

*Айдарбекова Г.Б., Асканбеков Н.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УКУКТУК АҢ-СЕЗИМДИ  
ГУМАНДАШТЫРУУ ШАРТТАРЫНДАГЫ МЫЙЗАМ ЧЫГАРУУ БИЙЛИК  
ОРГАНДАРЫНЫН УКУКТУК МАДАНИЯТ МАСЕЛЕЛЕРИ**

*Айдарбекова Г.Б., Асканбеков Н.*

**ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОРГАНОВ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
В УСЛОВИЯХ ГУМАНИЗАЦИИ ПРАВОСОЗНАНИЯ**

*G.B. Aidarbekova, N. Askanbekov*

**ISSUES OF LEGAL CULTURE OF LEGISLATIVE BODIES  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC IN CONDITIONS OF HUMANIZATION  
OF LEGAL AWARENESS**

УДК: 340.1: 340.5

*Макалада мыйзам чыгаруу бийлик органдарынын укуктук маданиятынын, коомдогу позитивдүү укуктук аң-сезимди калыптандыруу жана коомдук кызыкчылыктарды гармондоштурууга багытталган алардын кабыл алган мыйзамдарынын толук ишке ашырылышы жана натыйжалуулугунун деңгээли тууралуу проблемалары каралган. Автор укук чыгармачыл процессти укуктук жөнө салуу механизмдерин жакшыртуу перспективалары боюнча сунуштарды берет.*

**Негизги сөздөр:** мыйзам чыгаруу бийлик, укуктук аң-сезимди гумандаштыруу, мыйзамдардын натыйжалуулугу, укук чыгармачыл процесси.

*В статье рассматриваются проблемы уровня правовой культуры органов законодательной власти, степень эффективности и полной реализации принимаемых им законов, направленной для гармонизации общественных интересов и формированию позитивного правосознания в обществе. Автором даны рекомендации перспективы совершенствования механизмов правового регулирования правотворческого процесса.*

**Ключевые слова:** законодательная власть, гуманизация правосознания, эффективность законов, правотворческий процесс.

*The article deals with the problems of the level of legal culture of legislative bodies, the degree of effectiveness and full implementation of the laws it adopts, aimed at harmonization of public interests and the formation of positive sense of justice in society. The author gives recommendations on the prospects for improving the mechanisms of legal regulation of the law-making process.*

**Key words:** legislative power, humanization of legality, effectiveness of laws, law-making process.

Социальная политика правового государства имела цель решать интересы всех слоев населения, подпадающего под юрисдикцию этого государства, что означает его гуманизацию, т.е. высшие органы власти как основные субъекты, от которых зависит построение основ правового государства и формирование позитивного правосознания, должны были в своей деятельности ставить во главу угла социальные ценности.

Качественно-функциональной составляющей механизма построения государства является провод-

ник народной воли - Парламент республики, который как высший представительный орган решает самые важные задачи, возлагаемые на него в системе государственной власти по представительству и гармонизации общественных интересов, решение которых на него возлагается Конституцией.

Правовое поведение (деятельность) в обществе основывается на создании правовых норм и их последующей реализации.

В этом аспекте важной представляется роль правотворчества, которое требует высокого профессионального уровня правосознания, любая деятельность может быть рассмотрена как системный взаимосвязанный процесс, дающий определенный результат, в правотворчестве это система правовых актов.

Цель законодательного процесса - обеспечить принятие законов, которые на данный момент наиболее соответствуют интересам и состоянию общественных отношений и потребностям их дальнейшего развития.

Без профессиональных знаний, без высокого уровня правосознания добиться этого, особенно в современных условиях, весьма непросто, потому первые принятые кодексы суверенных республик перерабатывались и изменялись несколько раз.

Поскольку в кодексах степень обозначенных позиций не всегда соответствовали степени их реализации, и так как правовая культура и правосознание депутатов, не имевших в большинстве профессиональных правовых знаний, не соответствовала требованиям правовой реформы, когда гуманизирующая функция права, должна была создавать условия для всестороннего развития человеческой личности.

Законы развития рыночной экономики и динамизм современного общества, затрудняют своевременную реакцию законодателей на его меняющиеся потребности. Общественные отношения в переломные моменты социального развития, не могут быть оценены быстро и создание соответствующей правовой базы замедляется иногда на годы.

Так, в развитии творческого потенциала и правосознания депутатов большую роль играет задача правотворчества, состоящая в необходимости предвидеть возможности реального исполнения принимаемых законов.

Ученые, занимающиеся анализом эффективности законов, считают, что наша законодательная власть нередко одобряет такие нормативные акты, невозможность полной реализации которых совершенно очевидна уже в момент их принятия. Может быть не столько уровень правосознания, сколько просто осознание населением декларативного характера отдельных законов способствует их недоверию и пренебрежению к праву вообще.

Необходимо, чтобы все важнейшие законопроектные обсуждения публично еще до того, как они будут обсуждаться, и приниматься Парламентом, ибо уровень правосознания граждан стал гораздо выше и люди больше стали контролировать власть. По мере развития общества народ стал понимать, что они вправе предъявлять высокие требования к Парламенту, и он должен соответствовать своему конституционному статусу. Парламент должен быть не только законодательным органом, он должен быть барометром общественного мнения» [1, с.8].

Мало создать правовую базу, ее необходимо государству финансировать и даже точное соответствие нормативной базы состоянию общества следует признать совершенно недостаточным, так как лишь в случае финансирования принятия законов и их исполнение в перспективе могут реализоваться.

О низком качестве культуры законотворческой деятельности свидетельствует частота внесения изменений и дополнений в нормативные акты, которая иногда явно превышает разумный уровень. Нет сомнений, что у законодателей имеются основания для внесения в законы необходимых изменений и дополнений. Но и для таких изменений должны быть какие-то пределы - пределы стабильности. Изменять закон два-три раза в год — значит подрывать его действие. Обращает на себя внимание отчетливо видимая тенденция: парламентарии нередко вносят изменения, руководствуясь скорее политической конъюнктурой, чем целесообразностью, без тщательно проведенного анализа правоприменительной практики, без выявления причин «нерабочих» норм [2, 342].

Как мы уже отметили, правосознание депутатов включает также соответствующую политическую культуру и навыки политической работы, ведь они представляют в Парламенте интересы разных партий, соответственно разнородность интересов различных общественных групп, которые в процессе законодательной работы прямо или косвенно оказывают давление на законодательные органы, лоббируя удовлетворение своих интересов [3].

Многие народные избранники, в частности в Кыргызстане, приходят в политику в результате участия в митингах, настроенные критично на

существующую власть, не имея планов на созидание, и не вполне осознают государственные и общественные интересы и свою роль в их реализации.

Как отмечает Р.Ш.Ганеев, уровень правовой культуры органов законодательной власти – депутатов, не соответствует той ответственности, которая возлагает на них общество [4, 8].

Объективные научные исследования в сфере правотворчества подтверждают о необходимости данных изысканий.

В качестве примера, можно привести наблюдения академика НАН РК, профессора С.С. Сартаева и его высказывания о правовой культуре депутатов Парламента: «Депутатами должны становиться лучшие из лучших, т.е. люди обладающие большими интеллектуальными способностями, широким кругозором и ставящие в первую очередь в обществе интересы народа. Депутат как представитель народа должен заботиться о благе народа, а законы служить ему. В этом смысле нарушитель Закона - противник блага общества. Не рискуй переступить Закон – растянешься как на льду» [5, 78].

В условиях невысокого правового профессионализма депутатов и отсутствия знаний законодательной техники для принятия эффективных законов непросто сочетать удовлетворение самых острых общественных интересов в праве с задачей реформации общественных отношений.

В принятой Концепция правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 гг. закреплена также следующее: «В целях повышения эффективности нормотворческой деятельности необходимо продолжить работу по систематизации действующего законодательства, дальнейшей консолидации в разрезе отраслей законодательства; освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании, устранению внутренних противоречий в действующем праве: минимизации отсылочных норм в законах и расширению практики принятия законов прямого действия в рамках круга вопросов, по которым в соответствии с Конституцией могут приниматься законодательные акты» [6].

Так, в Концепции отмечается, что необходимо широко и на постоянной основе привлекать к нормотворческой деятельности представителей общественности, неправительственные организации и объединения, представляющие интересы частного предпринимательства.

В тех условиях, в которых находится сейчас Кыргызская Республика, во время кризиса не столько внутри, но и во вне, в процессе роста международных конфликтов и преступности, обществу и государству приходится действовать совершенно в противоположном направлении.

Общество само по результатам деятельности депутатов, через СМИ констатирует, что уровень правотворческой деятельности в нашей стране

весьма далек от необходимого и нуждается в совершенствовании.

Думается, в первую очередь необходимы исследования, которые нужно осуществлять по следующим направлениям:

1) Анализировать уровень правосознания и профессиональной подготовленности депутатов к выполняемой работе и разработать критерии их выдвижения.

2) Учитывать, насколько пристальное внимание законодатель уделяет интересам различных слоев населения и общественному мнению в целом и насколько он способен к проявлению необходимой и большой твердости в осуществлении намеченного государством курса, с учетом роли общественного мнения.

3) Через опрос общественного мнения и анализ работы государственных органов с жалобами и предложениями граждан дать точный и всесторонний научный анализ специфики интересов различных групп и регулируемых общественных отношений и потребностей их развития и соответствия им правовых актов, как в содержательном, так и во временном аспекте.

4) Следует постоянно совершенствовать и повышать уровень юридической техники, которая определяет качество нормативных правовых актов и в целом уровень культуры работы с документами в государственном аппарате.

Перспективы совершенствования механизмов правового регулирования во многом связаны с широким внедрением информационных технологий в правотворческий и правоприменительный процесс.

В этой связи в целях формирования базовых компонентов инфраструктуры «электронного правительства», формирования и эффективного ведения банка данных нормативных правовых актов оптимальным является функционирование эталонного банка нормативных правовых актов в электронном формате.

Одновременно необходимо введение в законодательство положений, предусматривающих электронный вид нормативного правового акта, что

станет серьезным шагом в информатизации национального права.

Гуманизация права и правосознания должно вести в конечном итоге к расширению прав и свобод граждан, смягчению уголовного наказания и работы пенитенциарной системы и т.д.

Правовая идеология государства и механизм ее реализации должны предусматривать такие объективные сложности не только правотворческой деятельности, но и развитие права, правосознания населения.

Правосознание людей должно стать настолько гибким, что необходимо не просто реагировать на возникающие в обществе потребности, а подчинять законодательную деятельность общей государственной стратегии развития, где заранее должен быть установлен приоритет в решении общественных проблем, характер и способы их решения.

Общественное сознание должно быть приближено к некоей намеченной цели и состоянию.

#### Литература:

1. Сартаев С.С. О парламенте, парламентаризме и депутатах парламента: некоторые мысли // Парламентаризм в Казахстане: история, современность, перспективы развития: Материалы международной научно-теоретической конференции, посвященной 80-летию заслуженного деятеля науки Республики Казахстан, академика НАН РК, доктора юридических наук, профессора Сартаева С.С. - Алматы, 2007. - 360с.
2. Фомин А.А. Правовая культура законодателя и качество законотворческой деятельности: Сб. научных трудов. Конференция «Роль образования в формировании экономической, социальной и правовой культуры», СПб. ун-в. техн. управ. и экон. - СПб, 23-24 октября 2014. - С. 342.
3. Цивилизационный подход к концепции человека и проблема гуманизации общественных отношений / Под ред. С.Э. Крапивенского. - Волгоград: ВолГУ, 1998. - 240с.
4. Ганеев Р.Ш. Правовая культура народных депутатов: Автореф. дис. ... канд. юр. наук. -М., 1993. С. 8-16.
5. Сартаев С.С. Мысли, высказанные в кулуарах Парламента. - Алматы, 2002. - 112 с.
6. Концепция правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 гг. URL:<http://ukgfa.kz/ru/gosudarstvennye>.

Рецензент: к.ю.н., профессор Токтобаев Б.Т.