

*Оразымбеткызы А.*

**КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ПЕНСИЯЛЫК  
СИСТЕМАСЫНЫҢ МОДЕРНИЗАЦИЯСЫ**

*Оразымбеткызы А.*

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

*Orazymbetkyzy A.*

**MODERNIZATION OF PENSION SYSTEM OF THE  
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК: 349.3

*Мақалада автор Қазақстан Республикасының пенсиялық системасы жөнүндө модернизациясы жана модернизациясының этаптары ачып көрсөтүлгөн.*

**Негизгі сөздөр:** пенсия, пенсиялық фонд, пенсиялық система, модернизация, эмгек стажы.

*В статье автор рассматривает вопрос модернизации пенсионной системы в Республике Казахстан и их этапы.*

**Ключевые слова:** пенсия, пенсионный фонд, пенсионная система, модернизация, трудовой стаж.

*In the article, the author examines the issue of modernization of the pension system in the Republic of Kazakhstan and their stages.*

**Key words:** pension, pension fund, pension system, modernization, employment.

Модернизация пенсионной системы Республики Казахстан осуществляется при сохранении многоуровневой системы пенсионного обеспечения.

Необходимые и взаимосвязанные изменения будут проведены на базовом уровне, обязательном – в накопительной компоненте.

Предстоящие преобразования осуществляются в интересах каждого казахстанца, предполагая разделение ответственности за надлежащее обеспечение при наступлении старости между государством, работодателями и работниками.

Модернизация пенсионной системы в Казахстане связана, с одной стороны, с изменением макроэкономических условий за время её существования; с другой стороны - предстоящими изменениями в системе пенсионного обеспечения, связанными со сворачиванием солидарной компоненты (уменьшение трудового стажа на 01.01.1998 г.).

В связи с убыванием трудового стажа, накопленного на 1 января 1998 года, постепенно будут снижаться размеры солидарных пенсионных выплат. Это приведет к тому, что к 2030 году размер солидарных

пенсий для вновь входящих в систему пенсионеров значительно снизится.

Проведение модернизации пенсионной системы стало необходимостью для того чтобы не допустить понижения коэффициента замещения по системе, связанного со снижением удельного веса солидарного компонента в совокупной пенсии,

**Первый этап модернизации.**

По поручению Главы государства в 2013 году создан Единый накопительный пенсионный фонд (ЕНПФ), завершена работа по консолидации в нем пенсионных активов. При этом сохраняются обязательства государства по гарантии сохранности пенсионных накоплений.

По официальным данным Национального банка доходность по пенсионным активам за 2016 год составила – 7,95%, при уровне инфляции – 8,5%.

В целях обеспечения увеличения пенсионных накоплений с 1 января 2014 года введены:

а) субсидирование обязательных пенсионных взносов для работающих женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до достижения им одного года.

б) 5% обязательные профессиональные пенсионные взносы за счет средств работодателей в пользу работников, занятых во вредных (особо вредных) условиях труда (*на 1 января 2017 года работодателями направлены 100,7 млрд. тенге на счета 400 427 человек*);

в) поэтапное повышение пенсионного возраста женщин.

Повышение пенсионного возраста связано с:

- постепенным уменьшением трудового стажа женщин по состоянию на 1 января 1998 года, необходимого для назначения солидарной пенсии;

- увеличением стажа участия в накопительной пенсионной системе.

Повышение пенсионного возраста женщин будет осуществляться в период с 2018 по 2027 годы, в

течение 10 лет по 6 месяцев ежегодно.

К примеру, женщина, родившаяся 1 января 1960 года, сможет выйти на пенсию 1 июля 2018 года, то есть по достижении 58,5 лет. Если женщина родилась 1 июля 1960 года, ее пенсионный возраст составит уже 59 лет, так как на дату достижения ею возраста 58,5 лет (на 1 января 2019 года) законодательством общеустановленный пенсионный возраст предусмотрен уже 59 лет.

**График поэтапного повышения пенсионного возраста**

Год	Пенсионный возраст	Дата рождения
1 января 2018	58 лет 6 месяцев	С 1 января 1960 по 30 июня 1960
1 января 2019	59 лет	С 1 июля 1960 по 31 декабря 1960
1 января 2020	59 лет 6 месяцев	С 1 января 1961 по 30 июня 1961
1 января 2021	60 лет	С 1 июля 1961 по 31 декабря 1961
1 января 2022	60 лет 6 месяцев	С 1 января 1962 по 30 июня 1962
1 января 2023	61 год	С 1 июля 1962 по 31 декабря 1962
1 января 2024	61 год 6 месяцев	С 1 января 1963 по 30 июня 1963
1 января 2025	62 года	С 1 июля 1963 по 31 декабря 1963
1 января 2026	62 года 6 месяцев	С 1 января 1964 по 30 июня 1964
1 января 2027	63 года	С 1 июля 1964 по 31 декабря 1964

При этом, пенсионным законодательством Республики Казахстан предусмотрена возможность раннего выхода на пенсию для женщин:

1) в **45 лет** - женщинам, проживавшим в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года, не менее 5 лет, в соответствии с ЗРК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне».

2) в **53 года** женщинам, родившим (усыновившим, удочерившим) 5 и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста;

3) в **50-55 лет**, при достаточности пенсионных накоплений при условии приобретения пенсионного аннуитета.

Необходимо отметить, что повышение пенсионного возраста женщин, потребует принятия комплекса мер направленных на вовлечение женщин предпенсионного возраста в активные меры содействия занятости.

На сегодняшний день утверждена Программа

развития продуктивной занятости и массового предпринимательства.

Основной целью Программы является вовлечение самозанятых, безработных и иных лиц без квалификации в продуктивную занятость по трем направлениям:

- массовое обучение и привитие навыков по востребованным профессиям и основам предпринимательства;

- создание условий для массового предпринимательства;

- развитие рынка труда через содействие в трудоустройстве и поддержку трудовой мобильности.

В рамках первого направления будут проводиться краткосрочные курсы дуального обучения, сроком от 1 до 6 месяцев, на базе колледжей и учебных центров НПП «Атамекен» с привлечением предприятий.

Задачей второго направления является обеспечение доступности к микрокредитам самозанятых и безработных, включая тех, кто не имеет залогового имущества, для открытия своего дела или расширения существующего.

В рамках третьего направления предусматривается:

*содействие в обеспечении занятости безработных и самозанятых: социальная профессиональная ориентация, помощь в выборе профессии, консультации по вопросам обучения и трудоустройства, поиск подходящих вакансий и содействие в трудоустройстве, создание социальных рабочих мест, организация молодежной практики, организация общественных работ;*

*повышение мобильности трудовых ресурсов: в рамках задачи мобильности трудовых ресурсов предусматривается оказание мер государственной поддержки лицам, добровольно переселяющимся гражданам в регионы, определяемые Правительством. Это связано с обострением региональных диспропорций, которые будут усиливаться в перспективе.*

*создание единой цифровой площадки по трудоустройству. Предлагается создание Единой информационной базы рынка труда, или Биржи труда, для поиска работы, поддержке в обеспечении занятости определенных категорий граждан и мобильности трудовых ресурсов.*

**Второй этап модернизации.**

18 июня 2014 года Указом Президента Республики Казахстан утверждена «Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года» (далее – Концепция), направленная на обеспечение адекватности пенсионных выплат.

С целью реализации Концепции 2 августа 2015 года Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам пенсионного обеспечения», предусматривающий усиление финансовой устойчивости пенсионной системы и допустимый в рамках финансово-экономических

возможностей страны рост пенсионных выплат за счет следующих преобразований.

Одним из концептуальных введений является **изменение порядка назначения базовой пенсии** в зависимости от стажа участия в пенсионной системе, исключительно при достижении гражданами общеустановленного пенсионного возраста (*63 - для мужчин, 58/63 - для женщин*).

Сегодня все пенсионеры, независимо от их трудового стажа, получают одинаковую базовую пенсию 14 466 тенге (с 1 июля 2017 года).

С 1 июля 2018 года базовая пенсия будет назначаться в зависимости от трудового стажа и стажа участия в пенсионной системе. То есть, чем дольше человек работает – тем больше у него пенсия, как накопительная, так и базовая, выплачиваемая за счет бюджетных средств.

При этом, в стаж будет включаться стаж, выработанный в солидарной системе (*трудовой стаж на 1 января 1998 года*), а также периоды, за которые уплачивались пенсионные взносы (*фактический стаж уплаты пенсионных взносов*).

Кроме того, в целях стимулирования материнства и социальной поддержки отдельных категорий граждан в стаже участия также будут учитываться:

- время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 12 лет в общей сложности;
- время ухода за ребенком - инвалидом до 16 лет;
- периоды службы сотрудников силовых структур;
- проживания супругов сотрудников силовых структур в местностях, где отсутствовала возможность их трудоустройства;
- периоды проживания за границей супругов дипломатических служб РК, международных организаций.

В случае, если у гражданина трудовой стаж составляет 10 лет и менее, или стаж вовсе отсутствует, то размер базовой пенсии будет равен 50% от величины прожиточного минимума. За каждый год сверх 10 лет размер базовой пенсии будет увеличиваться на 2% и при 35 и более лет размер базовой пенсии составит 100% ПМ (*при стаже 20 лет размер базовой пенсии будет составлять 70% ПМ, 30 лет – 90% ПМ*).

Для реализации данной нормы, состоявшимся пенсионерам будет произведен перерасчет базовой пенсии на основании сведений, имеющихся в пенсионном деле.

Ожидается, что в результате средний размер базовой пенсии увеличится в 1,7 раза (или до 87% от прожиточного минимума).

Указанная мера позволит:

- решить проблемы пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж, но получающих низкий (или минимальный) размер пенсии;
- установить единый подход к определению ее размеров;
- стимулировать участие в пенсионной системе и

формализацию трудовых отношений.

Такой подход соответствует принципу социальной справедливости, так как не только позволит улучшить материальное положение пенсионеров, но и послужит усилению трудовой мотивации и формализации трудовых отношений граждан.

Главным концептуальным изменением второго этапа модернизации пенсионной системы Республики Казахстан является **дополнение действующей накопительной системы новой условно-накопительной компонентой**, формируемой за счет взносов работодателей в размере 5% от доходов работников.

Одной из основных причин модернизации является «сворачивание» солидарной пенсионной системы и, соответственно, уменьшением размеров солидарных пенсий, в связи с уменьшением трудового стажа, накопленного до 1 января 1998 года, а также необходимостью дальнейшей диверсификации источников пенсионных выплат.

Так, начиная с 2018 года на пенсию будут выходить лица, не имеющие достаточного стажа для назначения солидарной пенсии в полном объеме, что приведет к резкому сокращению получаемых пенсий для вновь выходящих на пенсию.

В связи с чем, вводится новая условно-накопительная компонента.

Участниками условно-накопительной компоненты будут являться работники, в пользу которых работодатель за счет собственных средств будет перечислять 5%-ные обязательные пенсионные взносы работодателей (ОПВР) от размера дохода работника, принятого для исчисления ОПВР.

Взносы работодателей будут поступать в ЕНПФ, который будет вести учет и администрирование обязательных пенсионных взносов работодателя. Управление пенсионными активами, сформированными за счет обязательных пенсионных взносов работодателя, будет осуществлять Национальный Банк Республики Казахстан.

Для каждого участника системы в ЕНПФ будет открыт условный пенсионный счет, на котором формируются условные пенсионные обязательства.

Право на пенсионные выплаты за счет ОПВР будут иметь лица, достигшие пенсионного возраста (58/63), а также инвалиды I и II групп (*инвалидность которых установлена бессрочно*), при обязательной уплате ОПВР не менее 5 лет (*60 месяцев*).

Так, минимальный стаж участия составляет 5 лет, при котором наступает право на пенсионные выплаты. В странах, применяющих условно-накопительные системы, в целях обеспечения сбалансированности системы обязательно используются ограничения минимального стажа участия: в Италии – 20 лет, в Латвии – 10 лет.

Размер пенсии из условно-накопительной компоненты будет определяться исходя из пенсионных обязательств, сформированных на условном пенсионном счете и ожидаемой продолжительности жизни.

Максимальный размер пенсионных выплат устанавливается в размере 2-х кратной величины от

прожиточного минимума.

Пенсии из условно-накопительной компоненты будут ежегодно индексироваться в зависимости от финансовых показателей системы и результатов инвестиционной деятельности ЕНПФ. Важно отметить, что эти выплаты будут осуществляться пожизненно, вне зависимости от того, сколько лет человек после выхода на пенсию проживет – 10 лет или 40.

В отличие от накопительной пенсионной системы, при которой на индивидуальных пенсионных счетах накапливаются фактические деньги, в условно-накопительной компоненте на условных счетах фиксируются – условные пенсионные обязательства.

Учитывая, что взносы осуществляются за счет средств работодателя, на них не будет распространено право собственности работников и их наследование.

На условно-накопительную компоненту не будет распространяться и государственная гарантия по сохранности взносов с учетом уровня инфляции.

Кроме того, для поддержания института материнства и детства на обязательном уровне пенсионной системы наряду с субсидированием 10% обязательных пенсионных взносов, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, будут субсидироваться 5% обязательные пенсионные взносы работодателя в период ухода за детьми до года, что позволит увеличить пенсии из условно-накопительного компонента.

Введение 5%-ых взносов работодателей обеспечит повышение социальной защиты для участников с низким уровнем доходов, усилит личную мотивацию к легализации доходов, создаст стимул для участия населения в пенсионной системе.

В результате предлагаемых преобразований

пенсионное обеспечение граждан будет состоять из следующих частей:

1) **выплаты за счет государственного бюджета:**

- базовой пенсионной выплаты, назначаемой в зависимости от стажа участия в пенсионной системе;
- солидарной пенсии (с учетом трудового стажа на 01.01.1998 г.);

2) **пенсионных выплат из ЕНПФ за счет:**

- индивидуальных 10% пенсионных взносов работника;
- дополнительных 5% пенсионных взносов работодателя;

3) **добровольных пенсионных накоплений.**

#### Литература:

1. Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 года №105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» // Казахстанская правда. - 2013. - 22 июня №212-213.
2. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года» // 2014. - 18 июня.
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года №919 «Об утверждении Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы» // Казахстанская правда. - 2017. - 10 января №5;
4. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 3 марта 2017 года №17 «Об утверждении Правил перерасчета размера государственной базовой пенсионной выплаты, назначенной до 1 июля 2018 года» // Казахстанская правда. - 2017. - 25 мая №98.

Рецензент: д.ю.н., профессор Черемнов А.Е.