

*Кулиева Л.Ф.*

**КОРПОРАТИВДИК БАШКАРУУ ЧӨЙРӨСҮНДӨ АДМИНИСТРАТИВДИК  
УКУК БУЗУУЛАРДЫ АЛДЫН АЛУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ**

*Кулиева Л.Ф.*

**ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*L.F. Kulieva*

**THE SPECIFIC OF PREVENTION OF ADMINISTRATIVE DELINQUENCIES  
IN SPHERE OF CORPORATIVE MANAGEMENT**

УДК: 349.9/334.722

*Макалада корпоративдик башкаруу чөйрөсүндө укук бузуулар менен күрөшүү жана алдын алуу чараларынын өзгөчөлүктөрүнүн маселелери каралат жана ушундай алдын алуу чаралар жалпы укуктук каражаттары менен айкалышта административдик-укуктук механизмдер аркылуу изилденет.*

**Негизги сөздөр:** административдик жоопкерчилик, алдын алуу, укук бузуу, корпоративдик укук бузуу.

*В статье рассматриваются вопросы, связанные с особенностями профилактических мер, принимаемых в ходе борьбы с правонарушениями в области корпоративного управления, исследуются административно-правовые механизмы такой профилактики в сочетании с общеправовыми средствами.*

**Ключевые слова:** административная ответственность, профилактика, правонарушение, корпоративное правонарушение.

*In article there are considered questions related to specific to prevention measures adopted in process of struggle with delinquencies in sphere of corporative management, are researched the administrative-legal arrangements of that prevention in combination with general legal forms.*

**Key words:** administrative jurisdiction, prevention, delinquency, corporative delinquency.

В вопросе об обеспечении эффективной профилактики административных правонарушений необходимо руководствоваться, прежде всего, основными целями и задачами государства на самом общем социально-экономическом уровне. В конечном итоге целью любого государства является создание наиболее благоприятных условий для личностного развития и стабильного существования граждан. Такая цель достигается за счет реализации множественности форм и методов государственного управления, одной из которых является административный контроль за соблюдением основных прав и свобод граждан, а также надлежащей организацией рыночного оборота, способствующего формированию экономической базы для деятельности граждан и юридических лиц.

Поскольку корпоративные отношения возникают и развиваются только в рамках деятельности коммерческой организации определенного типа, в частности, акционерного общества, можно говорить, что и в данном случае усилия государства и его аппарата направлены на поддержание основ корпоративного

управления, а, значит, и сохранение устойчивости в развитии предпринимательства в Кыргызской Республике.

В широком смысле профилактика правонарушений представляет собой совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, демографических, воспитательных и иных мер по выявлению, устранению причин и условий совершения правонарушений или их недопущению.

Целью профилактики правонарушений является защита личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Основные задачи профилактики правонарушений:

- формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц;
- снижение размеров ущерба и потерь от правонарушений;
- устранение причин и условий совершения правонарушений;
- недопущение совершения правонарушений со стороны физических и юридических лиц.

Как показывает анализ научной литературы, профилактика правонарушений осуществляется в формах общего и индивидуального воздействия на объекты профилактики правонарушений [3].

Среди мер общей профилактики следует выделить следующие:

- сбор и анализ сведений о правонарушениях, совершаемых в соответствующей сфере общественных отношений;
- оценка причин правонарушений в соответствующей отрасли общественных отношений;
- прогнозирование правонарушений в соответствующей сфере общественных отношений;
- создание на основе анализа сведений о правонарушениях условий, препятствующих совершению правонарушений в соответствующей сфере общественных отношений, в определенном поселении (на объекте);
- осуществление правовой пропаганды и правового воспитания населения;
- формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений в соответствующей сфере деятельности;

- разработка и реализация муниципальных, ведомственных (отраслевых), объектовых программ профилактики правонарушений;

- привлечение к осуществлению профилактики правонарушений на соответствующей территории, объекте в соответствии с законодательством других органов, организаций, общественных объединений, граждан и др. [3]

Вопрос по осуществлению профилактики правонарушений в области корпоративного управления остается актуальным и в настоящее время.

В связи с этим разработка и реализация эффективных правовых мер противодействия административным правонарушениям в области корпоративного права, которые напрямую влияют на степень стабильности отношений в рыночной сфере, становится приоритетной государственной задачей. Косвенное доказательство этому – принятие Корпоративного кодекса, который продемонстрировал значимость для государства отношений

Так, необходимо создание эффективно действующей, установленной в законодательном порядке совокупности правил поведения:

- граждан, предпринимателей и юридических лиц по реализации ими своих прав и обязанностей в целях обеспечения и поддержки необходимого уровня безопасности личности;

- должностных лиц государственных и общественных организаций, по предупреждению административных правонарушений.

Для того, чтобы меры по профилактике административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности были действительно эффективными, на наш взгляд, необходимо:

- понять природу и истоки административных правонарушений в области корпоративного права;

- установить факторы, способствующие развитию данных административных правонарушений;

- выявить причины увеличения масштабов административных правонарушений в сфере корпоративного права и найти способы их устранения;

- снизить уровень напряженности и нестабильности в области предпринимательства;

- предотвратить конфликтные ситуации, провоцирующие проявления беззакония и произвола в сфере корпоративного права;

- сформировать правовые основы противодействия антиобщественному поведению в области корпоративных отношений;

- установить баланс между частными интересами субъектов корпоративных отношений и публичными интересами общества, экономической эффективностью и социальной справедливостью.

Для решения данной проблемы, как мы считаем, целесообразно использовать систему средств, предусмотренных различными отраслями права. Важное место среди них принадлежит административно-правовому регулированию, позволяющему упорядочить и организовать управленческие общественные отно-

шения, возникающие между органами исполнительной власти и субъектами корпоративных правоотношений.

Необходимо также выяснить обстоятельства, определяющие общественную вредность административных правонарушений в сфере корпоративных отношений.

По нашему мнению, они различны. Это причина вреда интересам субъектов корпоративного права, нарушение интересов государства, которое не получает необходимые от осуществления предпринимательской деятельности налоги и сборы и др.

Мы полагаем, что профилактике административных правонарушений в сфере корпоративного права способствует реализация административно-правовых норм, которая носит публичный характер. С одной стороны, она направлена на создание условий для развития предпринимательства, конкуренции, преодоление монополизма и административных барьеров, поддержание единого экономического пространства для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, а с другой - на противодействие правонарушениям, совершаемым предпринимателями, и усиление контроля за соблюдением ими законодательства Кыргызской Республики.

Осуществление профилактических мероприятий, направленных на борьбу с административными правонарушениями в сфере корпоративных отношений, для государства является сложной задачей, и выполнить ее без участия правоохранительных и контролирующих органов не представляется возможным. Во-первых, эти органы строят свою правоприменительную деятельность в соответствии с положениями административного законодательства. Во-вторых, они реализуют весь набор правоохранительных функций: предупреждение, выявление, пресечение и административную юрисдикцию.

На особое место в системе государственных органов, противодействующих административным правонарушениям в сфере корпоративных отношений, мы ставим органы внутренних дел. При этом наибольшую социальную ценность из всего комплекса правоохранительных действий, реализуемых органами внутренних дел, занимают выявление и пресечение, которые, с одной стороны, позволяют принять меры к прекращению административных правонарушений в рассматриваемой сфере, а с другой – обеспечить неотвратимость наступления административной ответственности за их совершение.

Самостоятельным направлением противодействия административным правонарушениям в указанной сфере, осуществляемым органами внутренних дел, выступает предупреждение. Его содержание составляют выявление, ограничение или устранение в пределах своей компетенции причин и условий конкретных видов административных правонарушений в сфере корпоративного управления, выявление лиц, способных совершить указанные правонарушения и проведение с ними необходимой

работы. Единство природы административных правонарушений и преступлений в сфере корпоративных отношений позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемое предупреждение может быть ориентировано и на профилактику преступлений в данной сфере.

Формы, в которых реализуются методы предупреждения органами внутренних дел административных правонарушений в сфере корпоративного управления, довольно разнообразны.

Например, убеждение. Анализ административной практики показывает, что это эффективный метод. Его реализация осуществляется должностными лицами органов внутренних дел посредством:

- выступлений и отчетов перед населением по месту жительства, на объектах корпоративного управления по вопросам состояния противодействия административным правонарушениям;

- профилактических бесед с лицами, осуществляющими корпоративное управление и ранее совершавшими административные правонарушения в этой сфере;

- обсуждения поведения лиц, осуществляющих корпоративное управление и допустивших совершение административного правонарушения, на заседаниях ассоциаций (союзов), имеющих корпоративную направленность.

Не менее эффективным является метод принуждения. Он может реализовываться, например, через внесение представлений (предписаний) и предложений в органы государственной власти, местного самоуправления, юридическим лицам, осуществляющим корпоративное управление, об устранении обстоятельств, способствовавших совершению административных правонарушений.

Также могут использоваться методы выявления и пресечения административных правонарушений.

Выявление административных правонарушений в сфере корпоративного управления представляет собой обнаружение и юридическую фиксацию в административно-процессуальных документах признаков конкретных административных правонарушений уполномоченными на то подразделениями органов внутренних дел (полиции) в ходе осуществления функций административного надзора за соблюдением законодательства о корпоративном управлении. Особенность выявления административных правонарушений как правового явления заключается в том, что оно обязательно связано с юридической фиксацией признаков конкретных административных деликтов в сфере корпоративного управления.

С выявлением административных правонарушений в сфере корпоративного управления неразрывно связано их пресечение, то есть реагирование органов внутренних дел на уже происходящее административное правонарушение в указанной сфере и воздействие на поведение субъектов, их совершающих. Наиболее полно это направление противодействия административным правонарушениям в рассматриваемой сфере раскрывается с помощью мер административного пресечения, которые лишают правонарушителя фактической возможности продолжать начатое административное правонарушение. В числе мер пресечения, применяемых органами внутренних дел, можно выделить следующие:

- требование от должностных лиц прекращения административного правонарушения;

- приостановление действия лицензий;

- изъятие необходимых вещей и документов;

- приостановление деятельности предприятий.

Таким образом, решение задачи по профилактике административных правонарушений в сфере корпоративного управления, по нашему мнению, возможно комплексным способом, сочетающим в себе:

- систему правовых норм, охватывающих выявление и устранение причин, условий совершения правонарушений в сфере корпоративного управления;

- борьбу с антиобщественными поступками, питающими административные правонарушения в сфере корпоративного управления;

- убеждение лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и ранее совершавших административные правонарушения в этой сфере;

- выявление и пресечение административных правонарушений в сфере корпоративного управления;

- принуждение лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и злостно нарушающих установленные нормы в сфере корпоративного управления.

#### Литература:

1. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 года № 114.
2. Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года № 64.
3. Леднева И.В. Проблема профилактики административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности // Интернет-ресурс // [http://cyberleninka.ru/article/n/problema-profilaktiki-administrativnyh-pravonarusheniy-v-sfere-predprinimatelskoy-devyatelnosti\\_#ixzz3hB0q5yKt](http://cyberleninka.ru/article/n/problema-profilaktiki-administrativnyh-pravonarusheniy-v-sfere-predprinimatelskoy-devyatelnosti_#ixzz3hB0q5yKt) (дата обращения 28.07.2015 года)

Рецензент: д.ю.н., профессор Исраилова А.М.