

*Сатылганов Е.Т.*

**КООМДУК БИРИКТИРҮҮГӨ КАЗАКСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДАРЫНЫН УКУКТАРЫН ИШКЕ  
АШЫРУУ ЖАНА КОРГОО БОЮНЧА КЭЭ БИР МАСЕЛЕЛЕР**

*Сатылганов Е.Т.*

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ  
И ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
НА ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

*E.T. Satylganov*

**SOME PROBLEMS OF IMPLEMENTATION AND  
PROTECTION OF THE RIGHTS OF CITIZENS OF THE REPUBLIC  
OF KAZAKHSTAN TO PUBLIC ASSOCIATIONS**

УДК: 342.417: 347.237 (574)

*Макалада ишке ашыруу жана бир түргө келтирүү боюнча жарандардын биригүүсүнүн укуктарын коргоо маселесине талдоо жүргүзүлдү. Коомдук бирикмелер мамлекеттин саясий жашоосуна активдүү катышууда, мамлекеттик иш-аракеттеринин негизги аспектилери боюнча иштеп чыгуу жана кайра куруулар ар кандай мамилелерге зарыл жана жаны мыйзамдарды жакшыртуу өзгөчө маанилүү.*

*Негизги сөздөр: жалтылоо боюнча жарандардын укуктарын коргоо, коомдук бирикмелер, концептуалдык ыкмалардын өнүгүүсү, реформалоо, мамлекеттик иш, демократиялык институттардын иштөөсү.*

*В статье проведен анализ некоторых концептуальных подходов по проблемам реализации и защиты права граждан на объединение. Общественные объединения, активно участвуя в политической жизни страны, обосновывают потребность в разнообразных концептуальных подходах развития и реформирования ключевых аспектов государственной деятельности, где особое значение приобретает создание и совершенствование нового законодательства.*

*Ключевые слова: защита права граждан на объединение, общественные объединения, концептуальные подходы развития, реформирование, государственная деятельность, функционирование демократических институтов.*

*The article analyzes some conceptual approaches to the problems of realizing and protecting the right of citizens to unite. Public associations, actively participating in the political life of the country, substantiate the need for a variety of conceptual approaches to the development and reform of key aspects of state activity, where the creation and improvement of new legislation is of particular importance.*

*Key words: protection of citizens' right to association, public associations, conceptual development approaches, reform, state activity, functioning of democratic institutions.*

Как показала прошедшая недавно в Республике Казахстан конституционная реформа, роль гражданского общества и, в частности, общественных объединений является весьма значимой в построении демократической правовой государственности.

В послании Президента РК народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства» Н.А. Назарбаев от-

метил: «Мы последовательно формируем институты гражданского общества на основе демократической модели развития. Учрежден институт омбудсмена по правам человека».

Как отмечено в тексте послания, «если раньше у нас никогда не было многопартийности, то сейчас в стране действуют партии, представляющие весь политический спектр. У нас многопартийный Парламент, Правительство парламентского большинства. Развивается гражданское общество, функционируют независимые СМИ. Работает свыше 18 тысяч НПО самой различной направленности. Выходит около 2,5 тысячи СМИ, около 90% из них – частные» [2].

Законодательство в сфере регулирования общественных объединений является важным элементом системы, обеспечивающей условия максимально полной реализации прав и законных интересов населения, в повышении уровня социально-правовых гарантий их прав и свобод с учетом специфики и потребностей населения. Указанные принципы имеют непосредственное отношение к организации общественных объединений в современном Казахстане.

Так, в Конституции РК закреплено право каждого на объединение и гарантируется свобода их деятельности. Однако реализация данных конституционных положений – общая задача органов государственной власти в соответствии с их компетенцией [1]. На современном этапе развития законодательства об общественных объединениях восполнены ранее существовавшие существенные пробелы в правовом регулировании, сложился самостоятельный крупный правовой институт, включающий в себя комплекс взаимосвязанных нормативных актов.

В продолжение Президент РК Н.А. Назарбаев верно отмечает, что «для построения надежного диалога на принципах государственно-частного партнерства необходимо продолжить консолидацию бизнеса, что решает задачу широкого охвата и вовлеченности всех предпринимателей в реализацию этой новой стратегии. Так, анализ международного опыта показывает, что консолидация предпринимателей в

палатах - один из важных факторов эффективности экономики, там, где это сделано, на деле воплотился принцип «сильный бизнес – сильное государство».

Путь к эффективному правовому регулированию лежит через разумное сочетание централизма и дифференцированной регламентации деятельности субъектов гражданского общества, при котором значительное регулятивное воздействие на их поведение оказывает законодательство. Подобные подходы позволяют добиваться более устойчивого диалога между публичной властью и гражданским обществом, способствуют гибкости механизма правового воздействия на общественные отношения, повышают доверие граждан по отношению к государственной власти в Республике Казахстан. Важную роль при этом играет динамичное функционирование правовой системы, направленное на достижение социально значимых целей, защиту прав и свобод человека и гражданина в процессе нормотворчества. Именно в усилении указанных взаимосвязей общества и государства заключается, по нашему мнению, основное назначение разграничения предметов ведения и полномочий между всеми субъектами, соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления.

Более того, Правительством совместно с союзом «Ата мекен» проработана концептуальная модель обязательного членства в Национальной палате предпринимателей. Данная модель обеспечит делегирование создаваемой Национальной палате предпринимателей широких полномочий и функций государственных органов в сфере профессионально-технического образования, комплексной сервисной поддержки малого бизнеса, особенно в сельской местности и моногородах, внешнеэкономической деятельности. Национальная палата предпринимателей станет надежным и компетентным партнером Правительства» [2].

Прежде всего, как отмечает Президент РК, необходимо расширение списка потребностей индивида и включение в него статей на образование и здравоохранение (в том числе для безработных и нетрудоспособных с целью их большей социализации), здоровое питание и здоровый образ жизни, удовлетворение интеллектуальных и информационных запросов и т.д.

Расчет стоимости потребностей индивида по реальным ценам. Поэтапное качественное повышение стандартов качества жизни, увязанное с ростом экономики.

Соблюдение этих стандартов, безусловно, должно определять объемы бюджетного финансирования всей социальной сферы. Это повысит прозрачность бюджетных процессов и усилит адресность выделяемых государством средств.

Вне споров остается положение, согласно которому, Государство должно оказывать социальную

поддержку только тем группам, которые в этом нуждаются. Государство будет нести полную ответственность за адресную поддержку социально уязвимых слоев общества – пенсионеров, инвалидов, нетрудоспособных, больных детей и др. Необходимо постоянно совершенствовать систему социального и пенсионного обеспечения, всемерно защищать материнство и детство.

В данной связи необходимо, на наш взгляд, разработать четкие программы обучения и переподготовки, увязанные с потребностями рынка труда. Государство должно оказывать социальную поддержку безработным при условии, что человек, попавший в эту категорию, осваивает новую профессию и идет переучиваться.

Важно создать условия, при которых работодатели будут активно привлекать к работе социально уязвимые слои населения, обеспечив их заработной платой. Прежде всего, это касается людей с ограниченными возможностями. Так поступают в развитых странах мира. Следовательно, необходимо создавать условия для их полноценной трудовой деятельности. Государственные пособия должны получать только те, кто реально не может работать. Те компании и корпорации, которые берут на работу инвалидов и создают им условия, должны поощряться [2].

Однако, как справедливо отмечается в юридической литературе, законы не могут полностью регламентировать их деятельность в силу объективной необходимости детализации и конкретизации норм законодательства применительно к условиям быстро меняющегося мира. В этой связи положения ряда статей Конституции РК требуют дальнейшего теоретического осмысления и практически-прикладного воплощения проблемы использования в этом процессе потенциала текущего законодательства. Если детализировать некоторые положения, то следует отметить, что в соответствии со ст. 5 Закона Республики Казахстан "Об общественных объединениях" [4] общественные объединения создаются и действуют в целях:

- реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, развития активности и самостоятельности граждан;
- удовлетворения профессиональных и любительских интересов;
- развития научного, технического и художественного творчества, охраны жизни и здоровья людей, охраны окружающей природной среды;
- участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы;
- охраны памятников истории и культуры;
- патриотического, правового и гуманистического воспитания;

- расширения и укрепления международного сотрудничества;
- осуществление иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан [4].

Если обратиться к анализу другого не менее значимого документа, то следует обратить внимание на то, что в целях создания институциональной основы для укрепления идентичности и единства народа разработан ряд документов в формате законов, указов Президента, постановлений Правительства, распоряжений Государственного секретаря.

Так, для законодательного обеспечения реализации четвертого направления Плана нации [3] Парламентом внесены изменения и дополнения в законы об Ассамблее народа Казахстана, государственных символах, по вопросам культуры и историко-культурного наследия, туризма, деятельности неправительственных организаций.

Также принят новый закон о благотворительной, спонсорской и меценатской деятельности. Разработаны три новые концепции – укрепления и развития идентичности и единства, развития Ассамблеи народа Казахстана до 2025 года, развития физической культуры и спорта до 2025 года.

Важные изменения внесены в Концепцию культурной политики, государственную программу развития и функционирования языков.

Кроме того, разработаны Концепция развития туристической отрасли, Дорожная карта развития трехязычного образования до 2020 года. Проводится работа по модернизации казахстанских музеев и системы использования государственных символов.

Большое значение, как отмечает глава государства Н.А. Назарбаев, имеет укрепление взаимодействия государства с НПО в рамках реализации отдельного Плана действий. Также актуален план работы по созданию единого Национального календаря праздников. Будут реализованы планы по модернизации казахстанских СМИ, продвижения идеи Общества Всеобщего Труда, ряд культурно-образовательных и информационных проектов.

При этом, Президент РК особо подчеркивает, что казахстанская идентичность – это идентичность успеха государства, общества, каждого гражданина в отдельности. Так, одним из основных критериев транспарентности и подотчетности государства является расширение доступа населения к информации. Начиная с 2016 г. обеспечен доступ по запросам граждан и юридических лиц по всей информации государственных органов и учреждений, за исключением государственных секретов и иных охраняемых законом тайн. Более того, частные компании также должны будут следовать правилу открытости информации, если они выполняют общественные функции или являются получателями бюджетных средств. При этом потребуется разработка и внедрение нового, удобного и понятного для граждан формата

подачи информации госорганов. Предстоит большая работа по модернизации существующих порталов, а также обеспечение сельских населенных пунктов высокоскоростным трафиком.

Начиная с 2016 года в центральных и местных государственных органах на принципах автономности, самостоятельности, публичности, периодической ротации создаются новые и реформируются существующие общественные советы.

Так, в соответствии с Законом «Об общественных советах» этот институт получил новые эффективные инструменты общественного контроля. Составы советов будут образовываться по квотному принципу, но не менее двух третей их членов должны составлять представители общественности. Во главе советов должны стоять известные общественные деятели, не состоящие на госслужбе.

Общественные советы наделяются правом обсуждать проекты бюджетных программ госорганов и их выполнение, стратегических планов, программ развития территорий. На их заседаниях будут заслушиваться отчеты исполнительных органов о достижении целевых индикаторов, рассматриваться проекты нормативных правовых актов, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан. Предусмотрены отчеты перед гражданами всех ступеней исполнительной власти и членов Правительства. Они также будут разрабатывать и вносить в государственные органы предложения по совершенствованию законодательства. Решения советов будут носить рекомендательный характер, но для государственных органов будет обязательным их рассмотрение [3].

Таким образом, можно также полагать, что, несмотря на исключительную значимость и актуальность проблемы права на объединение отечественная и зарубежная наука в последние годы все еще не уделяет достаточного внимания ее осмыслению в изменившихся политико-правовых и социально-экономических условиях.

Таким образом, все отмеченное выше способствует актуализации анализа и определяется рядом обстоятельств:

– поиском и обоснованием новых правовых решений в сфере регулирования деятельности общественных объединений, адекватных формированию и функционированию демократических институтов;

– потребностью выявления проблем реализации, защиты права граждан на объединение и научного обоснования направлений совершенствования государственного воздействия на деятельность общественных объединений;

– необходимостью упорядочения, систематизации современного законодательства и приведения его в соответствие с принципом широкого участия общественных объединений в деятельности государства.

**Литература:**

1. Конституция Республики Казахстан. - Алматы: Изд-во Норма-К, 2007. - 62 с.
2. Послание Президента РК народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства» (полный текст). Электронный ресурс: [Zakon.kz](http://Zakon.kz)
3. «План нации – Путь к казахстанской мечте». Н.А. Назарбаев. Электронный ресурс: [http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/press\\_conferences/statya-glavy-gosudarstva-plan-nacii-put-k-kazahstanskoi-mechte](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/press_conferences/statya-glavy-gosudarstva-plan-nacii-put-k-kazahstanskoi-mechte).
4. Закон РК «Об общественных объединениях» Электронный ресурс: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005615#pos=187;-298](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005615#pos=187;-298).

**Рецензент: д.ю.н., профессор Дуйсенов Э.Э.**

---