

Пазылов Н.А.

**ЭРКИН ЭМГЕКТЕНУҮГӨ БОЛГОН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЖАРАНДАРЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК ЭМГЕК УКУКТАРЫНЫН ТАРЫХЫЙ-
УКУКТУК АНАЛИЗИ**

Пазылов Н.А.

**ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННЫХ ТРУДОВЫХ ПРАВ
ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА СВОБОДУ ТРУДА**

N.A. Pazylov

**HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS OF THE CONSTITUTIONAL LABOR RIGHTS
OF CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC FOR LABOR FREEDOM**

УДК: 342.72/.73

В этой статье рассмотрены исторические аспекты формирования конституционных трудовых прав граждан Кыргызской Республики на свободу труда и проанализированы вопросы реализации свободы труда на данном этапе развития цивилизационного общества. Целью данного исследования было дать правовой анализ, историческую сущность развития конституционных прав граждан на свободу труда. В исследовании были использованы общенаучный диалектический метод научного познания, а также системно-структурный, технико-юридический, метод сравнительного правоведения. Результаты исследования могут быть применены в преподавании по предмету Конституционное право, а также в научно-исследовательских направлениях.

Ключевые слова: Конституция, право на труд, законодательство о труде, императивная норма, кооператив, безработица.

Бул макалада эркин эмгектенүүгө болгон Кыргыз Республикасынын жарандарынын конституциялык эмгек укуктарынын калыптанышынын тарыхый аспектилерин каралган жана өнүгүп жаткан коомдун өнүгүү этабындагы эркин эмгектенүүнүн жүзөгө ашыруу суроолору анализденген. Бул изилдөөнүн негизги максаты эркин эмгектенүүгө болгон Кыргыз Республикасынын жарандарынын конституциялык эмгек укуктарынын тарыхый өнүгүүсүнө укуктук анализ берүү болгон. Изилдөөдө илимий таанышуунун жалпы илимий диалектикалык методу, ошондой эле түзүмдүк-тутумдук, техникалык-юридикалык, салыштырма укукка киришүү методдору колдонулду. Изилдөөнүн натыйжалары конституциялык укук предметин окутууда, ошондой эле илимий-изилдөө багыттарында колдонууга болот.

Негизги сөздөр: Конституция, эмгекке болгон укук, эмгек жөнүндө мыйзам, императивдик норма, кооператив, жумушсуздук.

This article examines the historical aspects of the formation of the constitutional labor rights of citizens of the Kyrgyz Republic to freedom of labor and analyzes the issues of the realization of labor freedom at this stage of the development of civilizational society. The purpose of this study was to give a legal analysis of the historical essence of the development of citizens' constitutional rights to freedom of labor. The research used the general scientific dialectical method of scientific cognition, as well as the system-structural, technical-legal, method of comparative jurisprudence. The results of the research can be applied in teaching on the subject Constitutional law, as well as in research directions.

Key words: Constitution, the right to work, labor legislation, mandatory norm, cooperative, unemployment.

Провозгласив право граждан на труд в Конституции СССР 1936 года и в последствии в Конституции СССР 1977 года, труд был объявлен как обязанность каждого способного к труду гражданина [1, с. 18]. Имелся в виду только так называемый общественный полезный труд, под которым понимался главным образом труд в качестве рабочего и служащего на государственных предприятиях и в качестве колхозников – в колхозах.

Как известно, в уголовном законодательстве того периода, к незанятому трудоспособному населению применялись меры административного и уголовного воздействия.

Следует отметить, что законодательства о труде союзных республик 1970 года и СССР в соответствии с которыми был принят Кодекс законов о труде Киргизской ССР 1972 года. В данном законе задавались условиями централизованного государства. Следовательно, основы трудового законодательства не давали возможности для инициативного законодательства союзных республик и поэтому КЗоТ Киргизской ССР практически воспроизводил нормы Основ законодательства о труде СССР и союзных республик и практически не отличался от соответствующих кодексов других союзных республик.

Вспомним статью 38 Конституция Киргизской ССР 1978 года, которая содержал в себе комплекс норм о труде, закрепляя и право на труд, и обязанность трудиться. Далее говорится, что граждане Киргизской ССР имеют право на труд, получение гарантированной работы с оплатой труда, а также сказано право на выбор профессии, рода занятий и работы, но о свободе выбора профессии умалчивается, акцентируясь при этом на соответствующие потребности. [2] И еще в качестве источника выступала фундаментальной основой статья 14 Конституции СССР 1977 года, [3] где было указано, каждый советский человек является свободный от эксплуатации труда советских людей, и это является источником роста общественного богатства, благосостояния народа, а государство выступает в качестве контролирующего органа за мерой труда.

Можно далее констатировать, что законодательство о труде нашего государства из года в год приобретало почти полностью публично-правовой характер. Перед развалом последние годы существования Советского Союза в трудовом законодательстве был опять ужесточен правовой режим труда рабочих и служащих. Особенно это коснулось норм, регулирующих оплату и дисциплину труда. Оплата труда строго нормировалась. Уравниловка в оплате труда, к тому же, не способствовала заинтересованности граждан в интенсивном труде, мешало улучшить материальное положение населения.

Важно признать, что социалистические методы управления экономикой, в равной степени, и директивное планирование полностью исчерпали себя, что впоследствии привело СССР к глубокому экономическому кризису, связанному с неправильным пониманием объективных экономических законов, постоянным сбоем во всем экономическом механизме, включая финансовую систему. Наряду со скрытой безработицей появилась безработица, когда сотни тысяч, а затем и миллионы работников теряли работу, а самодельная занятость продолжала всячески ограничиваться законом и проявлялась главным образом в теневой, нелегальной экономике [4, с. 227].

В специальной литературе верно отмечено, что в создавшихся условиях развития экономического кризиса государством в 1974 года было принято известное «Положение о производственном объединении (Комбинате)», которым вслед за «Положением о социалистическом государственном производственном предприятии» были существенным образом расширены права основных звеньев производства – объединений и предприятий, на которых происходило соединение рабочей силы со средствами производства. Как известно, указанными Положениями была расширена юридическая самостоятельность предприятий и объединений, предусмотрено создание фондов материального стимулирования с целью заинтересовать предприятия и объединения, а также их работников в результатах производственной деятельности.

Далее, можно утверждать, что практически все условия трудовых правоотношений в социалистической экономике были предопределены императивными нормами права, не оставлявшими места для инициативы сторон трудового договора. Самодельный труд был крайне ограничен, не востребован и практически сводился к труду работников некоторых творческих профессий.

Правда, к концу существования СССР в попытках улучшить экономическое положение в стране в 1988 году был принят прогрессивный и отвечающий вызовам времени Закон «О кооперации в СССР» [5, с. 6-9]. Всем известные Кооперативы, после принятия закона получили широкое развитие. Однако кооперативы недостаточно «вписались» в плановую социалистическую экономику. Доходы, получаемые кооператорами, были значительно выше, чем у рабочих и служащих. Вскоре стали

появляться различные законодательные ограничения деятельности кооперативов, что повлекло за собой «свертывание» кооперативного движения, что на долгие годы повлияло на дальнейшее развитие института частной собственности, что и порождало все больше и больше вопросов о целесообразности проведения вообще каких-либо экономических реформ.

Не получила также широкого развития и индивидуальная трудовая деятельность, на которую Законом СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности» от 19 ноября 1988 года был наложен ряд ограничений [6, с. 52].

С приобретением союзными республиками суверенитета, право на труд для граждан Кыргызской Республики было предусмотрено Конституцией, принятой в 1993 года, где граждане имели право на труд, и в том числе право каждого на получение возможности свободно трудиться в качестве самостоятельного производителя или по трудовому договору в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой [7].

Таким образом, хочется отметить несколько аспектов, которые на мой взгляд отражают основу развития прав граждан на свободу труда. Во-первых, прогрессивная Конституция Кыргызской Республики от 1993 года, устанавливая право граждан республики на условия труда декларировано гарантировала свободу трудового договора, которые отвечали требованиям безопасности и гигиены, а также на социальную защиту от безработицы. Была конституирована норма, согласно которой не иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда, либо действия закона о чрезвычайном положении, запрещался принудительный труд. Было признано также право на забастовку.

Во-вторых; Конституция Кыргызской Республики 1993 года внесла ряд изменений в отношении права собственности, права на предпринимательство и права на труд по сравнению с Конституцией Кыргызской ССР 1978 года в направлении создания необходимых условий для развития рыночной экономики.

И в третьих, сохранив существовавшее в Конституции Кыргызской ССР 1978 года право на труд, Конституция КР 1993 года отказалась от нормы, объявлявшей, что труд является обязанностью граждан. При этом Конституция КР 1993 года понимала труд более широко, чем Конституция Кыргызской ССР 1978 года, включая в право на труд и труд самостоятельного предпринимателя.

Литература:

1. Советское трудовое право [Текст] / проблемы использования трудовых ресурсов / под ред. С.А. Иванова. – М., 1990.
2. Конституция Кыргызской ССР от 1978 г. // Ведомости Верховного Совета Кыргызской ССР, 1978 года. [Электронная ссылка: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/tu-ru/205064>]

3. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г. [Электронная ссылка: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1977.htm>].
4. Молодцов М.В. Система трудового права и законодательства о труде [Текст] / М.В. Молодцов. – М., 1985.
5. Лебедев В.М. Трудовое право: проблемы общей части [Текст] / – Томск, 1988.
6. Советское трудовое право [Текст] / проблемы использования трудовых ресурсов/под ред. С.А. Иванова.– М., 1990.
7. Конституция Кыргызской Республики. (Принята на 12 сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года). // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. – 1993. - №7. – С. 175.

Рецензент: к.ю.н., доцент Мазитов Р.Я.
