаций (НПО), международных партнеров, но уже на наших условиях. А не на «готовых» рецептах

«внешних партнеров». То есть, будет проводиться независимая политика, с учетом национальных интересов и приоритетов.

4. Стратегический план, включающий в себя идеи, принципы развития системы ОВД, даст ориентир всем подразделениям ОВД, в том числе зарубежным партнерам. Поможет руководителям подразделений принимать оперативные управленческие решения с учетом видения будущей перспективы.

5. Стратегический план позволит эффективно распределить и дифференцировать имеющиеся ресурсы системы ОВД, всегда дефицитные в той или иной мере.

6. Стратегия покажет населению, НПО, международным партнерам, что усилия ОВД направлены не только на решение частных, конъюнктурных задач, но и на выявление и определение целей, направленных в будущее, и призванных обеспечить ОВД устойчивое развитие.

7. Стратегический план должен выступать обязательным условием, представляемый при реализации проектов с НПО и международными донорами и принятии других актуальных управленческих решений.

Стратегия должна выступать рабочим инструментом (средством) управления развитием системы ОВД Кыргызской Республики и иметь следующие обязательные требования:

1. В основе Стратегии должна лежать диагностика основных потребностей и интересов, образа желаемого будущего всех участников процесса, то есть как ОВД, так и населения Кыргызской Республики.

2. Документ о стратегии должен убедительно представлять систему целей и задач, с выходом на перечень конкретных программ и планов с указанием ответственных подразделений (лиц), источников финансирования, индикаторов, ожидаемых результатов, сроков исполнения и пр. Формулировки целей, их взаимосвязь должны соответствовать всем принципам системной стратегической работы [8].

3. Стратегический план должен быть разработан не менее чем на ближайшие 3-5 лет.

4. Стратегические сценарии должны быть разработаны на основе SWOT-анализа, что позволит учесть все стороны текущей ситуации, как внешней среды, в которой находится ОВД, так и внутренней среды ОВД.

5. Стратегия должна строиться на основе базового сценария, учитывая вероятность его быстрой смены на альтернативный сценарий. Высокая степень неопределенности внешней среды, вероятность наступления непредвиденных последствий внутри государства (что неизбежно в любых сложных социальных системах) диктуют необходимость развития ОВД с постоянной проработкой нескольких сценариев с учетом механизма перехода от одного стратегического направления к другому.

6. Стратегия должна включать в себя систему следующих видов целей:

Организационные, направленные на решение организационных проблем в субъекте и объекте. Построение организационных структур для реализации вышеперечисленных целей;

Функциональные, направленные на решение функциональных проблем в субъекте и объекте. Построение функциональных структур для реализации вышеперечисленных целей.

Ресурсные, направленные на решение ресурсных проблем в субъекте и объекте. Построение ресурсных структур для реализации вышеперечисленных целей [9].

7. Стратегия, в том числе стратегический план, должны быть проработаны на реализуемость [10].

Здесь необходимо учитывать, что финансовые возможности реализации отдельных программ и проектов должны подкрепляться потенциалом системы ОВД Кыргызской Республики: достаточным качеством (потенциалом) человеческого капитала, финансовым обеспечением, состоянием согласованности действий между всеми структурными, территориальными, подведомственными подразделениями ОВД и пр.

Нельзя не отметить актуальность определения миссии органов внутренних дел Кыргызской Республики. Определение миссии должно осуществляться на основе алгоритма, соединяющего в единую логическую последовательность главные особенности и приоритеты социально-экономического, политического развития республики, сложившиеся тенденции развития системы ОВД, накопленный потенциал, которые задают определенные границы для траектории (вектора) движения ОВД Кыргызской Республики в будущее и оказывают существенное влияние на целевую направленность стратегического плана.

В соответствии с утвержденной миссией ОВД Кыргызской Республики, с необходимостью реализации основной политики государства, направленной на создание благоприятных условий для безопасной и спокойной жизни граждан, главная стратегическая цель развития ОВД будет определена в сфере повышения качества безопасности жизни граждан. Достижение главной цели предполагает реализацию ряда основных стратегических подцелей, которые раскрываются, в свою очередь, в специальных планах, таких как противодействие с общеуголовной преступностью, организованной преступностью, экстремизмом и терроризмом наркопреступностью, обеспечением охраны общественного порядка и безопасности, обеспечением безопасности дорожного движения и других.

Целевые установки должны реализовываться посредством программ и планов, определяющих пошаговую последовательность действий, направленную на достижение главных целей и охватывающих решение основных проблем во всех сферах деятельности ОВД.

В свою очередь, программы в ходе реализации конкретизируются в стратегические проекты, направленные на эффективное решение более локальных задач, имеющих ответственных за исполнение, четкие сроки реализации и определенные источники финансирования [11]. Стратегические проекты должны отвечать на вопросы о том, когда, каким образом и с какими затратами могут быть реализованы стоящие перед ОВД задачи.

Исходя из вышеизложенного, считаем, актуальность разработки Стратегии развития системы ОВД Кыргызской Республики бесспорной. Вместе с тем, нельзя не отметить, об осторожности в разработке данного документа, и ответственному подходу к данному вопросу, поскольку некачественно исполненный документ, без учета системного и комплексного подходов, может наоборот, усложнить оперативно-служебную деятельность ОВД Кыргызской Республики и выступить барьером в развитии или как минимум, может стать очередным декларативным, нереализуемым программным документом.

Литература:

1. Вехов Б.В. Компьютерные преступления: способы совершения, методика расследования. - М.: 1996. - С. 44.
2. Лапшин С.И. Преступность в области информационных технологий. Технологии и средства связи. - 1997. №1. - С.107.
3. Концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года. Официальный информационный центр «ТОКТОМ» - Законодательство Кыргызской Республики / справочно-правовая система [Бишкек.], 1991-2011. URL: <http://online.toktom.kg>. (Дата обращения 14.03.2010г.)
4. Концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года. Официальный информационный центр «ТОКТОМ» - Законодательство Кыргызской Республики / справочно-правовая система [Бишкек.], 1991-2011. URL: <http://online.toktom.kg>. (Дата обращения 14.03.2010г.)
5. Концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года. Официальный информационный центр «ТОКТОМ» - Законодательство Кыргызской Республики / справочно-правовая система [Бишкек.], 1991-2011. URL: <http://online.toktom.kg>. (Дата обращения 14.03.2010г.)
6. Национальная стратегия устойчивого развития на период 2013-2017 годы: Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года №11. Эркин Тоо. №80. 2013, 1 октября.
7. Chandler A. D., Jr. Strategy and Structure: Chapters in the History of American Enterprise. MIT Press: Cambridge, MA. 1962.
8. Сурмин Ю.П. Теория систем и системный анализ: Учебное пособие. - Киев. 2000.
9. Осипенко А.Л. Борьба с преступностью в глобальных компьютерных сетях: Международный опыт: Монография. - М.: Норма, 2004. - С. 220.
10. Ансофф И. Стратегическое управление. - М. Экономика, 1989.
11. Кокарева Т. А. Системный анализ процедур принятия управленческих решений. - М., 1991.

Рецензент: д.ю.н. Коомбаев А.А.