

Мавлянов А.С.

ИНТЕРПОЛ ЖАНА АНЫН СТРУКТУРАСЫНЫН УКУКТУК СТАТУСУ

Мавлянов А.С.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНТЕРПОЛА И ЕГО СТРУКТУРА

A.S. Mavlyanov

THE LEGAL STATUS OF THE INTERPOL AND ITS STRUKTURE

УДК: 343.13 343.98 075.8

Макалa ясында мунөзун аталган эл аралык кылмыш темасы менен байланыштырган. Жазуучу эл аралык кылмыштар боюнча бир каттоо үчүн зарыл себептерин айтып берди. Эл аралык кылмыштуулукка каршы күрөшүү боюнча Интерпол зор ролун баса белгиледи. Кылмыштуулукка каршы натыйжалуу күрөшүү жана динамикалуу эл аралык мейкиндикте көчүү үчүн жогорку денгээлде ич ара кызматташтык УТ өлкөлөрдүн суроо. Маалыматты ачыктоо жана Интерпол түзүлүшү.

Негизги сөздөр: *Интерпол, Улуттук борбордук бюросу, Башкы Ассамблея, транс улуттук кылмыш, эл аралык кызматташтык, глобалдашуу, каттоо базасы.*

В статье раскрыта тема международной преступности, носящей характер транснациональной. Автор обозначил причины необходимости единой регистрации международных преступлений. Подчеркнута огромная роль Интерпола в борьбе с международной преступностью. Рассматривается вопрос о слаженном сотрудничестве НЦБ стран на высоком уровне для эффективной борьбы с преступностью, динамично мигрирующей в международном пространстве. Раскрыты статус и структура Интерпола.

Ключевые слова: *Интерпол, Национальное Центральное Бюро, Генеральная ассамблея, транснациональная преступность, международное сотрудничество, глобализация, регистрация, банк данных.*

The article revealed the theme of the international crime of a transnational nature. The author outlined the reasons for the need for a single registration of international crimes. Emphasized the huge role of Interpol in the fight against international crime. Examines the various collaboration PIS countries at a high level to effectively combat crime, dynamically migrans in the international space. Disclosed the status and structure of Interpol.

Key words: *Interpol, National Central Bureau, General Assembly, trans national crime, international cooperation, globalization, registration, data bank.*

Процесс глобализации, быстрыми темпами охватывающий все мировое сообщество, имеет позитивные и негативные стороны. Позитивные свойства, такие как «прозрачность границ», упрощенные международные поездки, расширение международного рынка труда, развитие коммерции благодаря новейшим интернет-технологиям, несомненно, имеют цель улучшения международных связей, улучшения условий для современного человека. Однако, эти достижения имеют и обратный эффект-порождают транснациональную преступность. Масштабы этой «гидры» чудовищны. Для транснациональной преступной деятельности характерна

многовариантность криминальной активности. В таких случаях наиболее оптимальной является структура холдинга, интегрированность которого зависит от избранной специализации. Для большинства террористических групп, пиратских структур, традиционных наркоорганизаций, имеющих длительную историю, основными являются вертикально интегрированные связи и наличие строгой преступной иерархии. В остальных случаях можно говорить о горизонтальных связях внутри криминального холдинга. Однако в его базовых образованиях преступная иерархия вполне возможна. Отмирание соподчиненности в транснациональных структурах связано с тем, что они все чаще создаются с помощью сети Интернет, их участники могут ничего не знать о своих подельниках и никогда не встречаться с ними⁶.

О необходимости тесного сотрудничества руководителя полицейских органов многих стран заговорили еще в начале прошлого столетия. Полиции был необходим единый центр, который аккумулировал бы информацию о преступниках и преступлениях, наносящих ущерб нескольким государствам, регистрировал бы таких преступников и способы совершения ими противоправных деяний. Другая проблема заключалась в розыске преступников, покинувших территорию страны, в которой они совершили преступление⁷.

Решением этих общих проблем явилось создание бюро Интерпола. Международная организация уголовной полиции, больше известной под названием "Интерпол", сегодня является ведущей международной организацией. Эта организация благодаря своей уникальной структуре, правовой базе и техническому оснащению эффективно координирует международное полицейское сотрудничество.

Интерпол был создан в 1923 г. как Международная комиссия уголовной полиции (МКУП) для координации борьбы различных стран с общеуголовными преступлениями с центром в Вене. В 1938 г. она практически прекратила свое существование из-за оккупации Австрии фашистской Германией. В современном виде воссоздана в 1946 г. Устав Интерпола вступил в силу в 1956 г. Ее членами явля-

⁶ См.: Буранов В.М. Транснациональная преступность как угроза экономической безопасности//<http://cyberleninka.ru/article/n/transnatsionalnaya-prestupnost-kak-ugroza-ekonomicheskoy-bezopasnosti#ixzz4csUaKzVe>.

⁷ Самарин В.И. Интерпол-Международная организация уголовной полиции. ПИТЕР, 2004.С. 7.

ются более 150 государств, СССР вступил в нее с 1990 г. Штаб-квартира находится в Лионе (Франция). Она же является региональным центром для Европы, Средиземноморья, Северной Америки и Ближнего Востока. Другие центры Интерпола расквартированы в Найроби (для Восточной Африки), Абиджане (для Западной Африки), Буэнос-Айросе (для Южной Америки), в Токио (для Азии) и Пуэрто-Рико (для стран Карибского бассейна и Центральной Америки). С 1982 г. Интерпол получил в ООН статус Международной Межправительственной Организации.

Основной нормативный акт, регламентирующий деятельность и устанавливающий правовое положение Интерпола – это Устав. В статье 1 Устава законодатель определяет название и местоположение организации: “Организация, именуемая “Международной комиссией уголовной полиции”, называется отныне: “Международная организация уголовной полиции - Интерпол”. Местом ее пребывания определена Франция”. Устав же определяет и цели данной организации, опираясь на которые можно сделать вывод о направлениях деятельности, структуре Интерпола (ст.2 Устава)⁸.

Высшим пленарным органом Интерпола является Генеральная Ассамблея, в период между ее сессиями высшим административным органом с более узкими полномочиями и составом - Исполнительный комитет во главе с президентом. Постоянно действующим рабочим органом является Генеральный секретариат, во главе которого стоит Генеральный секретарь. Особое положение в системе органов управления Интерпола занимают Национальные центральные бюро (НЦБ), действующие одновременно в двух системах: отдельного государства и данной организации с соответствующим двойным подчинением. Замыкают систему органов управления советники, исполняющие исключительно консультативные функции.

В состав Генеральной Ассамблеи входят представители всех стран-членов. Количественный состав делегации нигде не оговорен. Однако устав требует включать сюда чиновников уголовной полиции высокого ранга, служащих, функции которых в национальном масштабе связаны с деятельностью Интерпола, а также специалистов по вопросам, включенным в повестку дня очередной сессии Генеральной Ассамблеи. В работе сессии могут принимать участие в качестве наблюдателей представители стран, не входящих в Интерпол, а также делегаты от международных организаций.

Сессии Генеральной Ассамблеи проводятся ежегодно, в осеннее время, на разных континентах и в разных странах. Каждая делегация при голосовании имеет один голос.

Уставные полномочия Генеральной Ассамблеи следующие:

1. Определять основные направления сотрудничества полиции разных стран в рамках Интерпола.
2. Готовить и проводить мероприятия, облегчающие такое сотрудничество.
3. Принимать новых членов.
4. Рассматривать и утверждать план работы и бюджет на предстоящий год.
5. Избирать должностных лиц организации.
6. Решать финансовые вопросы.

Кроме названных сессий, представители государств-членов организации регулярно проводят Региональные конференции по проблемам, которые нецелесообразно выносить на сессию Генеральной Ассамблеи. Ряд проблем требует предварительного обсуждения в странах данного региона. Как правило, здесь формируется единая точка зрения ряда стран по данной проблеме, единый подход к ее решению, согласовываются и координируются практические усилия по борьбе с отдельными международными преступлениями уголовного характера, распространенными в данном регионе.

Исполнительный комитет выполняет функции Генеральной Ассамблеи в период между сессиями. Он следит за проведением в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи, контролирует деятельность Генерального секретаря и готовит повестку дня очередной сессии. Исполнительный комитет состоит из избираемых Генеральной Ассамблеей Президента (сроком на 4 года), трех Вице-президентов (сроком на 3 года), которые должны представлять разные страны и континенты (Азию, Америку, Африку, Австралию и Европу) и девяти делегатов.

Президент Исполнительного комитета Интерпола фактически является главой всей организации и руководит ее деятельностью в период между сессиями Генеральной Ассамблеи. Все руководство осуществляется как через Исполнительный комитет, так и непосредственно путем принятия единоличных решений по текущим делам.

Заседания Исполнительного комитета проводятся не менее одного раза в год. Все решения принимаются большинством голосов. Однако Президент пользуется своим правом голоса только в том случае, если голоса остальных членов распределились поровну. При выполнении своих функций все члены Исполнительного комитета действуют как представители Интерпола, а не как представители своих стран.

Просьбы и запросы Генерального секретариата и НЦБ отдельных государств, наделенных правом помечать свои документы грифом «Интерпол», поступают к руководителю НЦБ данной страны, а не в Министерство иностранных дел или другое государственное ведомство. Руководитель НЦБ без промедления, в приказном порядке поручает подчиненным ему службам или должностным лицам к установленному сроку исполнить запрос. Этим

⁸ Устав Международной организации уголовной полиции Интерпол (вступил в силу 13 июня 1956 г., с изменениями по состоянию на 1 января 1986 г.

достигается оперативность и высокая эффективность в деятельности НЦБ и всего Интерпола⁹.

Общепризнанным и наиболее эффективным средством раскрытия международных уголовных преступлений, розыска и задержания международных преступников является деятельность НЦБ каждой страны-участницы Устава Интерпола. Работа таких НЦБ организуется Генеральным секретариатом по специальной методике в целях идентификации, как преступников, так и некоторых преступлений. Основными идентификационными признаками являются демографические данные, внешние признаки объекта, способ совершения преступления («модус операнди»), особые приметы человека, его привычки, походка, манера поведения и др. Уголовная регистрация подразделяется на два основных вида: общую и специальную. Объектом общей регистрации становятся сведения о международных преступниках и преступлениях уголовного характера, имеющих международный элемент. Специальная регистрация фиксирует отпечатки пальцев и фотоснимки преступников.

Пополнение картотек - обязанность каждого государства-члена Интерпола. Однако, большинство государств проявляют пассивность в этом важном деле. В свою очередь Генеральный секретариат снабжает НЦБ государств свежей информацией из своих картотек, не дожидаясь специальных запросов¹⁰. Например, при появлении сведений о преступной активности лица Генеральный секретариат рассылает в страны-члены организации международный «зеленый циркуляр» (специальный бланк с зеленой эмблемой Интерпола в правом верхнем углу) с просьбой держать это лицо под наблюдением и сообщать о его перемещениях и всех обстоятельствах, имеющих отношение к его преступной деятельности.

Деятельность Интерпола ограничивается регистрацией преступников и международным розыском. Устав наделяет Генеральный секретариат Интерпола полномочиями технического и информационного центра всей организации. В основе этой деятельности лежит сбор информации по вопросам борьбы с уголовной преступностью, ее обобщение, обработка и распространение с помощью технических средств и публикаций в печати¹¹.

Кыргызстан как правопреемник СССР является полноправным членом Интерпола. На основе его Устава, международных договоров Кыргызской Республики и отечественного законодательства в рамках МВД создано Национальное центральное бюро Интерпола в Кыргызской Республике (НЦБ КР), принято Положение о НЦБ Кыргызской

Республики, Инструкция о порядке обработки информации в НЦБ Кыргызской Республики и другие документы. НЦБ Кыргызской Республики является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД Кыргызской Республики на правах главного управления. Его главная функция-координация взаимодействия кыргызской милиции с аналогичными органами других государств-членов Интерпола и его Генерального секретариата.

Кроме розыскной деятельности НЦБ Кыргызской Республики анализирует и обобщает практику исполнения в Кыргызстане запросов международных правоохранительных органов и способствует устранению недостатков; формирует банк данных о лицах, организациях, событиях и документах, связанных с преступлениями международного характера; составляет по установленной форме и направляет в Генеральный секретариат Интерпола сведения о состоянии и структуре преступности в Кыргызской Республике, о лицах входящих в организованные преступные группы; о лицах, совершивших преступления, связанные с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, фальшивомонетничеством, посягательствами на исторические и культурные ценности и др. преступления, включенные в международную уголовную статистику.

Таким образом, из рассмотренного материала видна сложная структура и организация Интерпола, её оригинальность и особое положение в мировом сообществе, из чего можно сделать вывод о значимости данной организации для современного общества в борьбе с транснациональной преступностью.

Литература:

1. Европейская Конвенция о выдаче преступников от 13 декабря 1957 года.
2. Европейская Конвенция о взаимной помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 года.
3. Устав Международной организации уголовной полиции Интерпол (вступил в силу 13 июня 1956 г., с изменениями по состоянию на 1 января 1986 г).
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об образовании Национального центрального бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в Кыргызской Республике от 18 июля 1997 года за № 419.
5. Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью. М.: Наука. 1989. С. 30.
6. Овчинский В.С. Интерпол (в вопросах и ответах). М.: Инфра-М, 2001.
7. Самарин В.И. Интерпол-Международная организация уголовной полиции. ПИТЕР, 2004.
8. Интерпол. //http://www.allpravo.ru/diploma/doc33_p0/instrum6172/item6179.html

Рецензент: д.ю.н., профессор Жоробекова А.М.

⁹ Интерпол //http://www.allpravo.ru/diploma/doc33_p0/instrum6172/item6179.html

¹⁰ Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью. М.: Наука. 1989. С. 30.

¹¹ Овчинский В.С. Интерпол (в вопросах и ответах). М.: Инфра-М, 2001. С. 60.