

*Кадырбаев Э.А.*

**БАЖЫ БИРИМДИГИНИН УКУКТУК КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

*Кадырбаев Э.А.*

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

*Е.А. Kadyrbaev*

**LEGAL PROBLEMS OF THE CUSTOMS UNION**

УДК:347.822/339.923

*Макалада Бажы Биримдигинин укуктук көйгөйлөрү, анын укуктук базасы, катышуучу-өлкөлөрдүн өз ара аракеттенүүсү, ошондой эле анын келечеги жана автордун сунуштары.*

**Негизги сөздөр:** *Бажы Биримдиги, мамлекет, укуктук база, укуктук көйгөйлөр, кызматташуу, келечеги, сунуштар.*

*В статье рассматриваются правовые проблемы Таможенного Союза, его правовая база, взаимодействия стран-участниц, а также перспективы и предложения автора.*

**Ключевые слова:** *Таможенный Союз, государство, правовая база, правовые проблемы, сотрудничество, будущее, предложения.*

*The article discusses the legal problems of the Customs Union, its legal framework, the interaction of the participating countries, as well as the prospects and proposals of the author.*

**Key words:** *Customs Union, the state legal framework, legal issues, collaboration, future, proposals.*

В сегодняшних условиях Таможенный союз (далее – ТС) в экономическом отношении означает Единое экономическое пространство ЕврАзЭС – международная экономическая организация, созданная с целью формирования общих внешних таможенных границ, входящих в нее государств, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка.

С точки зрения юриспруденции ТС – это правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами. Исходя из вышеизложенных мы можем утверждать, что таможенный союз, создаваемый с целью эффективного продвижения процесса формирования Экономического союза, стран-участниц се-

годня является наиболее динамично формирующейся организацией, локомотивом экономической интеграции на постсоветском пространстве.

Важное значение приобретают проведение государствами-участниками ТС согласованной политики по обеспечению правового социально-экономического развития и принятие реальных мер по всестороннему урегулированию рыночных преобразований в государствах ТС.

Несмотря на важность и необходимость существования ТС есть и остаются ряд не до конца решенных проблем. **Во-первых**, к сожалению все еще в национальных законодательствах, нормативно-правовых актах стран участниц ТС отсутствует четкое понимание правового значение и проработка принципов приоритетности взаимовыгодного сотрудничества в рамках ТС. Принятые в государствах ТС нормативно-правовые акты все еще создают условия, которые существенно затрудняют взаимовыгодные отношения между ними по широкому кругу вопросов.

**Во-вторых**, с точки зрения экономики, различия в темпах рыночных преобразований участников ТС, регулирующих внешнеторговые, валютные, таможенные и налоговые вопросы, приводят к тому, что ряд государств-участников ТС все еще не полностью используют потенциал интеграции, а ориентируются в основном на собственное производство сельскохозяйственной продукции и выступают на международных рынках не как партнеры, а как конкуренты. Это в свою очередь затрудняют решение многих проблем ТС. **В-третьих**, в ТС существуют несогласованность в реализации транспортной и транзитной политики. Отметить низкий уровень согласованности странами участницами ТС транспортно-транзитной политики. Серьезной проблемой для автомобильного транспорта, осуществляющего международные грузовые перевозки внутри государств ТС, являются устанавливаемые на местах органами исполнительной власти так называемые нетарифные барьеры: **экологические сборы; плата за пользование транспортной инфраструктурой; отсутствие единых требований к транспортным коммуника-**

циям; нерешенность единых требований к нагрузкам и габаритам транспортных средств; отсутствие транспортного права ТС и др. *В-четвертых*, проблемы связанные с реализацией межгосударственного правового сотрудничества. Она требуют от государств-участников ТС **четко слаженной правовой политики кодификации международных договоров, формирующего и создающего правовую основу ТС. В-пятых**, не менее важным является выработка единой правовой политики ТС. Имеющиеся многие разрозненные межгосударственные договоренности, зачастую противоречат национальным нормам, сдерживают социальный и экономический процесс сближения, действуют на подобии нетарифных барьеров, снижающих стимулы к внешней торговле и инвестициям. Весьма обнадеживающим фактором является и перспектива деятельности ТС. Одна из необходимых компонентов, обеспечивающих перспективу ТС является правовая база.

Надежная и современная правовая база – основа эффективного сотрудничества участников ТС. Четко выработанная нормативно-правовая база ТС позволять странам-участницам:

- выработать и осуществить в жизнь единую правовую базу стран-участниц ТС;
- устанавливать компетенцию органов ТС и национальных органов исполнительной власти государств-участников ТС в применении и исполнении законодательной базы ТС;
- разработка и внедрение в жизнь административных правил, вынесение справедливых заключений по спорам или по их урегулированию и принятию решений странами-участницами ТС;
- развивать прозрачность и предсказуемость взаимоотношений стран ТС (например, своевременное распространение информации, заблаговременные постановления, независимый аудит, процессы оспаривания);
- правовое содействие сотрудничеству компетентных органов ТС с национальными ведомствами и правительственными организациями;
- укреплять благонадежность в сфере регулирования внешней торговли (четкие правила, которые не допускают излишней «свободы рук», конкретное формулирование прав и обязательств уполномоченных должностных лиц и органов исполнительной власти и т.д.);
- правовое обеспечение наказания, соразмерно тяжести содеянного (т.е., наказание должно быть достаточно жестким, для того, чтобы сдерживать нарушения и улучшать соответствие правилам, но при этом не должно быть неоправданно суровым, особенно когда речь идет о небольших - с точки зрения

поступлений и исполнения законодательства (непреднамеренных нарушениях);

- необходимо внести во всех странах участниц ТС такую нормативно-правовую дисциплину, как транспортное право;
- быть доступным общественности;
- соответствовать международным стандартам, как в правовом, так и социально-экономическом отношении.

Изученные нами материалы позволяют нам сделать ряд выводов, как операционного, так и практического характера. Также позволило проследить вектор создания и развития законодательных основ ТС, от поэтапного согласования и унификации национальных таможенных законодательств государств-участников ТС, до создания и подписания (введения в действие) всеобъемлющих межгосударственных актов, по вопросам таможенного дела и регулирования деятельности стран ТС.

Следовательно, исходя из вышеизложенного можно констатировать ряд факторов позволяющие улучшить деятельность стран участниц ТС:

1. Усилить деятельность государств-участников ТС по совершенствованию законодательства о едином порядке регулирования внешнеторговой деятельности, нацеленное на достижение международных юридических стандартов.
2. Добиться эффективности международных договоров, формирующие правовую базу ТС, сочетающиеся с нормами ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле), ВТО (Всемирная торговая организация), позволяют обеспечить необходимую степень прозрачности и предсказуемости, поскольку они предоставляет базовую информацию по таким вопросам, как нормативные правила ТС, механизмы правовых консультаций, адекватный процесс оспаривания решений органов ТС.
3. Необходимо, чтобы правительства государств-участников ТС располагали четкой стратегией правового и экономического развития, обеспечивающей ясное видение роли органов исполнительной власти и поддержания международных стандартов в законодательстве о едином порядке регулирования внешнеторговой деятельности государств-участников Таможенного союза.
4. Создать функциональные и эффективные, законодательства (международные договоры, формирующие правовую базу ТС) отвечающие особенностям национальных интересов и национальной юридической системы.

Полагаем пора действовать под единым, четким правилам ТС, где каждая страна-участница имеет равные права во всех направлениях. В действиях

стран ТС не должно быть доминирование одной страны над другой.

Весьма важным является и тот факт, что необходимо безболезненное соотношение и взаимодействия органов ТС и ЕАЭС, надо чтобы они как можно эффективно и бесппроблемно выполняли свои прямые функции. Сегодняшние условия и жизненная необходимость требуют, чтобы было выработана в странах-участницах единое транспортное право, всесторонние обеспечивающее транспортировки произведенных товаров и продукции как внутри ТС, так и ЕАЭС.

Необходимо также широко изучать и внедрить в общественно-политическую и правовую культуру стран-участниц ТС, опыт полезности необходимости и перспективу деятельность органов ТС. Нам кажется, в рамках этого следует изучить также опыт отдельных стран ТС. Эти предложения, по развитию деятельности ТС, будут способствовать, интеграции опыта государств-участников ТС в мировую эконо-

мическую систему, также могут быть использованы при разработке правовой базы проектов нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность стран-участниц Таможенного союза.

#### Литература:

1. Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. – <http://www.evrazes.com>.
2. Толкушкин А.В. Таможенное дело. 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2009.
3. Лебедева Е.С. Учебник по таможенному праву. - М., 2010.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза Касымбекова Р.К. от 21.02.2012. №21-57/07979 // Архив СКТС.
5. Халипов С.В. Таможенное право / С.В. Халипов. -М., 2011. - С. 243.
6. Касымбеков Р. Ядро будущей интеграции // Таможня. 2012. - №4 .- С. 32.
7. Касымбеков Р.К. Правовая модель для таможенных процедур // Таможенные новости. 2012. - №4. - С. 32.

Рецензент: к.ю.н., доцент Тайлакова С.Дж.