

Примов У.Б.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КӨМҮР ӨНӨР ЖАЙЫНЫН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ ЖАНА ӨНҮКТҮРҮҮ СТРАТЕГИЯСЫ

Примов У.Б.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

U.B. Primov

DEVELOPMENT STRATEGY AND MAIN DIRECTIONS OF COAL INDUSTRY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.45/622.33 (575.2)

Вопросы перспективного развития угольной промышленности являются составной частью энергетической политики государства, направленной на реализацию основных стратегических ориентиров развития отрасли. К стратегическим направлениям государственной энергетической политики, связанных с развитием угольной промышленности Кыргызской Республики, по нашему мнению можно отнести следующие: рациональное формирование энергетического баланса страны (баланса угля); проведение взвешенной внутренней (региональной) и внешней политики по отношению к собственной угольной сфере; внедрение политики рационального недропользования; развитие внутреннего и внешнего рынков энергетического и коксующегося углей; формирование конкурентоспособной среды в отрасли; проведение обоснованной, действенной и рациональной научно-технической, инвестиционной, инновационной и социальной политики в угольном секторе экономики республики.

Ключевые слова: угольная промышленность, стратегия развития, экономическое регулирование, предприятия, рыночные условия, прогнозирование, планирование.

Issues of perspective development of the coal industry are an integral part of the energy policy of the state aimed at the implementation of the main strategic guidelines for the development of the industry. In our opinion, the strategic directions of the state energy policy related to the development of the coal industry of the Kyrgyz Republic include the following: rational formation of the country's energy balance (coal balance); implementation of a balanced domestic (regional) and foreign policy in relation to its own coal sector; implementation of the policy of rational subsoil use; development of internal and external markets of energy and coking coal; formation of a competitive environment in the industry; implementation of sound, effective and rational scientific and technical, investment, innovation and social policy in the coal sector of the economy of the Republic.

Key words: coal industry, development strategy, economic regulation, enterprises, market conditions, forecasting, planning.

В условиях рынка проведение государственной энергетической политики осуществляется путем формирования механизма экономического регулирования, элементами которого выступают как комплекс мер прямого и непрямого регулирования, так и разработка и внедрение в практику хозяйствования системы стратегического прогнозирования и планирования.

Как показало научное исследование, в настоящее время отсутствуют современные методические документы, регламентирующие процесс стратегического прогнозирования и планирования деятельности угледобывающих предприятий. Шахты не имеют долгосрочных планов развития производства, а показатели текущих планов рассчитываются по старой методологической основе, т.е. по методикам, разработанным в 70-80 годах прошлого столетия, которые не учитывают рыночные условия хозяйствования. Основная задача прогнозирования и планирования на угольных предприятиях в современных условиях сводится к обоснованию государственной поддержки на частичную компенсацию затрат по себестоимости продукции. Только отдельные угольные предприятия разрабатывают бизнес-планы по обоснованию целесообразности технического перевооружения шахт с применением оборудования нового технического уровня, приобретаемого за счет как собственных, так и за счет бюджетных средств.

Действующая система организации прогнозноплановой работы на угледобывающих предприятиях имеет и другие существенные недостатки, к которым можно отнести следующие:

- при разработке стратегических решений отсутствует регламентация сроков их представления, т.е. не выработаны методы регулирования в этом направлении, что приводит к некачественному формированию стратегии, долгосрочных программ, инвестиционных проектов и бизнес-планов;

- наблюдается бессистемная подготовка стратегических управленческих решений, что связано с отсутствием критериев их экономической эффективности;

- наметился параллелизм и дублирование мероприятий при реализации стратегических решений, т.е. наряду с производственной программой развития предприятия разрабатывается ряд других программ (повышение технического уровня производства, экономии материальных, топливно-энергетических, трудовых и других ресурсов), которые не увязаны с производственной программой развития предприятия;

- отсутствует распределение обязанностей и полномочий среди работников экономических служб при разработке стратегических прогноз-пла-

нов, программ, проектов по различным направлениям деятельности угледобывающих предприятий, не выработаны материальные стимулы в поиске и принятии эффективных стратегических решений, а также необходимые ресурсы для их осуществления.

Вместе с тем зарубежный опыт свидетельствует о том, что в развитых странах главное внимание уделяется стратегическому прогнозированию и планированию, которое является инструментом, помогающим в принятии стратегических решений, направленных на внедрение нововведений и изменений на предприятии с целью достижения желаемого стратегического результата.

Отсутствие системного подхода к развитию угольной отрасли, как одного из важнейших принципов стратегического планирования, проявляется в неэффективности принятых государственных стратегических решений:

- в вопросах организационно-управленческого характера, что связано с отсутствием научно обоснованных направлений в выборе организационно-правовых форм и организационных структур управления промышленностью;

- в скоропалительных решениях по реструктуризации отрасли, в частности в вопросах ликвидации шахт, необоснованности экономической и социальной эффективности таких решений, особенно это касается шахт, имеющих значительные запасы угля.

Угольная промышленность отличается весьма сложными и опасными условиями труда, что, к сожалению, подтверждается большим количеством аварий с тяжелыми и трагическими последствиями. Кроме того, добыча угля оказывает отрицательное воздействие на окружающую среду, требует отчуждения все более дорогой пахотной земли, приводит к подработке застроенных территорий и лесных массивов, изменяет направление подземных потоков, и, как следствие, ухудшает состояние окружающей среды.

В нынешних условиях после приватизации шахт, управление у частного собственника оказывается эффективнее государственного. При этом резко отказаться от господдержки на частичное покрытие затрат по себестоимости нельзя.

Поэтому по нашему мнению можно выделить следующие направления преодоления кризисных явлений в угольной отрасли КР:

- оптимизация соотношения размеров выделяемых шахтам средств государственной поддержки с ростом объемов добычи и снижением себестоимости;

- отказ от господдержки технического переоснащения в нынешней безвозмездной форме и переход к возвратной форме, когда кредит будет погашаться предприятием за счет экономического эффекта от его использования;

- передача целостных имущественных комплексов убыточных шахт в аренду их трудовым коллективам с преимущественным правом льготного при-

обретения государственной доли собственности после завершения срока аренды;

- привлечение внешних инвестиционных ресурсов, в том числе с использованием механизмов частно-государственного партнерства;

- временное консервирование или присоединение к успешно работающим предприятиям убыточных шахт с относительно большими остаточными запасами угля, приведение в рабочее состояние горного хозяйства которых требует значительных затрат.

1. Научно-экономическая направленность возрождения и развития угольной промышленности Кыргызстана.

Интересы развития угольной промышленности нуждаются в ускоренном развитии научно-технического прогресса отрасли, которая немыслима без научно-исследовательских работ и внедрения их разработок.

Приоритетными направлениями для повышения эффективности функционирования угольной промышленности на наш взгляд являются три основных направления:

I. Проведение базовых исследований для создания новых технологий.

II. Ускорение внедрения законченных научно-технических разработок.

III. Обоснование целесообразности методов и последовательности освоения новых угольных месторождений и реконструкции действующих месторождений.

Первое направление – проведение базовых исследований для создания новых технологий можно условно разделить на 6 разделов (частей):

1. Создание новых технологий управления и совершенствование существующих способов подземной и открытой добычи угля, что позволит:

- значительно повысить производительность труда (в 1,5-2 раза);

- увеличить объемы добычи угля;
- сократить потери и повысить качество добываемого угля;

- снизить себестоимость добычи угля;
- сократить издержки производства.

2. Создание пожаробезопасных технологий отработки крутых пластов с целью:

- уменьшения числа эндогенных пожаров;
- более полного извлечения подготовленных запасов;

- расконсервация запасов под пожарами.

3. Разработка технологий, позволяющих использовать комплексную механизацию добычи угля с углами падения 35-50°.

4. Разработка безотходной технологии добычи угля, которая позволит обеспечить рациональное и комплексное использование природных ресурсов, а также охрану недр и окружающей среды.

5. Разработка научно-методических основ и инженерных методов надежной оценки напряженно-деформированного состояния массива для эффектив-

ного управления горным давлением в очистных забоях.

6. Создание и унификация средств малой механизации с целью повышения производительности.

Второе направление – ускорение внедрения законченных научно-технических разработок, которое можно разделить на три раздела:

1. Внедрение новых технологических процессов и совершенствование действующих.

2. Внедрение новых машин и механизмов.

3. Совершенствование организации и управления.

Третье направление – обоснование целесообразности, методов и последовательности освоения новых угольных месторождений и реконструкции действующих предприятий. Эти исследования направлены на установление основных параметров и показателей новых и реконструируемых угледобывающих предприятий.

Экономическая политика в угледобывающей отрасли, учитывая ее кризисное состояние, должна быть коренным образом изменена на период стабилизации и дальнейшего развития угледобычи. Это обусловлено, прежде всего, экономическими факторами, такими как дороговизна нового горнотранспортного оборудования и материалов. На протяжении последних 20 лет в отрасли практически не обновлялось горно-шахтное и транспортное оборудование, износ которых уже превысил 80%. Приобрести новое оборудование в полном объеме даже при финансовой поддержке со стороны государства, ни одно угледобывающее предприятие не в состоянии.

2. *Технологические аспекты развития угледобычи.*

Учитывая необходимость увеличения добычи угля на период до 2025 г. в размере не менее 3,0 млн. тонн, а также значительный износ основных производственных фондов на угледобывающих предприятиях (около 80%), важнейшей задачей отрасли является повышение технического и технологического уровня угольного производства.

Основным направлением развития технологии добычи угля на перспективу является увеличение удельного веса открытого способа добычи, который обеспечит до 80% общей добычи угля.

Шахты и разрезы средней производственной мощности (менее 100 тыс. т в год), наиболее гибко реагирующие на изменение экономической и рыночной конъюнктуры, требуют значительно меньших капитальных вложений для ввода в эксплуатацию.

На современном этапе технического прогресса одним из основных направлений повышения эффективности подземного способа добычи угля являются концентрация горных работ и достижение высокой нагрузки на очистной забой. Важнейшими направлениями, обеспечивающими улучшение технико-экономических показателей работы угледобывающих предприятий являются:

- выборочная отработка рентабельных запасов;

- перевооружение шахт с заменой морально и физически устаревшей горной техники на более качественное оборудование;

- предварительная подготовка угольного массива к отработке;

- внедрение более совершенных технологических схем, предусматривающих увеличение длины лавы (до 250 м), внедрение анкерных крепей, увеличение (до 30-35%) объема применения охраны выработок целиками;

- широкое внедрение технологических схем с прямоточным проветриванием выемочного участка и восходящим проветриванием лавы.

Объем добычи угля подземным способом в последние 10-12 лет снижался как за счет выбытия производственных мощностей (закрытие шахт и консервация очистных забоев), так и за счет общего спада производства, вызванного кризисным состоянием отрасли. Добыча угля на угольных шахтах осуществляется лишь буровзрывным способом и практически не ведется выемка механизированными комплексами.

Снизить затраты на подземную добычу угля, т.е. сделать шахты минимально убыточными можно за счет внедрения малозатратных технологий и реконструкции действующих шахт, а именно:

1. При отработке пологонаклонных пластов доработать и внедрить технологию очистной выемки угля с выпуском подкровельной угольной толщи в Алмалыке, Сулюкте, Кок-Янгаке. Применение этой технологии позволит значительно снизить объемы подготовительных работ, расход лесоматериалов, спецпрофиля для крепления выработок и взрывчатых веществ.

2. Внедрение технологии с поэтажным обрушением на крутых и круто-наклонных пластах, которая может быть применена на вновь организованных участках подземных работ в Джергалане, Таш-Кумыре, Алмалыке, Сулюкте.

3. Разработать и внедрить технические мероприятия по увеличению выхода сортового угля.

3. *Развитие ГЧП в угольной промышленности.*

Представляется, что в условиях сложившейся на сегодняшний день экономической конъюнктуры высокого спроса на углеводородное сырье и другие полезные ископаемые, рыночных механизмов национальной экономики особенно актуальной является взаимовыгодное партнерское взаимодействие государства и бизнеса при реализации долгосрочных программ экономического развития угольной промышленности.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) становится не только реальным механизмом взаимодействия органов государственного управления, предприятий государственного сектора и частного бизнеса, но важнейшим инструментом регулирования экономического развития, в том числе в угольной промышленности.

Суть взаимодействия в рамках государственно-частного партнерства состоит в согласовании инте-

ресов. Причем очевидно, что если взаимодействие осуществляется, то государство и бизнес нашли общие интересы и точки соприкосновения своих противоречивых интересов. Каждый участник проекта вносит свой вклад в развитие общего проекта. Так, государство обеспечивает правомочия собственности, предоставляет льготы и гарантии, финансовые ресурсы партнеру. При этом государство реализует свои функции по управлению – планированию, мотивации, контролю, регулированию, соблюдению общественных интересов. Бизнес же обеспечивает гибкость, быструю адаптацию и оперативность в принятии решений, проявляет эффективное управление, новаторские способности.

Одним из элементов механизма государственно-частного партнерства в угольной отрасли является концессия. Концессия позволяет получить как поступления в бюджет в виде концессионных платежей и налогов, так и создать новые либо реконструировать существующие производственные мощности шахт за счет инвесторов, при этом сохранить право собственности на такие объекты за государством.

Концессия предусматривает двусторонний договор, концессионер, то есть инвестор, обязывается выполнять в полном объеме взятые на себя обязательства, а концессиодатель, то есть государство, сохранив право собственности на объект, может привлечь инвестиции в угольную отрасль.

Участие государства и субъектов хозяйствования в механизме партнерства не должно сводиться к благотворительности и порождать иждивенчество в экономике. Данный механизм государственно-частного партнерства призван обеспечить социально-

экономическую справедливость и соответственно мотивацию деятельности.

Многообразные формы государственно-частного партнерства базируются на сочетании иерархических принципов управления и контроля над ресурсами внутри производственных объединений, долгосрочных стратегиях в области производства и маркетинга с образованием гибких и автономных производств, ячеек на микроуровне, налаживанием кооперационных связей между фирмами в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), совместных технологий и новых видов продукции, информационного и инфраструктурного обеспечения.

Таким образом, дальнейшие исследования требуют оценки взаимосвязи источников, характера и направленности финансовых потоков и механизма государственно-частного партнерства как открытого экономического механизма.

Литература:

1. Камчыбеков Д.К. Перспективы развития угольной промышленности Кыргызской Республики // Вестник КРСУ. - 2010.-т. 10, №7. - С. 31-33.
2. Умбеталиев Р. Угольная отрасль в Кыргызстане в кризисном состоянии. - С.45.
3. Состояние и проблемы освоения угольного месторождения Кара-Кече // В кн.: Абдиев А.Р. Геомеханическое обеспечение горных работ в условиях месторождения Кара-Кече. - Б., 2014. - С. 18-19.
4. Яновский А.Б. Об итогах реструктуризации угольной промышленности и первоочередных задачах по развитию отрасли (Интервью журналу "Уголь") // Уголь. - 2002. - №1. - С. 4-9.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.