

Эргешов А.К.

## ЭКСТРЕМИЗМ МЕНЕН КҮРӨШҮҮ МАССАЛЫК БАШАЛАМАНДЫКТЫ АЛДЫН АЛУУ КАТАРЫ

Эргешов А.К.

### БОРЬБА С ЭКСТРЕМИЗМОМ КАК ПРОФИЛАКТИКА МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

A.K. Ergeshov

#### THE FIGHT AGAINST EXTREMISM AS THE PREVENTION OF RIOTS

УДК: 323.28.47

*Макалада жапырт башаламандыктар менен күрөшүүнүн маанилүү факторлорунун бири болуп өлкөдө экстремизм менен күрөшүү саналаары ырасталат. Буга байланыштуу республиканын аймагында коомдук мамилелерди туруксуздандырууга багытталган экстремисттик уюмдардын коомдук кооптуулугу көрсөтүлөт.*

**Негизги сөздөр:** жапырт башаламандыктар, экстремизм, жаңжал, социалдык карама-каршылыктар, миграция, диний экстремизм, диний аралык, улуттар аралык жана этникалар аралык маселелер.

*В статье утверждается, что одним из важных факторов борьбы с массовыми беспорядками является борьба с экстремизмом в стране. В связи с этим показана общественная опасность экстремистских организаций, ориентированных на дестабилизацию общественных отношений на территории республики.*

**Ключевые слова:** массовые беспорядки, экстремизм, конфликт, социальные противоречия, миграция, религиозный экстремизм, межрелигиозные, межнациональные и межэтнические вопросы.

*The article states that one of the important factors of the struggle against riots is the fight against extremism in the country. In this regard, the public danger of extremist organizations aimed at destabilizing public relations in the territory of the republic is shown.*

**Key words:** mass riots, extremism, conflict, social contradictions, migration, religious extremism, interreligious, interethnic and inter ethnic issues.

Одним из важных факторов борьбы с массовыми беспорядками является борьба с экстремизмом в стране. При возникновении недовольства отдельных социальных групп населения по определенной проблеме, в их ряды нередко проникают экстремистские, в том числе и религиозные, националистически настроенные, коррумпированные и преступные элементы, пытающиеся использовать возникающее недовольство. Под руководством таких элементов, массовые акции все более направлены на эскалацию напряженности в регионе.

Экстремизм (слово «экстремизм» происходит от латинского «extremus» - крайний, приверженность к крайним взглядам и мерам) обладает способностью проникать во все сферы жизни общества, угрожать конституционному строю, разрушать целостность и безопасность страны, подрывать идеи равноправия людей независимо от их социальной, идеоло-

гической, политической, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Практически все исследователи в оценке экстремизма единодушны в одном: Экстремизм – это негативная форма проявления человеческой деятельности и связывают его с политическим установками, сущностная составляющая которого меняется в зависимости от политического ержима, политической ситуации, расстановки политических сил, находящихся у власти. [1. С. 7.]

Как показывает правоприменительная практика, характерными чертами современного экстремизма являются:

- исключительная общественная опасность, взаимосвязь с радикализмом и терроризмом;
- является ресурсной базой терроризма;
- возрастающие масштабы и мобильность экстремистской деятельности, расширение его географии.

Проблема распространения экстремизма в Кыргызской Республике стала одним из ключевых факторов, угрожающих государственной целостности, ведущих к росту нестабильности в обществе. Существующие экстремистские группировки стали более агрессивны, организованы, политизированы, а некоторые из них находятся под влиянием преступных сообществ.

До принятия Закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» (от 17 августа 2005 г. № 150) в действовавшем ранее законодательстве отсутствовали понятия «экстремизм», «экстремистская деятельность». Отсутствие специальных нормативных актов, которые бы стали основой для практической деятельности правоохранительных органов, приводило к тому, что в правоприменительной практике проявления экстремизма не находили должного реагирования. Кроме того, несовершенство законодательства способствовало формированию благоприятных условий для работы организаций экстремистского толка, ориентированных на дестабилизацию общественных отношений на территории республики.

Ярким примером может являться деятельность международной организации «Хизб-ут-Тахрир» на территории республики. Противоправная деятельность данной организации носит ярко выраженный политический характер, что определяет методы

достижения ее членами своей основной цели, которые могут носить, в том числе ненасильственный характер, что существенно затрудняет их выявление. Она уже зарекомендовала себя за рубежом как мощная политическая сила.

Таким образом, в настоящий момент есть основания утверждать, что экстремистская преступность есть, она распространена и активно прогрессирует. Например, в правовой практике многих стран ведется уголовное преследование по делам о преступлениях экстремистского характера, но, к сожалению, они обычно камуфлируются под те или иные уголовные деяния. [ 2.106].

Пункт 1 ст. 1 Закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» определяет экстремистскую деятельность (экстремизм) как деятельность общественных объединений или религиозных организаций либо иных предприятий, организаций и учреждений, а также средств массовой информации независимо от форм собственности, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных:

- ✓ на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики;
- ✓ на подрыв безопасности Кыргызской Республики;
- ✓ на захват или присвоение властных полномочий;
- ✓ на создание незаконных вооруженных формирований;
- ✓ на осуществление террористической деятельности;
- ✓ на возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- ✓ на унижение национального достоинства;
- ✓ на осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- ✓ на пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

Таким образом, в Законе экстремистская деятельность (экстремизм) определена путем перечисления преступных деяний, направленных на достаточно широкий круг общественных отношений, что лишает правоприменителя возможность отграничения преступлений экстремистской направленности от иных, в том числе от террористических проявлений. Терроризм, по мнению многих ученых и политиков, также является одной из разновидностей экстремизма.

Очевидно, что для усиления эффективности данного Закона необходим жесткий контроль со стороны власти, как местных, так и республи-

канских, за развитием национальных, духовных, культурных, языковых процессов в местах компактного проживания представителей национальных диаспор, землячеств, мигрантов, включая представителей стран, ранее входивших в состав СССР. В этих условиях первостепенное значение имеет деятельность правоохранительных органов в борьбе с преступностью, в ходе реализации которых необходимо наиболее полно учитывать малейшие изменения складывающейся в регионе обстановки.

Как показали исследования, специфика деятельности правоохранительных органов по противодействию экстремизму обусловлена, прежде всего, особенностями национального состава населения, проживающего на территории региона.

Деструктивная деятельность со стороны различных институтов гражданского общества и отдельных общественных деятелей оказывает негативное влияние на гармонизацию общественных отношений, создавая условия для межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Известно, например, что власти закрывали глаза на практику самозахватов земель на юге страны и не спешили ввести имущественные споры в правовое поле. Между тем, обеспечение интересов всех участников подобных споров в этом вопросе позволило бы снять излишнюю напряженность между разными группами населения юга.

На развитие национальных, межнациональных отношений также влияют следующие негативные факторы: а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации; б) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти; в) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике; г) незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность и т.п.

При этом сохраняются негативные тенденции внутренней миграции населения в центральные и северные регионы страны. Так, в Чуйской долине сохраняется сложная миграционная обстановка, вызванная оттоком местного населения и прибытием для постоянного места жительства лиц из южных регионов, а также лиц из сопредельных республик и ближнего зарубежья.

В условиях экономического кризиса, снижения уровня жизни населения, роста уровня безработицы указанные тенденции связаны с дополнительными рисками дестабилизации общественного порядка и нарастания экстремистских проявлений. Поэтому криминогенный потенциал миграции для Кыргызской Республики остается не менее актуальной проблемой, чем, скажем, для Российской Федерации или для государств Европейского Союза.

Особое внимание должно быть уделено пресечению фактов незаконного пребывания и деятель-

ности нелегальных мигрантов из Пакистана, Китая, Турции и др. на объектах торговли и коммерческой деятельности, а также ненадлежащего исполнения органами внутренних дел функций по выявлению и пресечению незаконной деятельности иностранных граждан.

Несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры в сфере противодействия экстремизму и терроризму, в последние годы существенных изменений состояния, структуры и динамики правонарушений экстремистской и террористической направленности в стране не произошло. Актуальной проблемой остается распространение экстремистских идей (превосходства, насилия и террора), прежде всего среди молодежи.

В научной литературе представлены различные классификации экстремизма. Так, А.Р. Тузиков и группа его соавторов классифицируют экстремизм на политический, социальный, расовый, национальный, этнический, конфессиональный. [3. [www/iriss.ru/attach](http://www.iriss.ru/attach)] В. Тулупов выделяет экстремизм политический, религиозный, национальный, государственный, бытовой, возрастной, поведенческий и др. [4. [www.relga.ru](http://www.relga.ru)]

Одной из самых обсуждаемых проблемных тем сегодня становится религиозный экстремизм. Характерная черта религиозного экстремизма – нетерпимость к инакомыслию, ко всем инаковерующим и, особенно, к неверующим, проповедь своей исключительности над окружающими, ксенофобия. Он во многом обусловлен существующими противоречиями во взаимоотношениях, как между конфессиями, так и внутри них, активизацией деятельностью некоторых иностранных религиозных организаций, практическая деятельность которых имеет явно выраженный деструктивный характер.

По мнению многих ученых современный религиозный экстремизм в своих действиях неотделим от терроризма. Сторонники и участники этой формы экстремистского поведения все чаще используют террор как средство утверждения собственных позиций, распространения религии, обращения в нее молодежи иноверцев. [5. С. 51, 53 и др.] Особую опасность представляют попытки экстремистов расширить свою социальную базу за счет молодежи. В этих целях зарубежные эмиссары направляют усилия на формирование в Кыргызской Республике своего кадрового резерва, организуют направление молодых граждан нашей республики на обучение в зарубежные исламские центры. Большинство обучающихся там нашей молодежи, пройдя подготовку чуждых традиционному исламу установок, после возвращения служат проводниками исламского экстремизма и радикализма.

Здесь потребуется тесное сотрудничество традиционных религиозных конфессий правоохранительных органов, а также решение социально-экономических проблем в регионах, где данная проблема актуальна.

Наибольшую остроту религиозный экстремизм приобретает в случае использования религиозной идеологии в националистических и сепаратистских целях, что особенно актуально в случаях совпадения религиозной и этнической самоидентификации народов.

Экстремизм в ходе межнациональных и религиозных конфликтов, не без инспирирования со стороны заинтересованных стран и сил, неизбежно трансформируется в сепаратизм (то, что мы наблюдали на юге страны). Переводя не урегулированные государством межрелигиозные, межнациональные и межэтнические вопросы в политическую плоскость, используя их в качестве инструмента, средства для разжигания конфликтов, приводящих к массовым беспорядкам, экстремизм создает реальную угрозу безопасности нашего государства.

Реальность и острота угрозы экстремистских процессов на территории современного Кыргызстана диктует необходимость разработки комплекса государственных мер в целях повышения эффективности противодействия угрозам экстремизма, как в ближайшие годы, так и в более отдаленной перспективе. К числу такого рода мер можно отнести:

- разработку государственной стратегии противодействия экстремистской деятельности националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, создающим угрозу конституционному строю, суверенитету, территориальной целостности Кыргызстана;

- осуществление системного подхода и профилактики экстремизма с использованием предупредительных мер различной направленности (политических, социально-экономических, воспитательных и т.п.).

Действенность системы мер в борьбе с экстремизмом в современных условиях во все большей степени будет зависеть от объективности и глубины анализа экстремистской деятельности и прогнозирования ее дальнейшего развития.

В этом плане особое значение приобретает определение основных современных тенденций экстремизма, позволяющее своевременно выявлять изменения, которые происходят в содержании, организации, стратегии и тактике экстремизма.

Надо помнить, что развитие кризиса в нашем государстве уже вызывает массовое недовольство, протестный потенциал, которые, при «умелом» управлении, могут трансформироваться в массовый экстремизм и сопутствующий ему терроризм любой окраски. Поэтому главная задача нашего государства и общества – не допустить в процессе разворачивания кризиса трансформации пока разрозненных экстремистских групп и экстремистских настроений в устойчивую экстремистскую среду. Предстоит решать комплекс сложных задач, касающихся своевременного выявления, пресечения указанных фактов, а также установления виновных, доказывания их вины, изучения причин и условий соответствующего преступного поведения, индивидуализации преду-

смотренной законом ответственности таких лиц, их ресоциализации.

Криминологический подход к исследованию содержания экстремизма, как социального явления, обуславливает потребность не только констатации его количественных характеристик, но и качественного анализа, выявления причин и способствующих условий, в целях определения реальных возможностей снижения угроз и оптимизации мер противодействия.

В этом плане требует самостоятельного освещения экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности нашего государства, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране.

**Литература:**

1. См.: Экстремизм: понятие, система противодействия и прокурорский надзор. - М., 2008. С. 7.
2. Бурковская В. Законодательство, направленное на борьбу с экстремизмом: проблемы становления и правоприменительной практики // Законность. - № 4. 2005. - С. 106.
3. Тузиков А.Р., Зинуров А.М., Зинуров Р.И., Алексеев С.А., Пангина Л.А. Потенциал молодежного экстремизма в национальных республиках Приволжского
4. Тулупов В. Истоки современного экстремизма и агрессии в молодежной среде // www.relga.ru
5. См.: Райзберг Б.А., Лысенко А.А. Экстремизм: истоки проявления и способы противодействия: монография. – М.: Изд-во Московского психолого-социального университета, 2015. С. 51, 53 и др.

**Рецензент: к.ю.н., доцент Шаршембиев А.**