

Дооранов А.П.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨНДҮРҮМҮН ЭКСПОРТТООДО
КАРЖЫЛЫК КОЛДОО КӨРСӨТҮҮ**

Дооранов А.П.

**ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ЭКСПОРТА ПРОДУКЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.P. Dooranov

**FINANCIAL SUPPORT FOR THE EXPORT OF PRODUCTS
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 339.97

Макалада Кыргызстандын экспортунун каржылык колдоосундагы мамлекеттин ролу каралган. Экспорттоону мамлекеттик каржылык жактан колдоо боюнча кийинки курамдык элементтер саналат: так институционалдык негизи мамлекеттик каржылоо продукциясын экспорттоо (экспорттук-импорттук банктардын системасы, мекемелердин, бөлүмдөрдүн, ж.б.); финансылык каражаттар, (экспорттук кредит камсыздандыруу, кепилдик, тышкы соода каржылоо ж.б.) мамлекет тарабынан колдонулган каржылык аспаптар; мамлекеттик артыкчылыктуу объектилерине каржылык колдоо (негизги сатуу рыногу, экспортко багытталган тармактар, экспорттолгон товардык топтор).

Негизги сөздөр: экспорт, экспортко багытталган тармактар, каржылык колдоо, тышкы экономикалык стратегия, экспорттук потенциал, экспортко багыт алуу.

В статье рассмотрена роль государства в финансовой поддержке экспорта Кыргызстана. Составными элементами государственной финансовой поддержки экспорта являются: четкая институциональная основа государственного финансирования экспорта продукции (система экспортно-импортных банков, агентств, департаментов и т.д.); финансовые инструменты, применяемые государством (экспортное кредитование, страхование, гарантирование, внешнеторговое финансирование и т.д.); приоритетные объекты государственной финансовой поддержки (ключевые рынки сбыта продукции, экспортноориентированные отрасли, экспортируемые товарные группы).

Ключевые слова: экспорт, экспортноориентированные отрасли, финансовая поддержка, внешнеэкономическая стратегия, экспортный потенциал, экспортная ориентация.

The article explores the role of the state in financial support for Kyrgyzstan's exports. The constituent elements of state financial support for exports are: a clear institutional basis for state financing of exports of products (the system of export-import banks, agencies, departments, etc.); financial instruments used by the state (export credit, insurance, guarantee, foreign trade financing, etc.); priority objects of state financial support (key product markets, export-oriented industries, exported commodity groups).

Key words: export, export-oriented industries, financial support, foreign economic strategy, export potential, export orientation.

В современных условиях международная торговля все больше влияет на внутриэкономическое развитие стран, а потому государственная поддержка экспорта закономерно становится стратегическим направлением деятельности правительств, рассмат-

ривается как завершающее звено в общем контексте усилий государства по обеспечению устойчивого экономического роста.

Важным фактором, определяющим успешность политики государств в области стимулирования экспорта, является её гибкость и финансовая обеспеченность. Многие страны неоднократно меняли схемы стимулирования и поддержки экспорта в попытках ускорения его развития, отбрасывая неудачные и расширяя применение более эффективных мер.

Общемировая практика свидетельствует, что в целях поддержки развития экспорта используется разнообразный набор средств, который можно разбить на два блока. Первый из них – это средства или меры, направленные на поддержку и стимулирование развития экспортного производства товаров. Второй блок мер направлен на поддержку и стимулирование продвижения экспортной продукции страны на внешние рынки. Два этих блока находятся во взаимосвязи, хотя наиболее важное место в их ряду принадлежит мерам, нацеленным на стимулирование развития экспортного производства.

В финансовом стимулировании развития экспорта, формировании его структуры важная роль принадлежит государству, которое занимает особое положение в обществе и выполняет специфические функции на национальном и внешнем уровнях. Оно является носителем власти, располагает широкими финансовыми возможностями, выступает общественным контролёром, использует широкий спектр воздействия на развитие экономики страны. Сюда входят бюджетная, кредитная, денежная и валютная политика.

Государственная финансовая поддержка внешней торговли, в мировой практике, осуществляется на основе международного законодательства, разработанного такими международными организациями, как Всемирная Торговая Организация (ВТО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Бернский союз и другие. К примеру, в России, государственная финансовая поддержка экспорта в настоящее время определяется приоритетами международного сотрудничества и осуществляется в области предоставления кредитов правительствам иностранных государств, распространяясь, в основном, на крупные комплекные поставки, строительство объектов за рубежом, содействие в рамках военно-технического сотрудничества, возме-

щение части процентных ставок и предоставление государственных гарантий ограниченному числу отечественных экспортёров промышленной продукции. Что свидетельствует о том, что государственная финансовая поддержка экспорта промышленной продукции затрагивает небольшую долю общего объёма экспорта и не распространяется на большинство российских экспортёров продукции [1].

На намечившиеся в последние годы позитивные сдвиги в сфере роста экспорта Кыргызстана по-прежнему сдерживают факторы исключительно благоприятной конъюнктуры на рынках важнейших экспортных кыргызских сырьевых товаров. Также негативно сказалась ограничительная кредитно-денежная политика Национального Банка Кыргызской Республики, ориентированная на формирование резервов, а не на стимулирование внутренних инвестиций, в т. ч. в экспортоориентированные проекты.

В современных условиях смещение акцента с сырьевых на экспортоориентированные отрасли будет способствовать диверсификации и совершенствованию структуры национального экспорта и экономики в целом, выходу кыргызской продукции на новые, перспективные рынки, а также росту валютных доходов страны, не зависящих от конъюнктуры сырьевых рынков, и повышению их устойчивости и предсказуемости. При этом, использование накопленного в мире опыта государственной финансовой поддержки экспорта позволило бы Кыргызстану быстрее преодолеть отставание в рассматриваемой области со всеми вытекающими отсюда преимуществами, что определяет актуальность исследуемой темы.

Следует отметить, что проблема изучения современного развития экспортной ориентации кыргызской экономики и создания современной системы государственной финансовой поддержки экспорта продукции в Кыргызстане обрела особое звучание в рамках принятой программы Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго – кырк кадам». В данной программе в рамках достижения цели роста экономического благосостояния народа ставится задача увеличения экспортного потенциала трудоёмких секторов экономики. Исследования такого рода ранее проводились, и некоторые аспекты экспортного стимулирования рассматривались в работах отдельных исследователей.

Анализ современных внешнеэкономических стратегий и сценариев развития экономики страны позволил представить модель развития национальной экономики, основанную на синтезе экспортной ориентации и инновационной промышленной политики в целях достижения стабильного роста экономики Кыргызстана. Проведённый анализ результатов научных исследований показал, что одним из способов достижения поставленной цели должна служить государственная поддержка (в основном финансовая) экспорта конкурентоспособной продукции ведущих отраслей экономики [2].

В отличие от предлагаемых учеными-экономистами возможных **сценариев развития** экономики страны (инерционного, экспортоориентированного,

инновационно-активного). Нами предлагается альтернативная трактовка экспортоориентированного развития, которая заключается в проведении разумной политики вывоза за рубеж сырьевых ресурсов и применения механизма государственного финансирования (за счёт перераспределения части ресурсной ренты от сырьевых экспортёров к несырьевым) высокотехнологичных производств и экспорта наукоемкой продукции.

Необходимо выделить один из важных элементов экономической политики государства – **внешнеэкономическую стратегию**, меры которой могут способствовать индустриализации и выходу страны на качественно новый уровень развития.

Оценка возможных путей дальнейшего экономического развития страны позволяет сделать вывод о необходимости баланса между существующей ныне стратегией сырьевой индустриализации, присущей Кыргызстану, и выбором между возможным движением по пути экспортной ориентации в пользу экспорта высокотехнологичной продукции.

Все больше зарубежных экономистов признает, что не только рынок, но и правительство должно внести свой вклад в экономический успех государства, в частности, путем проведения экспортоориентированной политики, т.е. создания налоговых, кредитных, таможенных и прочих преференций передовым отраслям и предприятиям, нацеленным на внешние рынки.

Острая необходимость расширения экспортного потенциала Кыргызстана свидетельствует, что для отечественной экономики характерно сочетание исключительно благоприятных условий мировой конъюнктуры на сырьевых рынках с определенным замедлением экономического роста. Вместе с тем, доминировавшая в последние годы модель развития страны, основанная на экспорте сырьевых ресурсов, практически исчерпала себя.

Считаем, что для перераспределения «сверхдоходов» добывающих и экспортирующих сырьё компаний в пользу государства и высокотехнологичных отраслей промышленности, необходимо **диверсифицировать экспорт** и придать инновационный характер экспортоориентированному производству.

В рамках перераспределения сверхприбыли от сырьевых экспортёров к несырьевым, необходимо внести следующие изменения:

- расчеты величины горной ренты на макроэкономическом уровне не имеют смысла, т.к. не отражают ее экономической сущности (она возникает и может быть рассчитана только на уровне конкретных месторождений);

- налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) надо понимать как изъятие абсолютной ренты. Он должен иметь единые налоговые ставки, дифференцируемые только по видам добываемых полезных ископаемых;

- изъятие дифференциальной горной ренты не может происходить через налоговый механизм. Для определения количественной части изъятия абсолютной ренты и дифференциальной ренты I рода в пользу государства и дифференциальной ренты II в поль-

зу недропользователей Государственному агентству по геологии и минеральным ресурсам Кыргызстана, недропользователям целесообразно создать постоянно действующую двухстороннюю комиссию, которая будет вырабатывать основные критерии и нормы платы платежей;

– рентные платежи должны регулироваться на законодательной основе, поэтому Правительству КР целесообразно создать специальный фонд («Фонд перераспределения»).

Обращается внимание на то, что расходование средств, накопленных в «Фонде перераспределения», должно происходить строго по системе именных грантов (разработчик, проект, сроки, результат, проверка), а оплата должна осуществляться строго по результату и под закупку оборудования и материалов для создания промышленного образца.

Внедрение системы **государственной финансовой поддержки экспорта продукции в Кыргызстане** сегодня крайне необходимо для расширения и улучшения качественной составляющей отечественного экспорта. Практика зарубежных стран подтверждает, что главными элементами системы государственной финансовой поддержки экспорта являются: чёткая институциональная основа государственного финансирования экспортоориентированных отраслей и экспорта промышленной продукции (система экспортно-импортных банков, агентств, департаментов и т.д.); многообразие эффективных финансовых инструментов, применяемых государством (экспортное кредитование, страхование, гарантирование, внешнеторговое финансирование и рефинансирование и т.д.); приоритетные объекты государственной финансовой поддержки (ключевые рынки сбыта промышленной продукции, экспортоориентированные отрасли, экспортируемые товарные группы).

Однако следует констатировать, что сегодня существует ряд причин, по которым Правительство КР не форсирует создание действенных механизмов поддержки экспорта. Среди комплекса причин, препятствующих развитию системы поддержки экспорта следует выделить: **недофинансирование** (а в от-

дельные годы - и отсутствие финансирования) необходимых мероприятий и межведомственные нестыковки и противоречия. К сожалению, сложилась ситуация, когда при формировании бюджета вопросы развития и поддержки экспорта рассматриваются не как первоочередные, а скорее, как второстепенные. При возникновении каких-либо сложностей с наполнением доходной части республиканского бюджета одной из первых статей для сокращения расходов, как правило, выступает поддержка экспорта.

Следует отметить, что в Кыргызстане для обеспечения стабильного наращивания экспорта продукции необходимо **адаптировать** не только **финансовые инструменты**, успешно применяемые за рубежом, но и **институциональную основу** государственной финансовой поддержки экспорта продукции.

Проблемы международной конкурентоспособности кыргызской продукции на мировых рынках ставят перед кыргызскими экспортёрами задачи финансового характера, решать которые, в новых условиях предстоит не только частным, но и государственным институтам, при условии, что «бюджетные средства должны здесь стать не главным источником, а, прежде всего, катализатором для частных инвестиций».

В целях облегчения финансового бремени целесообразно рассмотреть возможность разрешить экспортёрам самим формировать за счёт собственных средств Фонд финансирования экспортных рисков. Как показывает французский опыт организации подобных фондов, он должен складываться из отчислений, эквивалентных 10% годового объёма предоставленных экспортных кредитов, и не подлежит налогообложению.

Применяя элементы мировой практики государственной финансовой поддержки экспорта и построения системы институтов оказания такого рода поддержки, предлагаем ее адаптацию для Кыргызстана по трём направлениям:

1) Построение институциональной основы государственной финансовой поддержки экспорта (рис. 1).

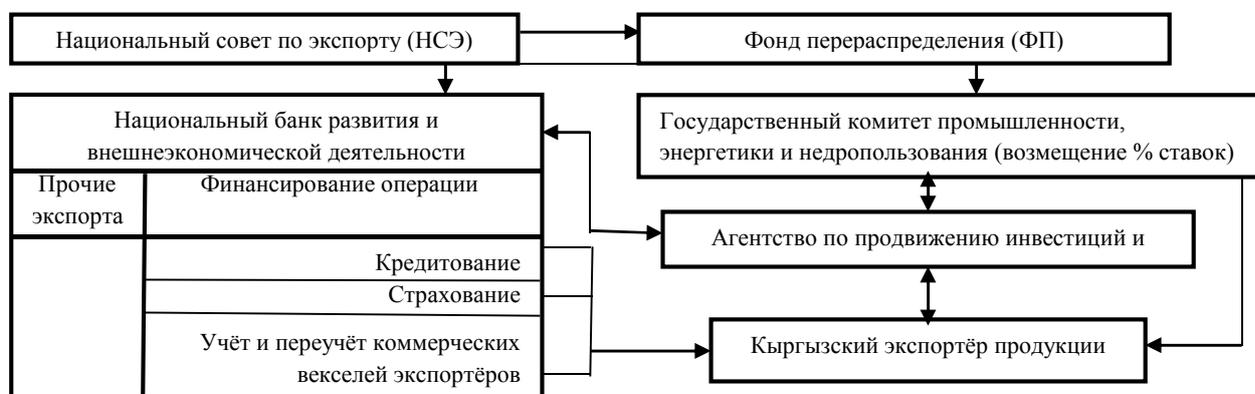


Рис. 1. Предлагаемая структура государственной финансовой поддержки экспорта.

Как показал опыт стран с экспортоориентированной экономикой, при построении национальной системы государственного финансирования экспорта не следует ограничиваться только одним финансовым институтом. Целесообразно выстраивать систему, максимально упрощающую доступ национальных экспортёров приоритетной промышленной продукции к финансовым инструментам, предоставляемым государством [3].

В представленной схеме предлагается создать Национальный совет по экспорту (НСЭ) – государственный орган, формируемый из представителей заинтересованных министерств (МИД, МинЭкон, Минфин, Госкомпромэнерго, Минобр и науки и др.) и соответствующих комитетов Жогорку Кенеша КР. Совет должен разработать правовую и нормативную базу, рекомендации по определению объектов финансирования и т.д., а также координировать и контролировать Национальный Банк развития и внешнеэкономической деятельности. Говоря о финансировании «Национальный Банк развития и внешнеэкономической деятельности» отметим, что оно могло бы осуществляться как из бюджета (путём выделения отдельной статьи), так и из предложенного **Фонда перераспределения** (ФП).

На наш взгляд, нефинансовая государственная поддержка экспортёров должна осуществляться через Агентство по продвижению инвестиций и экспорта (АПИЭ), которое возьмет на себя роль основного координатора по информационно-консультационным, организационным, административно-техническим, и торгово-политическим мерам содействия экспорту. Финансирование деятельности такого агентства должно осуществляться из средств Фонда перераспределения, а также за счёт членских платежей фирм-экспортёров, оформивших участие в этой организации.

2) Систематизация **видов государственных экспортных кредитов и гарантий, наиболее эффективно используемых в мировой практике.**

Необходимо внедрить применение наиболее привлекательных видов экспортных кредитов: «кредит поставщика», «генеральный кредит», «объёмный кредит» и «связанная помощь». Предлагаем расширить существующий в Кыргызстане набор услуг по государственному гарантированию экспортных кредитов и дополнить его действенным механизмом государственного страхования. Одним из главных шагов по созданию наиболее благоприятных условий для российских экспортёров может стать применение государственного страхования риска изменения валютного курса, инструментами которого являются форвардные операции и валютные опционы. Так, проведение форвардных операций с применением бюджетных средств можно поручить существующему государственному специализированному учреждению (например, Банку развития). Они необходимы, в первую очередь, для мелких и средних компаний экспортёров, которые не имеют широких финансовых возможностей для таких операций. Примене-

ние валютных опционов по льготным премиям для экспортёров может осуществляться аналогично, но под жёстким контролем для предотвращения спекулятивных операций.

Целесообразно, используя опыт Германии, провести разграничение между гарантиями (частные компании) и поручительствами (государственные структуры), а также применить такие виды покрытия, как единичное, множественное, паушальное и особое. Расширяя виды экспортных гарантий, следует предоставлять гарантии для покрытия производственного риска в период, предшествующий отгрузке товаров, в дополнение к гарантиям по покрытию кредитных обязательств поставщика в послеотгрузочный период.

3) Применение зарекомендовавших себя в зарубежной практике **видов экспортного финансирования**, оказываемого коммерческими институтами, в условиях государственной финансовой поддержки экспорта.

Предлагаем расширить инструменты государственного финансирования экспорта не только для наращивания объёмов экспорта наукоёмкой и высокотехнологичной промышленной продукции, но и вовлечения большего количества мелких и средних фирм-экспортёров такой продукции во внешнеэкономическую деятельность. Подобные перемены в экономике могут позитивным образом сказаться на качественном составе кыргызского экспорта и ограничить негативные колебания мировой конъюнктуры цен на сырьевые товары.

Как свидетельствует мировая практика функционирования государственных специализированных учреждений по экспортному кредитованию и страхованию, в Кыргызстане важным условием развития экспортоориентированной экономики является определение **перспективных видов продукции в системе государственной финансовой поддержки экспорта**. Предлагаем выделить отрасли Кыргызстана, которые потенциально могут стать «локомотивами» экономического роста и которые целесообразнее всего финансировать государству (высокотехнологичные, среднетехнологичные, низкотехнологичные). Основанием для выделения должны стать «внутренние» и «внешние» **критерии отбора экспортоориентированных отраслей**. «Внутренние» критерии отбора высокотехнологичных отраслей промышленности могут быть представлены следующим образом: соответствие мировым стандартам; наличие хорошо отработанной отрасли (или в стадии разработки), экономическая отдача (достаточно большая выгода от производимой и продаваемой продукции); малые стартовые затраты для запуска и устойчивого развития; экологическая чистота. «Внешние» критерии отбора – конкурентоспособность отрасли (и ее продукции) на мировом рынке; соответствие продукции международным стандартам и сертификатам; желание иностранных государств ее покупать (отсутствие бойкота и эмбарго); желание производителей и населения покупать эту продук-

цию (спрос на микроуровне); наличие государственной финансовой поддержки экспорта продукции данной отрасли производства [6].

С методологической точки зрения необходимо расширить и уточнить **перечень стран, значимых для развития кыргызского экспорта продукции**. Общим критерием отбора таких стран стала географическая привлекательность для Кыргызстана, Европы и Азии (близость поставок, наработанные связи, контакты, существующие устойчивые и формирующиеся рынки сбыта российской продукции). На первом месте страны ЕАЭС, затем – Азия, Европа, Америка и др. Частные критерии: эмпирически сложившаяся десятка основных торговых партнёров Кыргызстана; страны, в которые уже сейчас поступает экспорт кыргызской высокотехнологичной продукции. В приоритетном порядке выделяются такие группировки, как страны СНГ, Азии, Восточной Европы, а также страны Западной Европы и Америки.

При формировании перечня стран, наиболее перспективных в настоящее время для кыргызского экспорта стран приоритетным критерием выделения здесь должно стать гарантирование кыргызским государством экспортных кредитов в эти страны.

На примере для стран ЕАЭС – одной из шести торговых группировок мира – предлагается расширить сложившуюся структуру экспорта высоко- и среднетехнологичной продукции в эти страны, основываясь на рейтинге товарных групп промышленной продукции на текущие три года, а также на реальных поставках такого рода продукции на этом рынке сбыта. На основе полученных результатов по указанным географическим направлениям рекомендуется усилить государственное финансирование экспорта отобранной продукции и экспортоориентированного производства [7].

Таким образом, необходимым условием для развития как экспорта продукции, так и, в первую очередь, экспортоориентированного производства, может стать механизм перераспределения прибыли от сырьевых к несырьевым экспортёрам. Для функционирования такого механизма возможно создание специального фонда, средства которого могли бы поступать в пользу высокотехнологичных производств, на цели НИОКР, развития фундаментальной науки, воспроизводства минерально-сырьевой базы страны и ликвидации экологических последствий неграмотного ведения хозяйства добывающими отраслями экономики.

Мировая практика подтверждает, что главными элементами системы государственной финансовой поддержки экспорта являются: чёткая институцио-

нальная основа государственного финансирования экспортоориентированных отраслей и экспорта продукции (система экспортно-импортных банков, агентств, департаментов и т.д.); многообразие эффективных финансовых инструментов, применяемых государством (экспортное кредитование, страхование, гарантирование, внешнеторговое финансирование и т.д.); приоритетные объекты государственной финансовой поддержки (ключевые рынки сбыта промышленной продукции, экспортоориентированные отрасли, экспортируемые товарные группы) [5].

Для укрепления позиций товаров и услуг, производимых на экспорт в Кыргызстане, отечественные экспортёры могут воспользоваться предложенными нами критериями отбора экспортоориентированных отраслей для выбора приоритетных.

Используя предложенные рекомендации, вероятно можно будет не только придать импульс развитию тех отраслей экономики Кыргызстана, которые сейчас конкурентоспособны за счёт естественных природных условий, но и создать условия для формирования будущих лидеров регионального рынка – новых отраслей высоких технологий и услуг. В перспективе именно такие отрасли и услуги смогут внести существенный вклад в рост конкурентоспособности экономики, и страны в целом.

Литература:

1. Атаев А.В. «Современные тенденции и направления государственной поддержки экспорта за рубежом и в России». - М., 2005.
2. Программа Правительства КР «Жаны доорго – кырк кадам». - Б., 2017.
3. Пыхтин В.В. Формирование системы государственной поддержки российского экспорта продукции обрабатывающей промышленности. - М., 2004.
4. Спартак А.Н. Россия в международном разделении труда: выбор конкурентоспособной стратегии. - М., 2004.
5. Шевченко О.Н. Механизм стимулирования экспорта: использование международного опыта в российских условиях. - М., 2003.
6. Шифлингер Е.Г. Роль несырьевого экспорта в развитии национальной экономики: мировой опыт и российская практика. // Актуальные вопросы внешнеэкономической деятельности. Сборник научных работ студентов и аспирантов ВАВТ по материалам научно-практической конференции, май, 2005. - М.: ВАВТ, 2005. (0,4 а.л.)
7. Шифлингер Е.Г. Критерии выбора экспортоориентированных отраслей российской экономики. – Место России в системе мирохозяйственных связей. Сборник работ аспирантов ВАВТ по материалам научно-практической конференции, посвящённой 75-летию ВАВТ. - М.: ВАВТ, 2006.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.