

*Сарпеков М.Н.*

**АЙЛАНА-ЧӨЙРӨНҮН АБАЛЫ ЖӨНҮНДӨГҮ ТАК  
МААЛЫМАТТЫ АЛУУГА АДАМДЫН УКУКТАРЫН КАМСЫЗ  
КЫЛУУНУН АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ**

*Сарпеков М.Н.*

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТОВЕРНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О СОСТОЯНИИ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*M.N. Sarpekov*

**SOME OF THE QUESTIONS TO ENSURE THE RIGHT  
PERSON TO RELIABLE INFORMATION ABOUT THE STATE  
OF THE ENVIRONMENT**

УДК: 342/349.6

*Макалада адамдын айлана-чөйрө жөнүндө маалыматтарды алуусу тууралуу айрым маселелер каралат. Ошондой эле макалада айлана-чөйрө жөнүндө маалымат алуу жана аны камсыз кылууда жарандын негизги укуктары берилди.*

**Негизги сөздөр:** айлана-чөйрө, укук, маалымат, камсыз кылуу, милдети, адам, мамлекеттик органдар.

*В статье рассматриваются некоторые вопросы получения достоверной информации человеком об окружающей среде. Также в статье даны основные права гражданина на получение информации об окружающей среде и ее обеспечение.*

**Ключевые слова:** окружающая среда, право, информация, обеспечение, обязанность, человек, государственные органы.

*The article deals with some issues of obtaining reliable information about the environment. The article also gives the basic rights of citizens to receive information about the environment and its maintenance.*

**Key words:** environment, law, information, provision, obligation, person, state bodies.

**Введение.** Сегодня на повестке дня большинства развитых стран стоит вопрос обеспечения и защиты права на благоприятную окружающую среду, а также права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Это в первую очередь, связано с увеличением негативного и агрессивного воздействия человека на окружающую среду. Осложнения социально-экономических условий, массовая деградация окружающей среды во всем мире, так и в Республике Казахстан, приводит к еще большему усугублению экологического неблагополучия. Все это представляет особую угрозу биологическим основам здоровья и жизнедеятельности населения. Следовательно, обеспечение на достоверную информацию о состоянии окружающей среде приобретает все большую актуальность.

**Понятие права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.** В статье 31 Конституции Республики Казахстан закреплено положение, что государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья

человека. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом [1].

Из закрепленного положения вытекают следующие права: 1) право на благоприятную окружающую среду; 2) право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды; 3) право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу граждан экологическим правонарушением.

Обеспечение права на благоприятную окружающую среду во многих государствах рассматривается как одна из важнейших социальных задач общества и государства.

Известно, что каждое право обеспечивается обязанностью. Следовательно, из положений статьи 31 Конституции РК следует, что право на достоверную информацию о ее состоянии, обеспечивается *обязанностью* предоставлять каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации государственными органами, общественными объединениями, должностными лицами и средствами массовой информации.

В этой связи, в пункте 3 статьи 18 Конституции определено, что государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации [1].

Следовательно, в Конституции содержится положение о праве на свободный поиск, получение, передачу, распространение информации любым законным способом и соответственно обязанность органов государственной власти обеспечить каждому возможность ознакомления с таковой.

Данное право конкретизировано в подпункте 7) пункта 1 статьи 13 Экологического Кодекса РК закреплено право физических лиц получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию [2].

В статье 159 Экологического Кодекса РК имеется определение понятия экологической информации. Так, экологическая информация – это сведения и данные о:

- 1) состоянии окружающей среды и ее объектов;
- 2) факторах воздействия на окружающую среду, в том числе о ее загрязнении;
- 3) программных, административных и иных мерах, оказывающих или способных оказать воздействие на окружающую среду;
- 4) экологических нормативах и экологических требованиях к хозяйственной и иной деятельности;
- 5) планируемых и реализуемых мероприятиях по охране окружающей среды и их финансировании;
- 6) деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду, процессе принятия решения и результатах инспекторских экологических проверок по ней, в том числе рассмотренные при этом расчеты, анализы и иные сведения, касающиеся окружающей среды;
- 7) воздействие состояния окружающей среды на здоровье, безопасность и условия проживания населения, объекты культуры, здания и сооружения.

При этом экологическая информация может быть выражена в письменной, электронной, аудиовизуальной или иной форме [2].

Согласно Орхусской конвенции (Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды) экологическая информация означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

*a)* состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

*b)* факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте *a* выше, и анализ затрат и результатов и другой экономической анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

*c)* состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте *b* выше [3].

Право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды означает возможность при помощи закрепленных в законодательстве способов получения заинтересованными субъектами

объективной и неискаженной информации о состоянии окружающей среды, которой располагают специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды, так и сами загрязнители.

Право на пользование достоверной информацией о состоянии окружающей среды означает возможность для граждан получать достоверные сведения.

В статье 305 Уголовного Кодекса РК закреплена *ответственность за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, лицом, обязанным обеспечивать население такой информацией.*

Присутствие данной нормы в уголовном законодательстве свидетельствует об уголовно-правовой гарантии права граждан на получение своевременной и исчерпывающей информации о любых жизненно важных обстоятельствах.

Государство, его органы, должностные лица, органы местного самоуправления служат гарантами защиты экологических прав граждан и экологических интересов общества. Соответственно, они несут конституционные обязанности:

1) Поощрять деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, экологическому, санитарному благополучию;

2) Обеспечить каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, в том числе экологические;

3) Возмещать вред, причиненный незаконными действиями (бездействиями) органов государственной власти и их должностными лицами.

*Предметом* преступления, предусмотренного статьей 305 УК РК, является информация о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды. В частности, к таковой относится информация о чрезвычайных природных или техногенных ситуациях, загрязнении окружающей среды (воды, воздуха, погодных аномалиях, источниках радиации, эпидемии заболеваний, химического загрязнения и пр.).

*Объектом* преступлений, связанных с непредставлением уполномоченными субъектами информации, признаются общественные отношения, охраняющие право населения, государственных или муниципальных органов, конкретных граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, репатриантов получать информацию о событиях, фактах, явлениях и процессах, которые смогут представлять опасность и причинить существенный вред жизни, здоровью, правам и свободам и законным интересам людей. То есть непосредственный *объект* – здоровье населения, дополнительный – конституционное право граждан на получение достоверной и полной информации, а факультативный – здоровье отдельной личности [4].

*Объективная сторона* преступления, предусмотренного в статье 305 УК РК, выражается в сокрытии информации. Сокрытие – широкое понятие. Сокрытием является форма утраты информации о преступлении и является продуманным поведением субъекта, обеспечивающее тайность чего-либо. Сокрытие препятствует распространению определенной информации, оно может быть выражено в активных действиях, нацеленных на изменение состояния объекта или сведений о нем. Сокрытие информации сопряжено с искажением действительности, созданием ее видимости.

Понятие «информации» содержится в принятом в 2015 году Законе РК «О доступе к информации». Так, согласно подпункту 1) пункта 1 Закона «О доступе к информации» информация – сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, полученные или созданные обладателем информации, зафиксированные на любом носителе и имеющие реквизиты, позволяющие ее идентифицировать [5].

Информация о состоянии окружающей среды, правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и государственных органов признается значимой информацией («социально значимой информацией»).

В статье 6 Закона РК «О доступе к информации» содержится перечень информации, доступ к которой не подлежит ограничению. К таковой относятся сведения:

1) О чрезвычайных ситуациях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

2) О состоянии здравоохранения, санитарии, демографии, миграции, образования, культуры, социальной защиты, экономики, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

3) О фактах совершения актов терроризма;

4) О состоянии экологии, пожарной безопасности, а также о санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов;

5) О привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам;

6) О фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

7) О размерах золотовалютного резерва Национального Банка Республики Казахстан;

8) Содержащей тексты нормативных правовых актов Республики Казахстан, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты и иные охраняемые законом тайны, а также их проекты;

9) О формировании и расходовании средств из республиканского и местного бюджетов, за исключением сведений, содержащих государственные секреты;

10) О контроле за расходованием средств из республиканского и местного бюджетов, за исключением сведений, содержащих государственные секреты;

11) О фактах нарушения законности обладателями информации, их должностными лицами;

12) О массовых репрессиях по политическим, социальным и другим мотивам, в том числе находящихся в архивах, за исключением информации, относимой к государственным секретам Республики Казахстан [5].

Сегодня общеизвестным является факт ухудшения состояния окружающей природной среды, экологической дестабилизации во всем мире, падение уровня защищенности населения от неблагоприятного воздействия крупных мегаполисов, увеличении числа катаклизмов природного, техногенного и социального характера.

В связи с чем, установление в статье 305 Уголовного Кодекса РК ответственности за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, лицом, обязанным обеспечивать население такой информацией, служит *уголовно-правовой гарантией права граждан на получение своевременной и исчерпывающей информации* о любых обстоятельствах, имеющих значение для их жизнедеятельности.

Общественная опасность данного преступления состоит в том, что сокрытие информации от граждан о событиях, фактах, явлениях, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, не позволяет населению принять соответствующие меры для сохранности своего здоровья и жизни. Информация – сведения о лицах, предметах, фактах и событиях, независимо от формы их представления. Событие – проявление, связанное с общественной жизнью. Факт – результат происшедшего, свершившегося. Явление – чрезвычайная ситуация природного характера, угрожающая здоровью населения или окружающей среде.

Опасность для жизни и здоровья людей либо окружающей среды могут представлять события или явления, которые происходят или имеется реальная опасность их возникновения и риск негативных последствий. Следовательно, своевременное информирование о таких событиях снижает риск гибели людей или причинения вреда их здоровью.

Безопасность жизни и здоровья граждан зависит от многих факторов, и в первую очередь – от состояния среды обитания (окружающей среды). Опасность для жизни и здоровья людей либо для окружающей среды возникает в тех случаях, когда нарушаются нормативы качества окружающей среды.

**Заключение.** Учитывая усложняющуюся экологическую обстановку и необходимость обеспечения экологических прав граждан, в законодательстве необходимо закрепить механизмы обеспечения права на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Необходимо проводить всеобщую экологизацию всех сфер жизни. Это в большей

степени будет способствовать защите и реализации экологических прав граждан. Конституция РК закрепила фундаментальные экологические права граждан, в этой связи государством принимаются активные меры для их реализации.

**Литература:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_)
2. Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 Экологический Кодекс Республики Казахстан //

Информационно-правовая система нормативных правовых актов Эдилет [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212_)

3. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.
4. Уголовное право России. Особенная часть: учебник / под ред. Ф.Р. Сундурова, М.В. Талан. - М.: Статут, 2012.
5. Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 году «О доступе к информации» // Справочная правовая система «Адилет» [Электронный ресурс].

**Рецензент: д.ю.н., доцент Токтогулов А.А.**

---