

*Акматава А.Т.*

**ЧЕК АРА АЙМАКТАРДЫН КӨЙГӨЙЛӨРҮН ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ:  
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧЕК АРАГА ЖАКЫН ЖАЙГАШКАН КАЛКТУУ  
КОНУШТАРДЫ ӨНҮКТҮРҮҮНҮ УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ**

*Акматава А.Т.*

**ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ:  
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ НАСЕЛЕННЫХ  
ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*А.Т. Akmatova*

**THE SOLUTIONS TO THE PROBLEMS OF BORDER AREAS:  
LEGAL REGULATION OF DEVELOPMENT OF FRONTIER HUMAN  
SETTLEMENTS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 930

*Макалада Кыргыз Республикасынын чек арасына жакын жайгашкан калктуу конуштарды өнүктүрүүнү укуктук жөнгө салуудагы, укуктук көйгөйлөр жана аларды чечүү жолдору каралат.*

**Негизги сөздөр:** чек ара аймагы, коопсуздук, өнүктүрүү, кызматташуу.

*В статье рассматриваются правовые проблемы и пути их решения по правовому регулированию развития населенных пунктов, расположенных вблизи границы Кыргызской Республики.*

**Ключевые слова:** приграничная территория, безопасность, сотрудничество.

*The article deals with the legal problems and ways of their solution for the legal regulation of the development of settlements located near the border of the Kyrgyz Republic.*

**Key words:** border area, security, cooperation.

Наличие серьезных проблем в решении вопросов приграничных территорий вызвало необходимость принятия Государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию приграничных населенных пунктов Кыргызской Республики, имеющих особый статус до 2016 года.

**Основной целью государственной программы** является создание экономических условий для устойчивого развития приграничных населенных пунктов, имеющих особый статус, с учетом геостратегических интересов и обеспечения безопасности Кыргызской Республики.

**Задачами государственной программы** для развития приграничных населенных пунктов, имеющих особый статус являются:

- формирование необходимой инфраструктуры и благоприятного инвестиционного климата.
- стимулирование проектов международного и приграничного сотрудничества;

- развитие социальной сферы приграничных территорий, достижение необходимых социальных нормативов;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Были разработаны **общие мероприятия для приграничных территорий:**

Основной аспект общих мероприятий **по развитию:**

- развитие социальной инфраструктуры региона;

- развитие сельского хозяйства;

- развитие перерабатывающей промышленности;

- развитие сферы услуг для населения, проживающих на приграничных территориях.

Особое внимание уделяется развитию транспортной сети, включающие систему пограничных переходов и систему автотранспортных коридоров и обеспечения транспортного сообщения. Международные пограничные переходы и терминальные хозяйства в Ат-Башинском районе Нарынской области, селе Сары-Таш Алайского района Ошской области и других приграничных селах, обеспечивающих проведение технологической обработки и таможенных процедур. Необходимо обеспечить строительство социального жилья для молодых специалистов (образования, здравоохранения и др.) и разработка мер по их закреплению. Реализовывать осуществление проектов по строительству и ремонту ирригационных сооружений приграничных населенных пунктов.

Аспект мероприятий **по расширению и установлению:**

- расширение внешнеэкономического сотрудничества и приграничной торговли.

- установление и поддержание кооперационных связей и приграничной торговли между предприятиями.

Приграничное сотрудничество, как комплексное взаимодействие (экономическое, экологическое, гуманитарное, технологическое, культурное) приграничных территорий, должно обеспечиваться системой согласованных между сопредельными странами и субъектами Кыргызской Республики мер по организации и стимулированию взаимодействия по следующим направлениям:

- создание комфортных условий для пассажиров;
- охрана окружающей среды;
- развитие международного туризма;
- сотрудничество в сфере образования, науки и культуры.

- сотрудничество в области:

- использования природных ресурсов, в том числе сельскохозяйственных угодий;
- предупреждения и ликвидации последствий трансграничных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также оказание гуманитарной помощи.

**Стратегия развития приграничного сотрудничества в 2012-2016 годах** предусматривает развитие и углубление активного сотрудничества с приграничными регионами Китая, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана. При этом, стратегия сотрудничества должна быть ориентирована на:

- углубление и расширение производственно-экономических связей;
- более жесткую увязку направлений сотрудничества со стратегическими целями Кыргызской Республики в регионах страны;
- усиление инновационного значения приграничного сотрудничества.

На двусторонней основе с сопредельными странами должны быть решены вопросы о порядке пересечения границы.

Требуют безотлагательного решения вопросы:

- предоставления льготных кредитов и применения повышающих коэффициентов для расчета трудового стажа и заработной платы для жителей приграничных сел;

- сокращения на 50 процентов:

- размера земельного налога, установленного законодательством Кыргызской Республики;

оплаты:

- за коммунальные услуги;
- на электропотребление;
- за воду, используемую для орошения с применением ирригации;

- ужесточения режима пребывания иностранных граждан на приграничных территориях;

- введение запрета на продажу иностранным физическим и юридическим лицам, а также лицам без гражданства земельных участков, жилых домов и других объектов, независимо от форм собственности.

Обеспечение занятости населения представляет собой комплекс мер, включающий в себя:

- постоянный анализ ситуации на рынке труда;
- развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки занятых и безработных с учетом ситуации на местном рынке труда;
- поддержку групп населения, наименее конкурентоспособного на рынке труда (молодежь, одинокие и многодетные родители, лица предпенсионного возраста, инвалиды, вынужденные переселенцы и др.);

- оказание помощи малому и среднему предпринимательству;

- создание региональных информационных пунктов и центров по обучению кадров.

Стратегия закрепления населения на территории приграничных сел должна исходить из того, что экономически целесообразно закреплять коренное население данных регионов.

**Был разработан комплекс мер по закреплению населения:**

- создание системы льготного кредитования жилищного строительства для населения;

- улучшение жилищных условий населения, проживающего в ветхих и аварийных домах, путем переселения;

- выделение ссуд и кредитов на льготных условиях лицам, организующим рабочие места в малом бизнесе, и другим категориям граждан, работающих в сфере малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование работы с военнослужащими, увольняемыми в запас;

- развитие социальной сферы приграничных сел Кыргызстана;

- поддержка системы здравоохранения.

Для удовлетворения потребности населения в медицинской помощи необходимо строительство, реконструкция и переоборудование медицинских учреждений на этих территориях.

Реализация проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие объектов:

- образования, укрепление их материально-технической базы, достижение современного уровня образования подрастающего поколения, улучшение методического и организационного обеспечения учебного процесса;

- культуры, сохранение и развитие накопленного культурного потенциала, поддержку всех форм народного творчества, укрепление материальной базы учреждений культуры.

Важнейшими предпосылками эффективности реализации государственной программы Кыргызской Республики выступают справедливое межгосударственное разграничение, развитие международного сотрудничества, укрепление социально-экономической

и духовной основы жизнедеятельности населения приграничных регионов Кыргызской Республики.

**Литература:**

1. Конституция Кыргызской Республики 2010 г.
2. Закон Кыргызской Республики от 26 июля 2011 года №145 «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии».
3. Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики.

**Рецензент: к.и.н., доцент Сатарбаев А.М.**

---