

Кадырбаев Э.А.

БАЖЫ БИРИМДИГИНИН УКУКТУК КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Кадырбаев Э.А.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Е.А. Kadyrbaev

LEGAL PROBLEMS OF THE CUSTOMS UNION

УДК:347.822/339.923

Макалада Бажы Биримдигинин укуктук көйгөйлөрү, анын укуктук базасы, катышуучу-өлкөлөрдүн өз ара аракеттенүүсү, ошондой эле анын келечеги жана автордун сунуштары.

Негизги сөздөр: *Бажы Биримдиги, мамлекет, укуктук база, укуктук көйгөйлөр, кызматташуу, келечеги, сунуштар.*

В статье рассматриваются правовые проблемы Таможенного Союза, его правовая база, взаимодействия стран-участниц, а также перспективы и предложения автора.

Ключевые слова: *Таможенный Союз, государство, правовая база, правовые проблемы, сотрудничество, будущее, предложения.*

The article discusses the legal problems of the Customs Union, its legal framework, the interaction of the participating countries, as well as the prospects and proposals of the author.

Key words: *Customs Union, the state legal framework, legal issues, collaboration, future, proposals.*

В сегодняшних условиях Таможенный союз (далее – ТС) в экономическом отношении означает Единое экономическое пространство ЕврАзЭС – международная экономическая организация, созданная с целью формирования общих внешних таможенных границ, входящих в нее государств, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка.

С точки зрения юриспруденции ТС – это правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами. Исходя из вышеизложенных мы можем утверждать, что таможенный союз, создаваемый с целью эффективного продвижения процесса формирования Экономического союза, стран-участниц се-

годня является наиболее динамично формирующейся организацией, локомотивом экономической интеграции на постсоветском пространстве.

Важное значение приобретают проведение государствами-участниками ТС согласованной политики по обеспечению правового социально-экономического развития и принятие реальных мер по всестороннему урегулированию рыночных преобразований в государствах ТС.

Несмотря на важность и необходимость существования ТС есть и остаются ряд не до конца решенных проблем. **Во-первых**, к сожалению все еще в национальных законодательствах, нормативно-правовых актах стран участниц ТС отсутствует четкое понимание правового значение и проработка принципов приоритетности взаимовыгодного сотрудничества в рамках ТС. Принятые в государствах ТС нормативно-правовые акты все еще создают условия, которые существенно затрудняют взаимовыгодные отношения между ними по широкому кругу вопросов.

Во-вторых, с точки зрения экономики, различия в темпах рыночных преобразований участников ТС, регулирующих внешнеторговые, валютные, таможенные и налоговые вопросы, приводят к тому, что ряд государств-участников ТС все еще не полностью используют потенциал интеграции, а ориентируются в основном на собственное производство сельскохозяйственной продукции и выступают на международных рынках не как партнеры, а как конкуренты. Это в свою очередь затрудняют решение многих проблем ТС. **В-третьих**, в ТС существуют несогласованность в реализации транспортной и транзитной политики. Отметить низкий уровень согласованности странами участницами ТС транспортно-транзитной политики. Серьезной проблемой для автомобильного транспорта, осуществляющего международные грузовые перевозки внутри государств ТС, являются устанавливаемые на местах органами исполнительной власти так называемые нетарифные барьеры: **экологические сборы; плата за пользование транспортной инфраструктурой; отсутствие единых требований к транспортным коммуника-**

циям; нерешенность единых требований к нагрузкам и габаритам транспортных средств; отсутствие транспортного права ТС и др. *В-четвертых*, проблемы связанные с реализацией межгосударственного правового сотрудничества. Она требуют от государств-участников ТС **четко слаженной правовой политики кодификации международных договоров, формирующего и создающего правовую основу ТС. В-пятых**, не менее важным является выработка единой правовой политики ТС. Имеющиеся многие разрозненные межгосударственные договоренности, зачастую противоречат национальным нормам, сдерживают социальный и экономический процесс сближения, действуют на подобии нетарифных барьеров, снижающих стимулы к внешней торговле и инвестициям. Весьма обнадеживающим фактором является и перспектива деятельности ТС. Одна из необходимых компонентов, обеспечивающих перспективу ТС является правовая база.

Надежная и современная правовая база – основа эффективного сотрудничества участников ТС. Четко выработанная нормативно-правовая база ТС позволять странам-участницам:

- выработать и осуществить в жизнь единую правовую базу стран-участниц ТС;
- устанавливать компетенцию органов ТС и национальных органов исполнительной власти государств-участников ТС в применении и исполнении законодательной базы ТС;
- разработка и внедрение в жизнь административных правил, вынесение справедливых заключений по спорам или по их урегулированию и принятию решений странами-участницами ТС;
- развивать прозрачность и предсказуемость взаимоотношений стран ТС (например, своевременное распространение информации, заблаговременные постановления, независимый аудит, процессы оспаривания);
- правовое содействие сотрудничеству компетентных органов ТС с национальными ведомствами и правительственными организациями;
- укреплять благонадежность в сфере регулирования внешней торговли (четкие правила, которые не допускают излишней «свободы рук», конкретное формулирование прав и обязательств уполномоченных должностных лиц и органов исполнительной власти и т.д.);
- правовое обеспечение наказания, соразмерно тяжести содеянного (т.е., наказание должно быть достаточно жестким, для того, чтобы сдерживать нарушения и улучшать соответствие правилам, но при этом не должно быть неоправданно суровым, особенно когда речь идет о небольших - с точки зрения

поступлений и исполнения законодательства (непреднамеренных нарушениях);

- необходимо внести во всех странах участниц ТС такую нормативно-правовую дисциплину, как транспортное право;
- быть доступным общественности;
- соответствовать международным стандартам, как в правовом, так и социально-экономическом отношении.

Изученные нами материалы позволяют нам сделать ряд выводов, как операционного, так и практического характера. Также позволило проследить вектор создания и развития законодательных основ ТС, от поэтапного согласования и унификации национальных таможенных законодательств государств-участников ТС, до создания и подписания (введения в действие) всеобъемлющих межгосударственных актов, по вопросам таможенного дела и регулирования деятельности стран ТС.

Следовательно, исходя из вышеизложенного можно констатировать ряд факторов позволяющие улучшить деятельность стран участниц ТС:

1. Усилить деятельность государств-участников ТС по совершенствованию законодательства о едином порядке регулирования внешнеторговой деятельности, нацеленное на достижение международных юридических стандартов.
2. Добиться эффективности международных договоров, формирующие правовую базу ТС, сочетающиеся с нормами ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле), ВТО (Всемирная торговая организация), позволяют обеспечить необходимую степень прозрачности и предсказуемости, поскольку они предоставляет базовую информацию по таким вопросам, как нормативные правила ТС, механизмы правовых консультаций, адекватный процесс оспаривания решений органов ТС.
3. Необходимо, чтобы правительства государств-участников ТС располагали четкой стратегией правового и экономического развития, обеспечивающей ясное видение роли органов исполнительной власти и поддержания международных стандартов в законодательстве о едином порядке регулирования внешнеторговой деятельности государств-участников Таможенного союза.
4. Создать функциональные и эффективные, законодательства (международные договоры, формирующие правовую базу ТС) отвечающие особенностям национальных интересов и национальной юридической системы.

Полагаем пора действовать под единым, четким правилам ТС, где каждая страна-участница имеет равные права во всех направлениях. В действиях

стран ТС не должно быть доминирование одной страны над другой.

Весьма важным является и тот факт, что необходимо безболезненное соотношение и взаимодействия органов ТС и ЕАЭС, надо чтобы они как можно эффективно и беспрепятственно выполняли свои прямые функции. Сегодняшние условия и жизненная необходимость требуют, чтобы было выработана в странах-участницах единое транспортное право, всестороннее обеспечивающее транспортировки произведенных товаров и продукции как внутри ТС, так и ЕАЭС.

Необходимо также широко изучать и внедрить в общественно-политическую и правовую культуру стран-участниц ТС, опыт полезности необходимости и перспективу деятельности органов ТС. Нам кажется, в рамках этого следует изучить также опыт отдельных стран ТС. Эти предложения, по развитию деятельности ТС, будут способствовать, интеграции опыта государств-участников ТС в мировую эконо-

мическую систему, также могут быть использованы при разработке правовой базы проектов нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность стран-участниц Таможенного союза.

Литература:

1. Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. – <http://www.evrazes.com>.
2. Толкушкин А.В. Таможенное дело. 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2009.
3. Лебедева Е.С. Учебник по таможенному праву. - М., 2010.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза Касымбекова Р.К. от 21.02.2012. №21-57/07979 // Архив СКТС.
5. Халипов С.В. Таможенное право / С.В. Халипов. -М., 2011. - С. 243.
6. Касымбеков Р. Ядро будущей интеграции // Таможня. 2012. - №4. - С. 32.
7. Касымбеков Р.К. Правовая модель для таможенных процедур // Таможенные новости. 2012. - №4. - С. 32.

Рецензент: к.ю.н., доцент Тайлакова С.Дж.