

*Абжалиев А.Т., Дуйсенов Э.Э.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК  
ТҮЗҮЛҮШҮНҮН НЕГИЗДЕРИН КӨЙГӨЙЛҮҮ ИЛИМИЙ ТАЛДООГО  
КОЮУ ЖӨНҮНДӨ**

*Абжалиев А.Т., Дуйсенов Э.Э.*

**О ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМНОГО НАУЧНОГО  
АНАЛИЗА ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*A.T. Abzhaliev, E.E. Duisenov*

**ON THE FORMULATION OF THE PROBLEM OF SCIENTIFIC  
ANALYSIS OF THE FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL  
SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.41 (575.2)

*Макалада Кыргызстандагы конституциялык түзүлүштүн негиздери талдоого алынат. Мамлекеттик жана коомдук тутумдардын элементтеринин бир бүтүн жалпылыктарынын маңыздык касиети каралган. Кыргыз Республикасынын негизги мыйзамынын ченемдери, принциптери, түзүмдүк касиеттери талдоого алынды. Авторлор мамлекеттик курулуш процессинде Кыргыз Республикасынын Конституциясынын биринчи бөлүмүнүн маанилүүлүгүн белгилейт. Макалада заманбап саясий-уюктук ой жүгүртүүнүн өңүтүндө «мамлекетке» аныктама берилген.*

***Негизги сөздөр:** негизги мыйзам, конституциялык түзүлүш, саясий тутум, жарандык коом, институционализациялоо.*

*В статье анализируются основы конституционного строя в Кыргызстане. Рассмотрены существенные свойства целой совокупности элементов системы государства и общества. Подвергнуты анализу нормы, принципы, структурные свойства Основного закона Кыргызской Республики. Авторы отмечают значимость первого раздела Конституции Кыргызской Республики в процессе государственного строительства. В статье также дано определение «государство» с позиции современной политико-правовой мысли.*

***Ключевые слова:** основной закон, конституционный строй, политическая система, гражданское общество, институционализация.*

*The article analyzes the foundations of the constitutional system in Kyrgyzstan. Considered the essential properties of a set of elements of system of the state and society. Subjected to analysis of norms, principles, structural properties of the Basic law. The authors note the significance of the first section of the Kyrgyz Constitution in the nation-building process. The article also defines the state within the contemporary political and legal framework in terms of contemporary political and legal thought.*

***Key words:** basic law, constitutional system, political system, civil society, institutionalization.*

Анализ основ конституционного строя Кыргызстана является одной из актуальных проблем научного поиска. Отметим, что Основной закон является важнейшим документом государства, в котором четко фиксируются основы общественного строя, форма правления, территориальное устройство,

основы организации центральных и местных органов власти.

Государство выполняет главенствующую роль в политическом решении основных вопросов социума. Структурно в Конституции фиксируются, прежде всего, принципы самоопределения и народного суверенитета, разделения власти, правового государства, МСУ, гражданского общества (далее ГО).

Итак, Основной закон, документ, призванный регулировать основы социально-экономического строя, политической системы, правового статуса личности. Бесспорно, что Основной закон, документ, выражающий волю и интересы народа и закрепляющий начала общественного строя и государственной организации государства.

Главенствующее место занимают, прежде всего, нормы об основах конституционного строя. По сути, институт основ конституционного строя транслирует основополагающие аспекты развития того или иного государства на перспективу. Категория «конституционный строй» предопределяет главенствующий императив – ее соблюдение. Такие типы государства призваны действовать в соответствии с Конституцией, подчиняется праву, находится в сфере права, что, безусловно, означает ориентацию на построение правового государства, в том числе и в Кыргызстане.

Конституционный строй определяет приверженность демократическим ценностям и идеалам. Конституционное государство, как правило, отождествляется с приоритетом прав личности, подчинением праву всех органов государства, должностных лиц и граждан.

Резюмируя, важно признать, что от основы конституционного строя, в частности, принципов экономической, политической, социальной и территориальной организации государства, разделения власти, перспективы общественного и социального развития, безусловное равенство форм собственности зависит дальнейшее развитие на перспективу.

Вслед за видными авторами-конституционалистами, в частности Авакьяна С., признаем верность позиции о том, что структура конституционного строя вбирает в себя политическую, экономическую,

социальную и духовно-культурную системы общества [5].

Вне споров стоит признать, что конституционный строй – способ организации государства, нашедший фиксацию в Конституции с дальнейшей регламентацией в текущем законодательстве [6].

Если же рассматривать конституционный строй, понимаемый более емко, то это, прежде всего, корреляция экономических, социальных, политических, идеолого-правовых отношений, возникающих по поводу организации высших органов власти и управления, госустройства и устойчивых правовых связей между человеком, ГО и государством [7].

В основу категории «конституционного строя» заложены важнейшие составляющие: власть, суверенитет, свобода личности.

Глава Конституции КР «Основы конституционного строя» являет собой выражение основных принципов построения и функционирования КР. Иначе говоря, это те самые черты государства, без которых невозможно полноценное функционирование государства, наиболее важных сторон его жизнедеятельности. Это, прежде всего:

- форма правления;
- суверенитет;
- правовая система;
- корреляция государства и личности, общественных объединений, религии, а также проводимой, как внешней, так и внутренней политики.

В Конституции КР, на наш взгляд, верно заложены обязательства государства по формированию и развитию ГО, равным признанием и защитой форм собственности, идеологического многообразия, дальнейшей институционализацией МСУ.

Обратимся к нормам-принципам, которые обладают идеологической заданностью, поскольку закрепляют приоритет демократических ценностей. Безусловное их закрепление продиктовано задачей, возложенной на государство и его органы, которые служат всему обществу, а не какой-то его части. Так, в п.3. ст.1 провозглашено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником власти в КР [1].

Следовательно, можно признать, что основы конституционного строя призваны нести политико-идеологические функции, позволяющие признать их важнейшим политико-правовым инструментарием, обобщенной конструкцией на которой зиждется система конституционных норм и всего законодательства КР. Указанные нормы призваны определять суть деятельности и предписаний, исходящих от дискретных органов власти, а также должны обосновывать решения ими применяемые.

Следовательно, важно признать, вслед за ведущими исследователями, что сама императивность норм основ конституционного строя предопределена нормами политико-правового документа, каким, по сути, являются и Декларация о независимости, так и Основной закон [1].

Так, на наш взгляд, вполне оправданно, что в общей системе Конституции КР основы конституционного строя, зафиксированы в I главе, обладающие более высокой юридической силой нежели другие ее положения. Безусловно, в ст. 1-16 самим Основным законом устанавливаются и обеспечиваются гарантии защиты основ конституционного строя, также как и в уголовном законе, в частности в кодифицированном акте – УК КР в главе «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» [2].

Анализируя указанный круг проблем, важно признать значимость понятия «Общественный строй», который можно интерпретировать как исторически обусловленную целостную систему общественных отношений в социуме и государстве, т.е. устройство социума на определенном витке своего генезиса. Конечно, структура общественного строя базируется на политической, экономической, социальной и духовно-культурной системах, вобрав в себя основы материального и политического суверенитета государства, без которого вообще немислимо государство.

Можно полагать, что совокупность этих систем подразумевает равноправие видов собственности, свободу договора, свободу предпринимательства, политические права и свободы, регулирование финансовой системы, бюджетной политики.

Безусловно, политическая система подразумевает осуществление политической власти посредством политических норм и отношений. Указанный спектр отношений прямо проецируется на категорию «политический режим». Следовательно, публичная власть монтируется на фундаменте цельной системы институтов, а это, прежде всего, партии, общественные организации, СМИ, иначе говоря, вся система надстроечных компонентов сложноорганизованного социума.

Таким образом. Можно признать, что Государство – это политическая организация общества, заглавный элемент системы, организация публичной политической власти.

Если акцентироваться на государстве как цельной системе управления, то логично выделить государственный аппарат. Форма государства – это система взаимоотношений высших органов власти, территориальное устройство государства, способы, методы и действующие механизмы осуществления власти.

Известная категория «форма правления» является одним из элементов формы государства, иначе говоря, это:

- юридически оформленная характеристика, формирующая образование, структуру, архитектуру институтов власти;
- их субординационная характеристика;
- порядок образования и организации высших органов власти и управления;
- предметы ведения.

В процессе анализа, нельзя не упомянуть способы формирования государства. Это, как известно

из курса теории – монархическая и республиканская формы. Указанные типы форм правления опосредованы соотношением конституированных полномочий между законодательной и исполнительной властью, между главой государства, парламентом и правительством.

Конституционными принципами организации государств являются известные науке и практике «народный суверенитет» и принцип разделения властей. Так, первый принцип воплощен в конструкции ст. 2 Основного закона КР, где источником власти в государстве выступает народ, который осуществляет ее непосредственно, а также через органы государства и МСУ. Главными формами непосредственного осуществления народом власти конституированы народные голосования, референдум и выборы [3].

Принцип разделения власти подразумевает, что полномочия вверяются разным госорганам, компетенция которых разграничена, но при этом не допускают злоупотребления властью и ее узурпацию. Разделение власти на ветви – типологическая модель организации государственного механизма, ведь помимо названных ветвей, могут встречаться иные органы, не относящиеся ни к одной из известных в триаде власти. Это, могут быть органы прокуратуры, учредительное собрание, счетные суды и палаты и т.д.

Помимо конвенциональных, существуют институциональные элементы политической системы, это – общественные объединения, партии, которые имеют свой социально-политический «окрас» и делятся, как известно на консервативные (правые), социал-демократические (левые) и центристские. Следовательно, можно утверждать, что политическая система фиксируется на свободе и добровольности волеизъявления партий, с учетом основных демократических принципов в целях отстаивания своих интересов.

Большим демократическим достижением для КР стало признание принципа политического и идеологического многообразия. А вот, к примеру, фиксация в Основном законе КР положения о социальном государстве характеризуются устранением препятствий для экономического процветания и социального равенства всех без исключения [4].

Отличительной чертой Кыргызстана является его полиэтничность и поликонфессиональность, обусловленных историческими особенностями, сложившимися в XIX-XX вв. в силу проводимой политики метрополии к окраинам, каким являлся Кыргызстан на тот отрезок времени. Поэтому одной из задач государства является устранение какого-либо противостояния и создание благоприятных условий для обеспечения взаимодействия для всех этносов, населяющих Кыргызстан. В указанной логико-следственной

связи проявляется и инициирование Ассамблеи народа Кыргызстана.

Если рассмотреть духовно-культурные взаимодействия, то это доминирование в отношениях между людьми, обществом и государством тех духовно-культурных ценностей, которые сфокусированы на системах образования, культуры, искусства, науки и т.д.

Отметим, что продолжающаяся децентрализация госуправления и развитие МСУ показала верность избранного пути, по которому пошел Кыргызстан. Полагаем, что в Основном законе КР весомо расширена сфера полномочий местных сообществ.

Таким образом, обобщив анализ указанной категории, отметим ряд выводов:

- Для построения демократического общества, необходима Конституция, защищающая интересы человека и социума.

- Государство выполняет главенствующую роль в политическом решении вопросов.

- Структурно в Конституции фиксируются принципы самоопределения и народного суверенитета, разделения власти, правового государства, МСУ, ГО и других значимых элементов.

- Предпринят комплексный теоретико-правовой анализ Конституции КР, ее принципов, положений, норм.

- Предпринят обзор основных институтов государства и ГО, прав и свобод личности.

#### Литература:

1. Конституция КР. (Принята на 12 сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан 12 созыва 5 мая 1993). // Ведомости ЖК КР. - 1993. - №7. - С. 175. (В ред. 2016).
2. УК КР Электронный ресурс: [URL Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/202913?cl=ru-ru>]
3. Электронный ресурс: [URL Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>. Дата обращения: 12.04.2017].
4. Электронный ресурс: [URL Режим доступа: [http://www.gov.kg/?page\\_id=263&lang=ru](http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru) Дата обращения: 12.04.2017].
5. Электронный ресурс: [URL Режим доступа: [http://oplib.ru/gosudarstvo/view/58106\\_opredelenie\\_struktura\\_i\\_konstitucionnoe\\_regulirovanie\\_obschestvennogo\\_stroya](http://oplib.ru/gosudarstvo/view/58106_opredelenie_struktura_i_konstitucionnoe_regulirovanie_obschestvennogo_stroya) Дата обращения: 13.10.2017].
6. Электронный ресурс: [URL Режим доступа: <https://studlib.info/politologiya/3095455-konstitucionnyy-status-gosudarstva/> Дата обращения: 11.06.2017].
7. Электронный ресурс: [URL Режим доступа: [http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/kyrgyz/kyrgyz-r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/kyrgyz/kyrgyz-r.htm) Дата обращения: 03.05.2017].

Рецензент: д.ю.н., доцент Токтогулов А.А.