

Шамыратова Н.Ш.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БЮДЖЕТТЕН ТЫШКАРКЫ ФОНДДОРУН
ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА ЖОЛДОРУ
(социалдык камсыздандыруу боюнча)**

Шамыратова Н.Ш.

**ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ
ФОНДОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(в разрезе социального страхования)**

N.Sh. Shamyratova

**PROBLEMS AND WAYS OF IMPROVEMENT OF EXTRABUDGETARY
THE FUNDS OF THE KYRGYZ REPUBLIC
(in the context of social insurance)**

УДК: 368.1:369

Пенсиялык камсыздандыруунун рыноктук моделинде ар бир камсыздандырылгандын жеке жоопкерчилик принцибин, ошондой эле камсыздандырылгандардын тилектештик принцибин айкалыштыруусун камсыз кылуу зарыл. Макалада социалдык камсыздандыруунун маселелери, ошондой эле Кыргыз Республикасынын бюджеттен тышкаркы фонддорун өркүндөтүү көйгөйлөрү жана жолдору каралган.

Негизги сөздөр: социалдык фонд, социалдык камсыздандыруу, социалдык жактан камсыз кылуу.

В рыночной модели пенсионного страхования необходимо обеспечить сочетание принципа личной ответственности каждого застрахованного и принципа солидарности застрахованных. В статье рассматриваются вопросы социального страхования, а также проблемы и пути совершенствования внебюджетных фондов Кыргызской Республики.

Ключевые слова: социальный фонд, социальное страхование, социальное обеспечение.

The market model of pension insurance is necessary to ensure the combination of the principle of personal responsibility of each insured and the principle of solidarity of the insured. In the article the questions of social insurance, as well as problems and ways of improving extra-budgetary funds of the Kyrgyz Republic.

Key words: social fund, social insurance, social security.

По определению социальное страхование – это система социальной защиты, основанная на страховых взносах, гарантирующая получение денежного дохода в старости, в случае болезни, инвалидности и в других установленных законодательством каждой страны случаях, а также медицинское и другие виды обслуживания. Государственное социальное страхование состоит из четырех видов страхования: пенсионного, медицинского, страхования занятости (страхования по безработице), страхование от несчастных случаев. Финансовую базу государственного социального страхования составляют государственные внебюджетные страховые фонды.

Основными принципами осуществления обязательного социального страхования являются:

- устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов;
- всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;
- государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;
- обязательность уплаты страхователями страховых взносов в бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования;
- ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
- обеспечение надзора и общественного контроля;

Страховые взносы – это средства, принадлежащие трудящимся. Перевод их в налог ущемляет права и интересы работников, которые в соответствии с требованиями Международной Организации Труда имеют право на участие в управлении пенсионной системой, определении основных направлений ее развития. Консолидации в государственном бюджете средств социальных фондов, принадлежащих трудящимся, по существу является их национализацией. Это может привести к тому, что средства социального страхования, в том числе пенсионного, пойдут на покрытие дефицита государственного бюджета, что поставит под угрозу проведение реформирования пенсионного обеспечения и достижения поставленных целей.

Объективными причинами большинства современных проблем функционирования пенсионной системы стало отсутствие ряда перечисленных принципов в правовых основах пенсионной системы, их нарушение, прямое или косвенное невыполнение на практике.

В рыночной модели пенсионного страхования необходимо обеспечить сочетание принципа личной ответственности каждого застрахованного и принципа солидарности застрахованных. Реализация этого требования предполагает участие всех субъектов страхования в формировании его финансовой базы. В настоящее время в России практически все самозанятое население устранилось от уплаты взносов – перечисляемые названной категорией занятых взносы в ПФР несопоставимы с их численностью и трудовым вкладом. В результате нарушен один из основополагающих принципов – обязательность уплаты страховых взносов. С этим нарушением в большинстве случаев тесно связано отсутствие зависимости размеров страховых пособий от величины уплаченных страховых взносов, т. е. размеры выплат слабо или совсем не увязаны с размерами страховых взносов и с трудовым вкладом. Дополнительные методологические проблемы при реализации принципов обязательного пенсионного страхования возникли в результате введения единого социального налога, который практически ликвидировал условия возвратности и возмездности данных платежей. Следует также отметить, что не только в пенсионном страховании, но и во всей

системе социальной защиты все еще не создан достаточно эффективный механизм гарантий прав застрахованных. Ни в одном из ее направлений – ни в пенсионном, ни в обязательном медицинском, ни в социальном страховании, ни в страховании безработицы – нет никаких независимых структур, которые рассматривали бы претензии застрахованных на неправомерность действий страхователя, страховщика. Добиться же рассмотрения конфликтов в сфере социального страхования в гражданском суде, как показывает практика, практически невозможно. С точки зрения государства, материальная помощь безработным эффективна, если она оптимальна по продолжительности и достаточна для удовлетворения основных жизненных потребностей трудоспособного населения (как минимум – для простого воспроизводства рабочей силы) на период поиска работы. Критериями эффективности может служить по меньшей мере набор таких показателей, как размер выплачиваемого пособия по безработице, средняя продолжительность выплаты пособия, средняя продолжительность поиска работы, средняя продолжительность безработицы. Если, например, увеличение размера выплат сопровождается сокращением периода безработицы, то можно говорить об эффективности системы. Если же, напротив, размер выплат сокращается, а период безработицы возрастает, то невозможно однозначно утверждать, что система работает успешно, и необходимы дополнительные показатели, характеризующие ситуацию на рынке труда.

Таблица 1 - Ответственность конкретного общественного института

Наименование направления социальной политики	Ответственный институт
1. Гарантия дохода	
1.1. Политика на рынке труда: в работе, переквалификация, трудовая адаптация и реабилитация и пр.	Государство, независимые страховые компании
1.2. Социальное страхование: медицинское страхование, родительское страхование, народная пенсия, страхование от несчастных случаев на работе	Государство
1.3. Поддержка при военной службе	Государство
1.4. Социальное пособие	Местные органы
2. Улучшение окружающей среды	
2.1. Поддержка окружающей природной среды	Государство, местные органы
2.2. Защита здоровья: поддержка чистоты, контроль качества продуктов и воды, исследование здоровья населения	Местные органы
2.3. Жилищная политика: субсидирование строительства, поддержка семей с детьми, пенсионеров, инвалидов	Государство, местные органы
2.4. Семейная политика: детское пособие, школьные обеды, помощь в семье и пр.	Государство, местные органы
2.5. Регулирование свободного времени: парки, спортивные площадки, бассейны и пр.	Местные органы
3. Уход (призрение)	
3.1. Уход при болезнях: болезни тела, психические заболевания, уход за инвалидами, реабилитация	Региональные органы

3.2. Социальные службы: уход за детьми, молодежью, стариками	Местные органы
3.3. Криминальный уход	Государство
4. Защита трудовой среды	
4.1. Рабочая экология: производственная санитария	Государство
4.2. Трудовое законодательство	Государство
4.3. Регулирование времени отдыха	Государство
4.4. Защита занятости	Государство

Источник: Церкаевич Л. В. Современные тенденции социальной политики в странах Европейского союза. - СПб., 2002. - С. 33.

Деятельность по каждому из отмеченных направлений принесла довольно впечатляющие результаты. Наиболее ярким примером может служить «политика солидарной заработной платы», давшая свои ощутимые плоды.

Предусматривается создать трехкомпонентную систему пенсионного обеспечения:

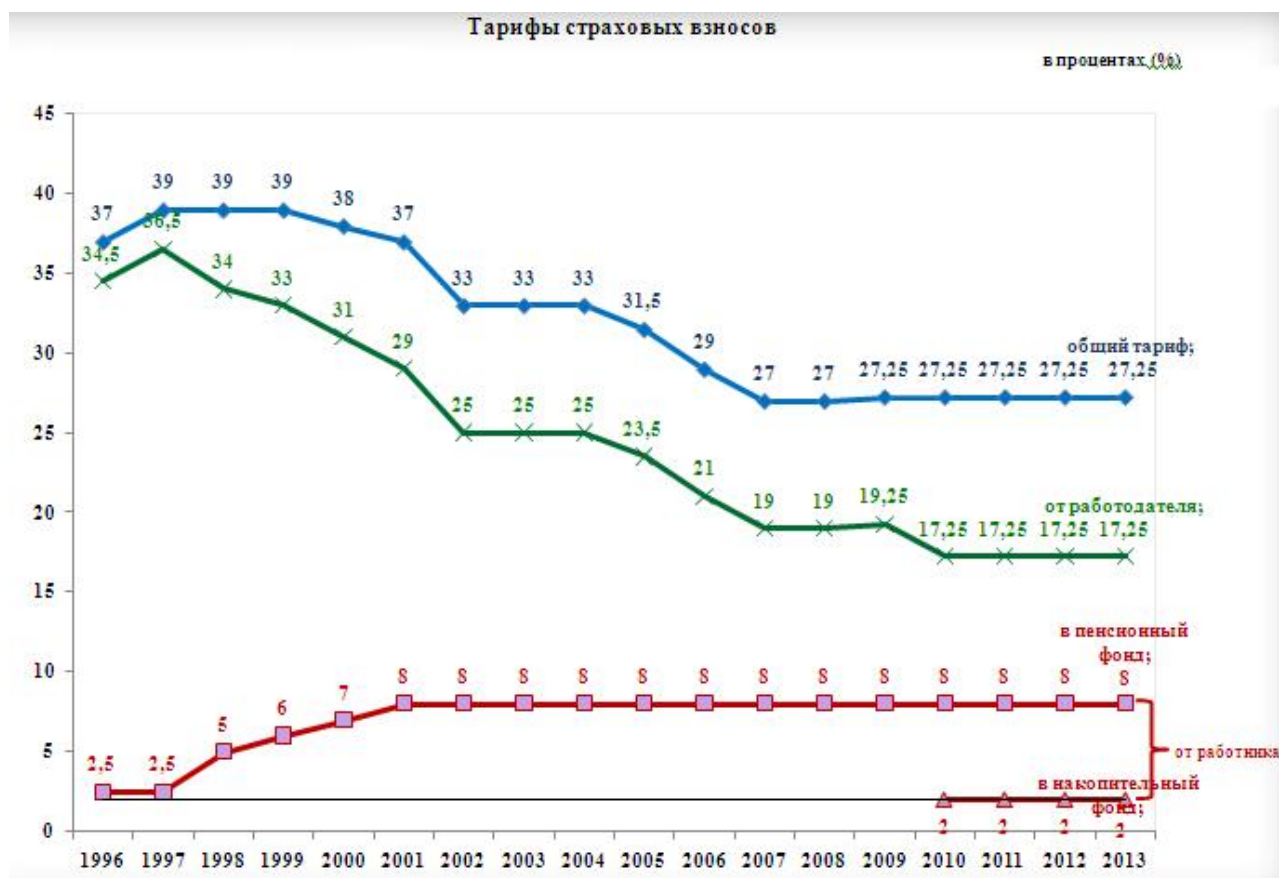
1. Государственные пенсии солидарного характера, включающие в себя элементы перераспределения и имеющие целью обеспечить поддержание определенного уровня доходов престарелых.

2. Пенсионная система, построенная на накопительном принципе.

3. Система, основанная на сочетании капитализации взносов и добровольности.

Ее цель – способствовать повышению уровня доходов для тех пенсионеров, кто имел высокие заработки на протяжении трудовой деятельности. В результате проведения эффективного регулирования рынка, направленного на повышение качества трудовых ресурсов, стимулирование создания рабочих мест посредством организации производств и оказания услуг, а также регулирования миграционных процессов в республике прогнозируется, что уровень общей безработицы в 2013-2014 годы снизится с 8,1% до 7,9%.

График 1. тарифы страховых взносов



Задачами являются:

- совершенствование системы государственной поддержки в сфере социальной защиты;
- обеспечение функционирования адекватной, своевременной и адресной системы государственных пособий и компенсационных выплат;
- осуществление социального обеспечения социально незащищенных категорий граждан, в том числе работающих граждан в случае временной утраты трудоспособности, беременности и родам, погребению;
- эффективное предоставление социальных услуг посредством внедрения социальных нормативов и гарантированных государственных минимальных стандартов;
- развитие системы медико-социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение качества социального обслуживания и предоставления социальных услуг социально незащищенным категориям граждан, семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Проводимые реформы и в дальнейшем будут направлены на содействие повышению качества жизни населения и снижению уровня бедности. Дети должны быть обеспечены условиями для здорового и полноценного развития, пожилые и лица с ограниченными возможностями здоровья - адекватной социальной защитой.

Особое место в государственной социальной политике Кыргызской Республики занимают вопросы социальной защиты населения. На сегодняшний день основным содержанием политики Министерства является усиление адресности социальной поддержки, концентрация финансовых и материальных ресурсов на оказание помощи наиболее нуждающимся группам населения.

Литература:

1. Адаманчук В.В., Ромашев О.В., Сорокина М.Е. Экономика и социология труда. Учебник. - М.: ЮНИТИ, 2006.
2. Рыбкин Л.И. «Налоговое законодательство зарубежных стран». - М.: «Современный Гуманитарный Университет», 2008.
3. Бабич А.М., Егоров Е.В., Жильцов Е.Н. Экономика социального страхования. Учебное пособие. - М.: МГТУ, 2007.
4. Бабич А.М., Егоров Е.В. и др. Социальное страхование в России и за рубежом. - М.: РАГС, 2008.
5. Верховцев А.В. Государственное и социальное страхование. М.: ИНФРА-М, 2007.
6. Волгин Н.А., Ракитинский Б.В. Экономика труда и социальные отношения. - М.: РАГС, 2008.

Рецензент: д.э.н., профессор Ишенов Б.Ч.