

*Искендеров А.У.*

## СУЩНОСТЬ И ХАРАКТЕРИСТИКА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

*A.U. Iskenderov*

### THE ESSENCE AND CHARACTERISTICS OF INTERNATIONAL TERRORISM

УДК: 323.29

*Макалада терроризм түшүнүгү, анын мааниси, терроризмдин жайылышына таасир берүүчү жагдайлар көрсөтүлөт.*

**Негизги сөздөр:** *террордук иш-аракеттер, терроризм - трансултутук кылмыштарга, мамлекеттик терроризм.*

*В статье показаны сущность понятия терроризма, а также факторы влияющие на распространение терроризма.*

**Ключевые слова:** *террористическая деятельность, терроризм - транснациональное преступление, государственный терроризм.*

*The article shows the essence of the concept of terrorism, as well as factors influencing the spread of terrorism.*

**Key words:** *Terrorist activity, terrorism - transnational crime, state terrorism.*

Террор (от лат. *terror* - страх, ужас). В словаре русского языка С.И. Ожегова сказано, что террор - устрашение своих политических противников, выражающееся в (физическом насилии вплоть до уничтожения).

Общество обычно определяет терроризм на уровне эмоций: в массовом сознании терроризм воспринимается как ужас, покушение на основы бытия, происки нелюдей. Показательно что даже официальные лица после взрывов в Москве часто называли террористов “существами”. Однако существует множество строгих определений терроризма. С определенными оговорками во всем мире принимаются формулы, выработанные в США.

ФБР определяет терроризм как «противозаконное применение силы или насилия против граждан или собственности с целью запугать или принудить к чему-либо правительство, население или какую-либо часть того или другого, оправданное ими или общественными целями.

Международный терроризм, поддерживаемый государством (State-supported international terrorism):

Понятие «государственная поддержка международного терроризма» может быть определено как любое из следующих действий, совершенных государством:

Предоставления оружия, взрывчатых или смертоносных веществ любому лицу, группе или организации, участвующему ей актах международного терроризма.

Направление, подготовка или содействие любому лицу, группе или организации, планирующему ей актах международного терроризма.

Предоставление финансовой поддержки любому лицу, группе или организации, планирующему ей или осуществляющему ей любой акт международного терроризма.

Предоставление дипломатической защиты лицам, которые помогают или содействуют совершению любого акта международного терроризма.

Отказ в выдаче или преследовании любого лица на своей территории, совершившего какой-либо акт международного терроризма [1].

С точки зрения объекта посягательства, терроризм наносит ущерб жизни и здоровью людей, имуществу, правам и законным интересам. Дезорганизует общественную жизнь. Насилие большей частью сопровождается физическим воздействием вплоть до причинения телесных повреждений и смерти. Оно может сопровождаться и психологическим воздействием, и вымогательством разных благ, что особенно характерно для тех случаев, когда террористический акт сопровождается требованием выкупа.

Терроризм может выражаться также в разрушении или попытке разрушения, каких-либо объекта: самолетов, административных зданий жилищ, морских судов, объектов жизнеобеспечения и т.п. Одно из главных средств достижения целей для террористов запугивание, создание атмосферы страха, неуверенности в безопасности жизни своей и своих близких. Уничтожение имущества террористическими группами даже не повлекшее человеческих жертв, также можно квалифицировать как терроризм.

Терроризм-преступление, которое может быть совершено и одним лицом против одного или нескольких человек или каких-либо объектов (террористический акт). Для терроризма как международного преступления совершение преступного деяния в одиночку в настоящее время не характерно. Даже когда преступник действует один, нередко ответственность за совершение преступления берет на себя какая-нибудь террористическая организация.

Современный терроризм несет в себе все признаки организованной преступности. Сказанное позволяет выдвинуть предложение о признании террористических организаций преступными со

всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями как для самих организаций, так и их членов. Основываясь как на действующем уголовном законодательстве, так и на международной практике, целесообразно применять к террористам те правила об ответственности соучастников. Которые применялись в отношении нацистских военных преступников. Это означает, что каждый участник террористической организации или группы должен нести ответственность за всю преступную деятельность организации. Если действия террористов не выходят за рамки своей страны, ответственность наступает по положениям национального законодательства. При рассмотрении дел о терроризме необходимо особо изучать вопрос о вдохновителях, организаторах не только конкретных действий, и создания террористической организации, что может быть особенно важно для координации борьбы с терроризмом в международном масштабе с точки зрения возможного применения политических, экономических, дипломатических санкций против государства попустительствующего терроризму.

С точки зрения субъективной характеристики терроризм - это преступление всегда умышленное, совершаемое с прямым умыслом. При этом умысел террориста отличается от умысла на убийство. Если в случае убийства имеются две стороны-преступник и жертва, то в акт с терроризмом есть и третья - органы власти или общественность, к которым апеллирует террористическая организация или террорист. Жертва террориста может и не интересоваться, она не цель, а лишь средство. Их действия направлены на достижение своих целей (политических, корыстных и т.д.) посредством возбуждения общественного внимания, запугивания населения и представителей власти, пропаганды своих политических, религиозных и иных воззрений. При этом проявляется безразличие к жертвам, что ведет к особой жестокости, массовому характеру невинных жертв, гибели случайных людей.

Мотивы терроризма - это не только насилие, нажива, месть и т.д. Ныне терроризм в значительной степени превратился в политический феномен и мотивы совершения терактов тоже стали в значительной степени политическими или комбинированными. Конечно, среди террористов есть и уголовники, для которых политические требования лишь ширма или они являются оружием в руках политиков, религиозных экстремистских организаций и т.д. Таким уголовникам, по всей вероятности, был и Агджа, покушавшийся на жизнь папы римского.

В ряде случаев, чтобы уменьшить ответственность террористов и вывести преступление из разряда международных, политический терроризм превращают из политического в обычное уголовное преступление.

Терроризм - это заранее продуманное и подготовленное противозаконное применение насилия или вероятность такой акции в отношении личности или ее собственности, с целью вынудить правительство

(общество, государство) принять решение, отвечающее требованиям противоправных сил.

Терроризм относится к числу транснациональных преступлений, что требует единообразного подхода к его толкованию, и главное, к выработке единых международно-правовых понятий для осуществления согласованных оценок и действий по борьбе с ним.

Терроризм как вид международного преступления вызывает самые разноречивые суждения. Он либо политизировался, либо рассматривался как обычное уголовное преступление. Сегодня между юристами мира стало больше понимания по существу проблемы. По многим вопросам терроризма и как явления, и как международного преступления достигнуто определенное единство, что очень важно в **виду** опасности, которую терроризм представляет для человечества.

В политическом лексиконе нередко встречается такое понятие, как государственный терроризм. Так были охарактеризованы действия США против Гренады, Ирака против Кувейта, Израиля против Ливана [2].

Здесь мы сталкиваемся с ситуацией, когда политические характеристики могут не совпадать с юридической квалификацией. Политика может быть преступной, террористической, но это не основание для формулирования конкретно состава преступления. Подавление меньшинств могут осуществляться методами, которые в моральном или политическом плане могут характеризоваться как террористические.

В Великобритании с терроризмом связывают насильственные и иные несанкционированные действия в Северной Ирландии, в Израиле терроризмом считается деятельность Организации Освобождения Палестины и т.д.

Но если эти действия в законе не рассматриваются именно как терроризм то не будет состава преступления, за которое установлена ответственность. То есть, нужна точная правовая характеристика.

Применение военной силы одного государства против другого в целях захвата территории – это агрессия, хотя при этом могут иметь место и элементы терроризма.

Действия преступников. Физически уничтожающих целые группы людей, жилища и т.п. могут быть определены как терроризм только в том случае, если подобные деяния совершают террористические организации или отдельные лица, а не государства или их официальные органы. Однако, это утверждение можно принять лишь с определенной оговоркой, с учетом приведенного выше понятия государственный терроризм. В этом плане действие чеченских боевиков, санкционированные на у равне руководства республики и по инициативе отдельных плевых командиров, можно квалифицировать как терроризм.

Морально- психологический аспект терроризма на такие его особенности, как особая жестокость,

высшую степень аморальности, неразборчивость в средствах, неуправляемость. Терроризм отрицает основное право человека на жизнь, отрицает любые ограничения при выборе места, времени, способов нападения.

При этом не принимаются во внимание такие обстоятельства как возраст, пол и другие особенности потенциальных жертв. Объектами нападения могут стать дети, женщины, старики больницы, школы, роддома, жилые дома, детские учреждения важнейшие объекты жизнеобеспечения населения и т.д. Главное произвести устрашающий эффект, вызвать максимальный резонанс, оказать психологическое давление, заявить о себе и добиться поставленных целей. Примеры Буденновска, Буйнакск, Москвы, Волгодонска и др. показывают, что современные террористы готовы пойти на самые варварские действия для достижения своих преступных целей.

К числу важнейших факторов, влияющих на распространение терроризма. Следует отнести:

- рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;
- социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах как бывшего СССР, Европы, Восточной Азии, странах Африки и др.;
- наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них, а также территориальных претензий друг к другу;
- стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических организаций;
- наличие значительного «черного рынка» оружия в некоторых сопредельных государствах.

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся:

- наличие в стране большого нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения;
- наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках», и их социальная адаптированность в обществе переходного периода;
- ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов;
- наличие ряда экстремистских группировок, квазивоенных формирований;
- утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;
- обостренное чувство социальной неустroенности, незащищенности у значительных контингентов граждан;
- настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета, власти и закона, веры и способность и возможность позитивных изменений;
- слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных

органов по защите прав граждан;

- низкий уровень политической культуры в обществе;
- широкая пропаганда (кино, пресса, литература) культ жестокости и силы. [3]

Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных дарственных границ, наличием связи и взаимодействием с международными террористическими центрами и организациями; жесткой организационной структурой, состояли из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия; жесткой конспирацией и тщательным отбором кадров; наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах; хорошим техническим оснащением, конкурирующим, а то и превосходящим оснащение подразделений правительственных войск; наличием разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов. Характерно, что, получая в свои руки современные средства ведения информационной войны, международный терроризм навязывает народам свои идеи и свои оценки ситуации, широко и небезуспешно решает мобилизационные задачи по привлечению в свои ряды молодежи, не говоря уже о профессиональных наемниках. [4]

Террористические организации наладили между собой тесные связи на общей идеолого-конфессиональной, военной, коммерческой и другой основе. Террористические группировки, особенно их руководители во многих случаях тесно взаимодействуют в вопросах приобретения вооружений, покрытия друг друга, разделений функций и задач при проведении ими масштабных операций. Можно отметить, что международное террористическое сообщество научилось маневрировать силами и средствами, перебрасывать нелегальными каналами большие массы оружия и боевиков.

Современный терроризм - это мощные структуры с соответствующим их масштабом оснащением. Он способен вести диверсионно-террористические войны, участвовать в масштабных вооруженных конфликтах.

Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитым «рынком труда» (наемники и прочие) и приложения капитала (поставки оружия, наркоторговля и т.д.)

Важной особенностью современного терроризма является его хорошо структурированный и организованный характер. Террористические организации создают единые руководящие органы, систему управления, планирующие подразделения. Отмечены совещания и встречи руководителей наиболее крупных группировок координация деятельности организации различной национальной принадлежности. Для создания большего морально-психологического эффекта и общественного резонанса налажено информационно-пропагандистское обеспе-

чение. Ведется работа по отбору и подготовке сторонников, активных функционеров и боевиков в целях их целенаправленного использования в кризисных районах, где одной из конфликтующих сторон являются радикальные мусульманские организации. Террористические методы стали их наиболее излюбленным оружием

Вообще, как нам представляется, вопрос о том, почему именно мир ислама является на сегодня одним из основных генераторов идей террора как средства и инструмента политической борьбы и мощной базой терроризма, до сих пор остается до конца не изученным. Это отдельная важная тема для глубокого исследования и последующего использования результатов этого исследования в интересах как взаимопонимания с миром ислама, так и обуздания терроризма, в чем также заинтересовано большинство мусульманских государств.

Но многие причины этого явления давно очевидны. Современная глобальная человеческая ситуация на нашей планете усугубляется ростом в мире социально-экономических и межцивилизационных противоречий, противостоянием между развитым Севером и отстающим в развитии Югом. Эти противоречия и это противостояние не в состоянии смягчить, тем более - полностью нивелировать и уравновесить, ни достижения научно-технической революции, ни процессы глобализации экономики или глобальный характер информационно-пропагандистской сфер. Как ни стараются страны «золотого миллиарда» навязать свои взгляды остальной части мирового сообщества и заставить ее последовать своему примеру, эффект зачастую получается прямо противоположный желаемому. Размежевание, рост пропасти между богатыми и бедными странами, слоями населения, народам растут. Мы наблюдаем маргинализацию мира, и неизбежным ответом на все это является усиление маргинального экстремизма и международного терроризма, борьбы с «неверными» и т.д. Кстати, эти процессы происходят и на территории стран «золотого миллиарда», так сказать, «в логове» западной демократии, в доме тех, кто учит других, как надо жить! Зачастую именно на территории западных стран (США, Великобритания, Франция, Германия, и др.) находятся порой наиболее радикальные с точки зрения их идеологии, глобальных замыслов, и возможностей экстремистские и террористические организации и группировки, в том числе и мусульманские.

Можно увидеть, что сегодня силы, не способные на конкуренцию, в том числе и особенно в военно-силовой сфере, с развитыми странами и их союзниками и партнерами, стремятся компенсировать свои слабости доступными им средствами, т.е. методами террора, причем террора международного.

«Террористы всех стран, объединяйтесь!» - не станет ли этот аналог известного лозунга так же популярным?

Может стать и уже, наверное, становится, так как именно к этому двигают, подталкивают ситуацию ведущие мировые державы, проводя жесткую силовую политику в отношении тех стран, и народов, которые существенно слабее их в экономике, финансах, в военной сфере, но не желающие поддаваться диктату со стороны. Многолетние и безнаказанные силовые действия США и их союзников против Ирака, целая эпоха в ирано-американском противостоянии, агрессия НАТО на Балканах, Ближний Восток с его незатухающими очагами напряженности - это далеко не все и не последние примеры такого диктата. Такая политика, якобы направленная против международного и национального терроризма, по существу сама может быть квалифицирована как международный терроризм.

Далее. Нельзя не согласиться с точкой зрения ряда российских ученых, считающих, что всплеску терроризма в мире, особенно в его нестабильных регионах, способствует миропорядок переходного периода, предоставляющий дополнительные возможности самореализации для международного терроризма и стоящих за ним сил. Разрешение старых глобальных и региональных структур международной безопасности, присущих прежней схеме биполярного мира, во многих случаях сопровождается расшатыванием и развалом государственных образований. Мир вошел во временный этап крайней нестабильности, неопределенности и пониженной безопасности.

Механизмы государственного, регионального и международного контроля за происходящими в мире прогрессами все чаще дают сбой. Их место пытаются занять силы, которые хотели бы использовать фактор нестабильности и частичной утраты контроля для ускоренного решения своих собственных задач, как правило деструктивных. Подобных геополитических пустот и зазоров, особенно в силовой сфере, в мире появляется все больше. Зоны, где они появляются, и те? социальные закоулки в них становятся объектами пристального внимания и приложения политики международного терроризма.

Исходя из сказанного выше. По видимому, уже должно появиться понимание того, почему внутренние вооруженные конфликты все чаще и все более масштабно оказываются во взаимосвязи с международным терроризмом. Международный терроризм сегодня обладает такими ресурсами, которых может не быть у тех сил, которые пошли на вооруженный конфликт с властью в своей стране. Новейший опыт Чечни и некоторых центрально-азиатских государств подтверждают это.

Можно привести довольно много примеров такой смычки и по Чечне, и по Узбекистану, и по Киргизии, и по другим странам. И они очень скоро станут известны довольно широко.

Например, сегодня одной из важных баз международного терроризма является Афганистан.

На территории этой страны функционирует, по меньшей мере, десять специальных учебных центров, осуществляющих подготовку боевиков для банд формирований, действующих на территории Чечни.

Большинство из них контролируются известным организатором и спонсором международного терроризма Усамой Бен Ладеном. Для реализации своих замыслов международными террористическими организациями, осуществляющими свою деятельность под идеологическим покрытием экстремистских мусульманских организаций. Организована широкая сеть банков, финансовых компаний, и фондов. Эти финансовые структуры выявлены в Саудовской Аравии, Великобритании, Объединенный Арабских Эмиратах, Германии, США, Иордании, Египте, Турции, Пакистане, Швейцарии,

на Кипре, и на Багамских островах и в ряде других стран.[5]

Внутренние вооруженные конфликты перестанут быть опасным для стран и народов только тогда, когда будет покончено с практикой использования этих конфликтов третьими странами для решения своих крупных геополитических и иных задач.

**Литературы:**

1. Антонян Ю.М. Терроризм. М., 1998. -С.20.
2. Ляхов Е.Т. Политика терроризма.М., 1997. - С.217.
3. Васильев В. Терроризм: прогноз на завтра М., 1999.- С.200.
4. Васильев В. Терроризм: прогноз на завтра М., 1999. - С.117.
5. Белая книга российских спецслужб. М.,1999.-С.162.

**Рецензент: д.ист.н., профессор Курбанова Н.У.**

---