

Алибаева М.М., Одинаев Ш.Т., Сафарова Н.Н.

**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В РАЗВИТИИ
ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГРАРНОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН**

M.M. Alibaeva, Sh.T. Odinaev, N.N. Safarova

**ROLE AND SIGNIFICANCE OF NORMATIVE LEGAL ACTS IN THE DEVELOPMENT
OF INNOVATIVE ACTIVITIES OF THE AGRARIAN SECTOR OF THE REPUBLIC OF
TAJIKISTAN**

УДК:346,14

В данной статье рассматривается роль и значение нормативно-правовых актов в развитии инновационной деятельности аграрного сектора Республики Таджикистан. Выявлены основные направления, приняты нормативно-правовые документы, создающие благоприятные условия для развития инновационной деятельности аграрного сектора, обеспечивающую продовольственную безопасность страны.

Ключевые слова: *нормативно-правовые документы, инновация, аграрный сектор, продовольственную безопасность, государственное регулирование.*

This article examines the role and importance of normative legal acts in the development of innovative activities in the agricultural sector of the Republic of Tajikistan. The main directions were adopted regulatory legal documents that create favorable conditions for the development of innovative activities of the agricultural sector, ensuring the country's food security.

Key words: *normative and legal documents, innovation, agrarian sector, food security, state regulation.*

Республика Таджикистан в области экономики, наряду с другими отраслями, также предусматривает развитие аграрного сектора, так как экономический потенциал страны в большей степени зависит от сельскохозяйственной отрасли, обеспечивающей население продовольствием и предприятия сырьем. В связи с тем, что Таджикистан, является аграрным государством, развитие сельскохозяйственной отрасли республики является одним из приоритетов в развитии экономики страны.

После обретения государственной независимости, Республика Таджикистан сталкивается со многими трудностями, унаследованными ещё от Советского периода. Кроме этого, республика была вовлечена в навязанную гражданскую войну, экономический ущерб которой исчисляется в 10 млрд. долларов США [1].

В связи с этим, после распада Советского Союза также распалась единая экономическая система этой страны, попутно создавая множество экономических и социальных проблем в молодом и независимом Таджикистане. Эти трудности охватили все сферы экономики страны, в частности, энергетики, промышленности, транспорта, сельского хозяйства и другие отрасли. После установления мира и стабильности в стране, Правительству Республики Таджикистан пришлось столкнуться с проблемой

обеспечения устойчивого экономического развития страны [2,3].

Поэтому для дальнейшего развития страны Правительство Республики Таджикистан определило три стратегические цели для устойчивого развития экономики страны, в том числе обеспечение энергетической независимости, выведение страны из коммуникационного тупика и обеспечение продовольственной безопасности.

Одной из основных задач государства в сфере инновационной политики является формирование нормативно-правовой базы в области инновационной деятельности АПК. За период независимости Республики Таджикистана было принято свыше 25 законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих аграрный сектор в Таджикистане (часть из них утратила силу в связи с принятием новых).

Процесс развития земельных правоотношений можно разделить на два этапа [3].

Первый этап, определявшими процесс земельной реформы, являлся ряд законодательных актов, принятых с 1992 по 2009 года, в том числе такие законы и постановление как: Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе», (1992 г.), «Земельный кодекс Республики Таджикистан» (1996 г.), Закон Республики Таджикистан «О производстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (2003 г.), «О личном подсобном хозяйстве» (2003 г.), «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (2004 г.), «О зерне» (2006 г.), «Об ответственности за потраву посевов и повреждение сельскохозяйственных культур, тутовника и других насаждений и зарослей кустарников» (2007г.), «О государственной поддержке отраслей агропромышленного комплекса Республики Таджикистан» (2007г.), «О семеноводстве» (2008 г.), «О дехканском (фермерском) хозяйстве» (2009 г.), «Об охране почв» (2009г.) и постановления Совет Министров Республики Таджикистан «О государственном обязательном страховании имущества сельскохозяйственных предприятий независимо от форм собственности» (1994 г.), постановлениями Правительства Республики Таджикистан «Программа развития отрасли переработки сельскохозяйственной продукции Республики Таджикистан на 2007-2015 годы» (2006), «Концепция аграрной политики Республики Таджикистан» (2008), «План породного районирования

сельскохозяйственных животных, птиц, рыб и пчёл в Республике Таджикистан» (2009), «Порядок и условия освобождения дехканских (фермерских) хозяйств от уплаты за присоединение электроэнергетических мощностей, водоснабжения (без использования сооружений или технической оборудования)» (2009) [4,5].

Важно признать, что принятые вышеуказанные нормативно-правовые документы является первым шагом в регулировании земельных отношений.

Нормативно-правовые акты данного периода рассматривают вопросы связанные с созданием условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, рациональное использование и охрана земель и бережного использования почв, создания и деятельность дехканского (фермерского) хозяйства, развитие отрасли агропромышленного комплекса и повышение экспортного потенциала республики, государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, деятельности в области защиты растений и регулирование правовыми основами деятельности в области землеустройства.

Началом второго этапа 2010 – 2015 следует считать принятый 29 декабря 2010 года Закон Республики Таджикистан «О продовольственной безопасности», который определяет основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, как составной части безопасности государства, в соответствии с общепризнанными международными принципами и нормами.

Следует подчеркнуть, что продовольственная безопасность является одной из приоритетных стратегических целей Правительства Республики Таджикистан. В этом направлении для достижения целей, которые способствуют улучшению уровня жизни населения страны, принимаются существенные меры. Развитие сельскохозяйственного производства является важным фактором на пути к обеспечению продовольственной безопасности в стране [6,7].

В связи с этим, правильное использование земли, улучшение ее мелиоративного состояния и продуктивности, экспорт фруктов и овощей, являются приоритетными задачами. В этом направлении выполнение основных работ было поручено соответствующим министерствам и ведомствам и сотрудникам данной отрасли. Однако реализация данных целей носит многосторонний характер и требует международного сотрудничества. В частности, строительство промышленных предприятий, развитие технологий обработки сельскохозяйственной продукции, выращивание новых сортов растений, борьба с вредителями, развитие садоводства и виноградарства, животноводства и т.д., и импорт сельскохозяйственной техники являются теми направлениями, которые могут быть осуществлены в сотрудничестве с развитыми странами. В результате сельскохозяйственная продукция должна быть произведена в требуемом объеме. Обеспечение

продовольственной безопасности в республике во многих случаях, действительно, зависит от эффективности и устойчивого развития сельского хозяйства. Поэтому данный сектор является движущим сектором экономики Таджикистана, который в среднем обеспечивает 20-21% ВВП страны.

Также, в этот период были приняты законы Республики Таджикистан в том числе: закон Республики Таджикистан «Об охране сортов растений» (2010 г.), «О ветеринарии» (2010 г.), «О птицеводстве» (2010 г.), «О пчеловодстве» (2012 г.), «О защите растений» (2012 г.), «О пастбищах» (2013 г.), «О племенном деле» (2013 г.), «О рыболовстве, рыболовстве и об охране рыбных ресурсов» (2013 г.) и постановлением Правительства Республики Таджикистан была утверждена «Государственная программа по освоению новых орошаемых земель и восстановлению выбывших из сельскохозяйственного оборота земель в Республике Таджикистан на 2012-2020 годы», «Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на период 2012-2020 гг.» [8,9].

В целях инновационного развития агропромышленного комплекса, конкурентоспособности продукции производителей республики, обеспечивающих продовольственную безопасность страны и эффективности экономики страны от 3 марта 2014 года, №144 постановлением Правительства Республики Таджикистан было утверждено «Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан».

Следует подчеркнуть, что в 2015 году со стороны Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан разработана Стратегия инновационного развития Республики Таджикистан на период до 2020 года. Данная Стратегия утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 мая 2015 года, № 354. Стратегия направлена на устранение проблем, стоящих перед государством и обществом в сфере инновационного развития, определение цели, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики. Вместе с тем Стратегия задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, а также ориентиры финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок.

Исследованием установлено, что Республике Таджикистан в ближайшие годы предстоит проделать большую работу по созданию действенной правовой базы перехода на инновационный социально-ориентированный путь развития, в основу которой должны быть заложены общепринятые принципы и стандарты законодательного регулирования инновационной деятельности.

Кроме того, должны быть разработаны и приняты такие законодательные акты, которые призваны охватить всю совокупность экономических регуляторов инновационной деятельности, включая финансовые, антимонопольные, налоговые, тамо-

женные и др. Законодательство должно обеспечить надлежащие правовые условия для использования результатов научных исследований и разработок в производство; разработку мер по государственной поддержке малого инновационного предпринимательства для вовлечения в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности и других результатов научной и научно-технической деятельности; регулирование условий коммерциализации разрабатываемых технологий; установление и применение критериев определения инновационной продукции и услуг; защиту прав интеллектуальной собственности [10].

Принятие нормативно-правового документа о предоставлении налоговых льгот производителям инновационных продуктов потребует внесения соответствующих дополнений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан. Необходимо также разработать нормативно-правовой документ о снижении таможенных пошлин на ввозимые из-за рубежа специальное научное и производственно-технологическое оборудование, не имеющие отечественных аналогов.

Таким образом, в период независимости страны, были приняты нормативно-правовые документы, создающие благоприятные условия для развития инновационной деятельности аграрного сектора обеспечивающую продовольственную безопасность страны. Поэтому для дальнейшего развития страны Правительство Республики Таджикистан определило три стратегические цели для устойчивого развития экономики страны, в том числе обеспечение энергетической независимости, выведение страны из коммуникационного тупика и обеспечение продовольственной безопасности.

Одной из основных задач государства в сфере инновационной политики является формирование нормативно-правовой базы в области инновационной деятельности АПК.

Литература:

1. Дебердеев А.Ф., Семенова Л.К. Основные направления углубления реформ в аграрной сфере экономики страны. // Теория и практика реформирования экономики на постсоветском пространстве. Часть II, Алматы, 2001.
2. Джумабоев К. Правовое обеспечение субъектов предприятий АПК и земельных ресурсов в Кыргызской республике. «Экономика и статистика». 2003. №4. Доклад о развитии человека за 2003 г. Минск, «Юнипак», 2003.
3. Есентугелов А. Итоги реформ и состояние экономики: успехи, ошибки, просчеты и их причина. «Аль Пари», 1999. №4-5.
4. Конституция Республики Таджикистан (1994 г.).
5. Закон Республики Таджикистан «Об Академии наук Республики Таджикистан (2002 г.);
6. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Концепции государственной научно-технической политики Республики Таджикистан» (1999 г.);
7. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О государственной поддержке формирования, использования защиты национальных информационных ресурсов Республики Таджикистан» (2003 г.).
8. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Правил формирования, экспертизы, утверждения, финансирования и реализации научных и научно-технических программ и проектов, финансируемых из государственного бюджета Республики Таджикистан» (2006)
9. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2007-2015 годы» (2006 г.);
10. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы подготовки научных кадров в Республике Таджикистан на 2009-2015 годы» (2008 г.);
11. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы интеграции науки и высшего образования Республики Таджикистан на 2010-2015 годы» (2009 г.).

Рецензент: д.э.н., с.н.с. Шамсиев К.Б.