

*Узакбаев У.К.*

**ЛИЦЕНЗИЯЛОО, СТАНДАРТТАШТЫРУУ ЖАНА  
СЕРТИФИКАЦИЯЛОО КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ТАБИГЫЙ  
МОНОПОЛИЯЛАРДЫН СУБЪЕКТТЕРИНИН ИШИН МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ  
САЛУУ ЖАНА КОНТРОЛДОО КАРАЖАТТАРЫ КАТАРЫ**

*Узакбаев У.К.*

**ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ И СЕРТИФИКАЦИЯ  
КАК СРЕДСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*U.K. Uzakbaev*

**THE LICENSING, STANDARDIZATION AND CERTIFICATION  
AS A MEANS OF STATE REGULATION AND CONTROL OF ACTIVITY OF SUBJECTS  
OF NATURAL MONOPOLIES IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.417/334.7(575.2)

*Макалада ишканаларды лицензиялоо маселелери жана алардын лицензиялык-уруксат берүү системасындагы иш алкагын, ошондой эле табигый монополияларды лицензиялоонун тартиби каралат.*

**Негизги сөздөр:** лицензиялык-уруксат берүү иши, укуктук режим, ачык иш, лицензиялык-укуктук ченемдер.

*В статье рассматриваются вопросы лицензирования предприятий и их деятельность в рамках лицензионно-разрешительной системы, а также порядок лицензирования естественных монополий.*

**Ключевые слова:** лицензионно-разрешительная деятельность, правовой режим, публичная деятельность, лицензионно-правовые нормы.

*The article deals with the issues of licensing of companies and their activities in the framework of the licensing system and the licensing of natural monopolies.*

**Key words:** licensing activities, legal regime of public activities, licensing and legal norms.

В качестве одной из форм правового воздействия на субъектов естественных монополий должен быть рассмотрен особый разрешительный порядок их деятельности (лицензирование).

В соответствии с нормами действующего законодательства все сферы деятельности, отнесенные к естественно-монопольным, требуют специального разрешения компетентного государственного органа. Закон КР от 19 октября 2013 года №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» [1] регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, действий, операций, в том числе по использованию ограниченных государственных ресурсов.

Порядок лицензирования видов деятельности, указанных в настоящем Законе, осуществляется в соответствии с настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики в части, не противоречащей ему.

Особенности лицензирования деятельности банков, финансово-кредитных учреждений и других лиц, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о банках и банковской деятельности, а также законодательством о платежной, микрофинансовой деятельности, об обмене кредитной информацией и деятельности кредитных союзов.

Порядок лицензирования прав пользования недрами, включая порядок выдачи, продления, приостановления, прекращения, передачи лицензий, а также условия лицензирования, лицензионный контроль, взимание сборов и платежей регулируются законодательством Кыргызской Республики в сфере недропользования.

Лицензирование может быть рассмотрено в трех аспектах: 1) как особый правовой режим; 2) как вид публичной деятельности; 3) как способ государственного регулирования предпринимательства. Выделяя тот или иной аспект, в юридической литературе даются различные трактовки в понимании термина. Так, лицензирование определяется как правовой режим начала и осуществления отдельных признанных законодательством видов предпринимательской деятельности, предполагающих государственное подтверждение и определение пределов права на ведение хозяйственной деятельности, государственный контроль за осуществляемой деятельностью, возможность прекращения деятельности по особым основаниям органами государства [2]. Также под лицензированием предпринимательской деятельности понимается такой способ государственного регулирования экономики, который заключается в установлении правового режима осуществления отдельных ее видов только при наличии специальных разрешений (лицензий), выдаваемых уполномоченными органами власти при выполнении заранее определенных требований и условий [3]. Кроме того, в самом общем виде, лицензирование определяется как деятельность уполномоченных органов власти и управления по выдаче

специальных разрешений на осуществление определенного вида деятельности. В специальной экономической литературе подчеркивается, что лицензирование относится к наиболее жестким мерам вмешательства государства [4].

При регулировании естественных монополий механизм лицензирования выполняет важную функцию, – в нем выражается сочетание публичных интересов всего общества и частных интересов субъектов естественных монополий. Лицензирование выступает в качестве способа государственного санкционирования допуска конкретного субъекта к участию в гражданском обороте.

Как способ государственного воздействия лицензирование характеризуется следующими признаками. Во-первых, по своей природе оно является сравнительно простой формой государственного регулирования предпринимательства, по существу состоящей в юридическом запрете заниматься той или иной деятельностью без получения специального разрешения. Во-вторых, лицензионная форма является мерой прямого (административного) воздействия на субъекта хозяйствования. В отличие, например, от таких экономических регуляторов, как налоги или таможенные тарифы, косвенно влияющих на поведение предпринимателя через его интересы, лицензионно-правовые нормы прямо обязывают лицо действовать в определенном направлении. В-третьих, лицензия является механизмом государственного надзора. Оно позволяет установить жесткую процедуру контроля за соблюдением субъектами предпринимательства правил осуществления любого вида деятельности. При этом имеется возможность последующего контроля с помощью механизмов приостановления или аннулирования лицензии. Последующий контроль имеет существенное значение для воздействия на деятельность субъектов предпринимательства [5].

Необходимо отметить, что лицензия имеет не только правоустанавливающее, но и правопрекращающее значение. Правоспособность юридического лица в сфере предпринимательской деятельности, подлежащей лицензированию, находится в прямой связи с получением указанного специального разрешения [6].

В целом, лицензирование отдельных видов деятельности носит исключительно публичный характер и служит необходимым ограничением деятельности в общественных интересах [7].

Следует заметить, что получение специального разрешения для осуществления естественно-монопольных видов деятельности, как один из способов регулирования и контроля, отражает тенденцию взаимодействия частного и публичного начал в регулировании отношений с участием субъектов естественных монополий. Механизмы лицензирования представляют собой рычаг прямого государственного вмешательства в сферу частных интересов таких хозяйствующих субъектов, как естественные монополисты. Применение данного способа воздействия должно соответствовать принципам, закрепленным в гражданском законодательстве, в частности, о недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в

частные дела, а также возможности ограничения гражданских прав только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Поэтому правила, предусматривающие получение специального разрешения на деятельность, являющуюся естественно-монопольной, должны быть установлены только на уровне закона. В качестве предпосылок для введения такого специального разрешительного режима в отношении правоспособности субъектов естественных монополий можно назвать: опасность такого рода деятельности для неопределенного круга лиц, не участвующих в ее осуществлении (например, деятельность по транспортировке газа, нефти, нефтепродуктов по трубопроводам, по передаче тепловой и электрической энергии относится к разряду источников повышенной опасности); вовлечение в деятельность неограниченного круга участников; высокая доходность такой деятельности (в связи с тем, что продукция, производимая субъектами естественных монополий, является незаменимой в потреблении, обеспечен стабильный спрос на нее, независимо от колебаний цен).

В отличие от других форм государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий, можно сказать, что лицензирование их деятельности имеет конститутивное, правообразующее значение. Для признания хозяйствующего субъекта естественным монополистом компетентному органу необходимо подтверждение законности осуществляемой им деятельности. В качестве такого разрешения и выступает лицензия. Система лицензирования деятельности субъектов естественных монополий является механизмом, с помощью которого государство имеет возможность допускать того или иного субъекта к участию в гражданском обороте.

В качестве способа публично-правового воздействия на субъектов естественных монополий можно назвать и систему сертификации производимых ими товаров, работ, услуг. Под сертификацией понимается форма подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция соответствует установленным требованиям. Требования могут быть, в частности, установлены государственными стандартами (ГОСТ), строительными нормами и правилами (САНИП), нормами безопасности, а также другими нормативно-техническими документами. По результатам проверки субъекту должен быть выдана декларация о соответствии, сертификат соответствия или знак соответствия. Они являются своего рода разрешениями на производство конкретного продукта, в выдаче которых может быть отказано. Правила проведения сертификации закреплены в Законе КР от 22 мая 2004 года №67 «Об основах

технического регулирования в Кыргызской Республике» [8].

Порядок сертификации, регистрации и эксплуатации гражданских аэродромов и аэропортов Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с Авиационными правилами Кыргызской Республики, регулирующими регистрацию, сертификацию и эксплуатацию аэродромов и аэропортов Кыргызской Республики.

Порядок регистрации, сертификации и допуска негражданских аэродромов Кыргызской Республики к эксплуатации осуществляется в соответствии с Авиационными правилами Кыргызской Республики, регулирующими регистрацию, сертификацию и эксплуатацию таких аэродромов.

Факт регистрации и сертификации аэродромов Кыргызской Республики подтверждается соответствующей записью об этом в соответствующем Реестре аэродромов Кыргызской Республики и выдачей сертификата или свидетельства о регистрации и сертификации соответственно.

Факт исключения аэродрома с соответствующего Реестра аэродромов Кыргызской Республики и/или аннулирования действия сертификата или свидетельства о регистрации данного аэродрома подтверждается соответствующей записью об этом в данном Реестре.

Решение о допуске аэропортов Кыргызской Республики к обслуживанию международных полетов принимается Правительством Кыргызской Республики (ст. 57 Воздушного кодекса КР).

Правовой режим сертифицирования, как и лицензирования, предусматривает осуществление последующего контроля за деятельностью правомочного хозяйствующего субъекта. Так, если сертифицированная продукция перестала соответствовать обязательным требованиям, действие сертификата может быть приостановлено или отменено, что влечет запрет на продажу соответствующей продукции, а также обязанность предприятия отозвать ее.

Как и лицензирование, обязательная сертификация является публичным механизмом защиты прав граждан и общества в целом, позволяющий предотвратить попадание на рынок некачественного товара (работы, услуги). В качестве специальных целей сертификации законом, в частности, названо удостоверение соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или *иных* объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров.

Таким образом, предметом сертификации является, скорее, не сама предпринимательская деятельность субъектов естественных монополий, как при лицензировании, а результаты этой деятельности, их качество. Другое отличие заключается в том, что соответствующая проверка производится не до начала предпринимательской деятельности, а в процессе ее осуществления. То есть наличие лицензии является

условием занятия определенной деятельностью вообще, а сертификация – условием реализации конкретной продукции в процессе этой деятельности.

В целях предупреждения вреда окружающей среде и здоровью граждан на технологические объекты и оборудование, используемое субъектами естественных монополий, разрабатываются государственные стандарты. Перечень объектов и оборудования, на которые разрабатываются стандарты, утверждается органом исполнительной власти, уполномоченным в области стандартизации.

Поэтому проектирование, строительство, реконструкция, эксплуатация и ликвидация объектов, вовлеченных в естественно-монопольные виды деятельности, должна осуществляться в соответствии с утвержденными стандартами, нормативно-техническими актами, строительными нормами и правилами. Например, организация-собственник магистрального газопровода обязана обеспечить на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации объектов магистральных газопроводов осуществление комплекса мер по безопасному функционированию таких объектов, локализации и уменьшению последствий аварий, катастроф.

Нормы и правила, обеспечивающие безопасное функционирование объектов технологических комплексов субъектов естественных монополий, должны учитывать региональные особенности природной среды и создавать условия, исключающие возможность аварий по конструктивным, технологическим и коррозионным причинам, а также вследствие силового внешнего воздействия.

Все названные формы государственного воздействия – лицензирование, стандартизация, сертификация, нацелены на обеспечение технологической надежности и безопасности функционирования производственных комплексов субъектов естественных монополий.

#### Литература:

1. Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2013г., №9, ст. 990.
2. Олейник О.М. Правовые основы лицензирования хозяйственной деятельности // Закон. 1994. - №6. - С. 17.
3. Ионова Ж.А. Правовые проблемы государственной регистрации и лицензирования предпринимательства. Дис. ... канд.юрид.наук. - М., 1999. - С. 81.
4. Малахов С.А. Лицензирование деятельности в механизме государственного регулирования: социально-экономический аспект. Автореф. дисс. ... канд.экон.наук. - Волгоград, 1997. - С. 12.
5. Ионова Ж.А. Указ. соч. - С. 76-77.
6. Андреев В.К. Проблемы правосубъектности в предпринимательской деятельности / Правовое регулирование предпринимательской деятельности. Сборник статей. - М., 1995. - С. 22.
7. Филатов Ю.В. Особенности юридической личности банка: Правовое положение субъектов предпринимательской деятельности. - Екатеринбург, 2002. - С. 152.
8. Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2004 г., №9, ст. 407.

Рецензент: к.ю.н., доцент Карасартов Б.Б.