

Кольсариева Н.Ш.

ПАРЛАМЕНТТИК ФРАКЦИЯЛАР ПАРЛАМЕНТАРИЗМДИН АЖЫРАГЫС БӨЛҮГҮ КАТАРЫ

Кольсариева Н.Ш.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ФРАКЦИИ КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ ЭЛЕМЕНТ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

N.Sh. Kolsarieva

THE PARLIAMENTARY FACTION AS AN INTEGRAL ELEMENT OF THE PARLIAMENTARY SYSTEM

УДК: 342.53

Бул макалада автор парламент, парламентаризм, парламенттик фракциялар деген түшүнүктөрдү ачып көрсөткөн. Парламенттик фракциялардын ролун жана ордун аныктаган, ошондой эле демократиянын өнүгүүсүндө парламентаризмдин маанисин белгилеген.

Негизги сөздөр: парламентаризм, парламент, мамлекет, парламенттик фракциялар, демократия.

В данной статье автор раскрывает такие понятия как парламент, парламентаризм, парламентские фракции. Определяет место и роль парламентских фракций, а также значение парламентаризма в развитии демократии.

Ключевые слова: парламентаризм, парламент, государство, парламентские фракции, демократия.

In this article the author reveals such concepts as Parliament, parliamentarism, parliamentary factions. Determines the place and role of parliamentary factions, as well as the importance of parliamentarism in the development of democracy.

Key words: parliamentarism, parliament, state, parliamentary factions, democracy.

Прошло более 70 лет с момента возникновения кыргызского парламента как отдельного политического института. Однако как оказалось для истории это лишь мгновение.

Такие понятия как «демократия» и «парламентаризм», ставшие основой общественного развития в Кыргызстане, возникли не случайно и развивались не на пустом месте. Еще в древние времена общественному устройству кыргызов были присущи признаки народной демократии и парламентаризма.

Прежде всего, сущность демократии заключается в возможности различными представителями общества выразить свое мнение по той или иной наиболее важной проблеме государства. Добровольное принятие большинством справедливого и законного решения, не ограничивающего прав меньшинства, - это и есть суть парламентаризма, главной основы демократии.

Главной задачей кыргызского парламента как самостоятельной ветви власти является непосредственное участие в построении правового государства, основанного на демократических принципах и традициях кыргызского общества, активно используя

щего передовой международной опыт, испытанный временем.

Несмотря на то, что парламентаризм – один из старейших политических институтов, идеального совершенства он еще не достиг. Даже в тех странах, где уровень развития демократии очень высок, имеется достаточно проблем, которые необходимо решать.

Термин «парламент» происходит от французского слова «parler» - «говорить». Французский язык, как отмечает известный российский ученый В.Е. Чиркин, широко использовался аристократией в средневековой Англии, считающейся родиной парламента. Несмотря на то, что «предшественником парламента были представительные органы в Древней Греции и Древнем Риме, сословно-представительные учреждения в начале средних веков в Европе, происхождение современного парламента связывают с бытиями XIII-XIV вв. в Англии, когда власть короля была ограничена собранием крупных феодалов, высшего духовенства, представителей городов и сельской местности (общин)» [8].

В данное время термин «парламент» употребляется для обозначения высших представительных органов во многих странах. В этой связи необходимо отметить, что слово «представительный», как записано в словаре русского языка С.И. Ожегова, означает «выборный, основанный на представительстве». [5] Парламент является представительным органом потому, что народ как носитель суверенитета и источник государственной власти избирает своих представителей депутатов - в парламент и делегирует им, объединенным в таком государственном коллегиальном органе, полномочия, которые они должны реализовать от имени народа.

Современный парламент рассматривают и как общенациональный представительный орган [6]. Поэтому парламент не только представляет народ и выступает от его имени, но, вместе с тем, выражает его волю и интересы. Иначе говоря, парламент является выразителем воли и интересов народа, и в этом заключается сущность его представительной природы.

Что касается понятия «парламентаризм», хотя и происходит оно от слова «парламент», означает, по мнению некоторых авторов, например Хасбулатова Р.И., Мишина А.А., систему государственного управления при привилегированном положении парламента. В частности, А.А. Мишин считает, что парламентаризм есть «особая система государственного руководства обществом, характеризующаяся разделением труда, законодательного и исполнительного, при привилегированном положении парламента» [4].

В Большом юридическом словаре парламентаризм определяется как система правления, характеризующаяся «четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве представительного законодательного органа – парламента по отношению к другим государственным органам» [2].

Таким образом, из вышеизложенного можно сделать вывод, что парламент означает общегосударственный орган народного представительства, в компетенции которого находится совокупность полномочий по принятию нормативных правовых актов государства высшей юридической силы, то парламентаризм являет собой систему организации государственной власти, где парламенту в ней отводится особая роль в силу вышеупомянутых отличительных свойств. Нашей задачей является определение роли в парламенте парламентских фракций.

Фракция (нем. *Fraktion*) – группа политических деятелей, объединённая сходными политическими взглядами внутри более широкой организации.

Депутатская фракция – депутатское объединение в парламенте, сформированное на основе избирательного объединения, прошедшего в парламент [3].

Парламентская группа или парламентская фракция – это группа депутатов в парламенте. Во фракцию могут входить депутаты либо из одной политической партии, либо из нескольких. Объединяются депутаты во фракцию с целью проведения совместной политической линии. Правила создания парламентских фракций различны в каждой стране, обычно это регулируется конституцией страны и регламентом парламента.

Депутатское объединение имеет право на представительство в органах управления парламента, участвует в работе парламента. В соответствии с численностью фракции, ей выделяются вакансии. Фракциям предоставляется эфирное время для общения с избирателями в государственных электронных СМИ (в том числе в региональных телерадиокомпаниях, входящих в систему ГТРК).

Депутатские группы – объединения парламентариев, избранных по партийным спискам и в их состав также входили депутаты, покинувшие свою фракцию по политическим мотивам или делегированные по решению фракций). После ликвидации од-

номандатных округов и принятия закона, предусматривающего исключение из парламента депутата, заявившего о выходе из фракции, формирование депутатских групп стало невозможным.

Различные подходы и определения даются фракциям. Например, в толковом словаре Ушакова Д.Н.:

- **Парламентская фракция** – Фракция (нем. *fraktion*), парламентская группа или парламентская фракция это группа депутатов в парламенте. Во фракцию могут входить депутаты либо из одной политической партии, либо из нескольких. Объединяются депутаты во фракцию с целью.

- **Парламентская фракция** – 1) в буржуазных государствах группа депутатов парламента, являющихся членами одной политической партии. Организуется для повседневного проведения через парламент и правительство политической линии и программ своих партий.

- **Фракция парламентская** – Фракция (нем. *fraktion*), парламентская группа или парламентская фракция это группа депутатов в парламенте. Во фракцию могут входить депутаты либо из одной политической партии, либо из нескольких. Объединяются депутаты во фракцию с целью совместной деятельности.

- **Фракция (группа людей)** – Фракция (от лат. *fractio* разламывание), 1) (устар.) группа людей, объединенная профессиональными, цеховыми интересами. 2) Группировка внутри политической партии, в парламенте [7].

Фракция приобретает официальный статус с момента объявления о ее создании, наименовании, списочного состава, фамилии лидера и других руководителей фракции.

Фракции имеют право объединяться в коалиции парламентского большинства и парламентского меньшинства.

Парламентским большинством считается коалиция фракций, имеющая более половины депутатских мандатов.

Фракции, не вошедшие в коалицию парламентского большинства, составляют парламентское меньшинство. Фракция парламентского меньшинства вправе объявить о своей оппозиции.

Принятая референдумом 2010 года Конституция, поставила перед Жогорку Кенешем Кыргызской Республики новые задачи по дальнейшему совершенствованию национального законодательства, контролю исполнения принятых законов и разъяснению их требований среди широкого круга избирателей республики. Это обусловило необходимость разработки концептуального документа, отражающего процесс развития парламента, конкретные шаги и этапы действий, т.е. схему, ведущую к намеченной цели. Нужно было выработать стратегический план, концептуальный подход к развитию парламентаризма, чтобы Жогорку Кенеш мог эффективно испол-

нять свои конституционные полномочия, оптимизировать деятельность и структуру.

Парламент V созыва Жогорку Кенеша стал одним из центров принятия решений и площадкой для диалога, где помимо законотворчества, поднимались проблемы избирателей, проводились открытые парламентские слушания по общественно значимым вопросам. Такой открытый формат работы Жогорку Кенеша дал возможность принимать решения в результате открытой дискуссии. Это свидетельствует о наличии политической конкуренции между парламентскими фракциями и невозможности принятия решения за закрытой дверью по важным для страны вопросам.

Анализ политической истории прошлого и настоящего Кыргызстана и осознание ценности отечественного опыта парламентаризма, определение наиболее важных задач на будущее свидетельствуют, что каждая страна идет к демократии своим путем.

Исходя из вышеизложенного можно смело утверждать что, несмотря на низкий уровень экономики, политические реформы в стране проводятся. И многие из них порой завершаются успехом. Этому свидетельствует переход страны к парламентаризму. Старание парламента как представительного органа по внедрению и адаптации наиболее важных и глав-

ных ценностей и принципов парламентаризма. Создание приближенной модели парламентаризма, действующего на основе деятельности парламентских фракций и депутатских объединений, все это подталкивает к построению правового государства на истинно демократических принципах. Во всех этих процессах неумолима роль парламентских фракций как неотъемлемой части парламентаризма.

Литература:

1. Большой юридический словарь. Под редакцией А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. - М.: Инфра-М., 1999. - С. 47.
2. Политическая наука: Словарь справочник. сост. докт. полит. наук Санжаревский И.И. Политология. Словарь.
3. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. - М.: «Белые альвы», 1996.
4. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М. 1990.
5. Сооданбеков С.С. Конституционное право КР. - Б. 2001.
6. Ушаков Д.Н. Толковый словарь. - М. 2010.
7. Чиркин В.Е. Государствоведение. - М. Юрист. 2000.
8. Конституция КР от 27 июня 2010г. - Б. 2010.

Рецензент: к.ю.н., доцент Бакирова Ш.М.