

Асанканова А.А.

**ӨЛКӨДӨГҮ СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК САЯСАТ
(2005-2010-жж.)**

Асанканова А.А.

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В СТРАНЕ
(2005-2010 гг.)**

A. Asankanova

**SOCIO-ECONOMIC POLICY IN THE COUNTRY
(2005-2010 years)**

УДК: 341.16/94 (04)

Макалада К.Бакиевдин бийликке келген учурдагы жүргүзгөн саясий, социалдык-экономикалык саясаттары жөнүндө айтылат. К.Бакиев шайлоо алдындагы берген убадаларын аткарган жок. Конституциялык реформага барбады. Экономикада, социалдык чөйрөдө, тышкы саясатта элдин кызыкчылыгына каршы саясатты жүргүздү. Көп байлыкты алып келген өнөр жайларды эң арзан баага сатууга аракет кылды. Өлкөдө энергетикалык кризис болду. Өлкөгө каршы болгон чет элдик компаниялар менен келишимдерди түздү. Мамлекетте чоң дефицит пайда болду. Энергияга болгон баа эки эсе көбөйдү. Коммуналдык кызмат, байланыш түйүмдөрүн пайдалануу кымбаттады. Элдин жашоо турмушу начарлады. Туура эмес тышкы саясатты жүргүзүүнүн негизинде, Кыргызстан эл аралык абалда өзгөчөлөнүп калды.

Негизги сөздөр: саясий реформалар, социалдык-экономикалык реформалар, Конституциялык реформалар, тышкы саясат, энергетикалык кризис, тартыштык, товарлардын бааларынын жогорулашы, электрэнергиясынын тарифтеринин өсүшү.

В статье анализируется социально-экономическая политика К.Бакиева в период его правления государством. Он не выполнил свои предвыборные обещания – идти на конституционные реформы. Вел непоследовательную экономическую, социальную и внешнюю политику. В период его правления была попытка распродать высокорентабельные, доходоприносящие промышленные предприятия за бесценно. В республике разразился энергетический кризис. Были заключены договора с зарубежными компаниями невыгодные для страны. В стране был сформирован огромный дефицит бюджета. Повысились тарифы на коммунальные услуги, энергию и связь. Снизился жизненный уровень народа. Из-за неграмотной внешней политики руководство страны, Кыргызстан остался в изоляции в международной системе.

Ключевые слова: политические реформы, социально-экономические реформы, Конституционные реформы, внешняя политика, энергетический кризис, дефицит, повышение цен на товары, рост тарифов на электроэнергию.

The article analyzes the socio-economic policy of K.Bakiev during his rule by the state. He has not fulfilled his pre – election promises to go to constitutional reforms. He pursued inconsistent economic, social and foreign policies. In the period of his reign was an attempt to sell a highly profitable, revenue-generating industrial enterprises for a pittance. The country has experienced an energy crisis. Contracts were

concluded with foreign companies that are not profitable for the country. A huge budget deficit was formed in the country. Tariffs for utilities, energy and communications have increased. The standard of living of the people has decreased. Because of the illiterate foreign policy of the country's leadership, Kyrgyzstan remained isolated in the international system.

Key words: political reform, socio-economic reforms, Constitutional reforms, foreign policy, energy crisis, the deficit, the increase in commodity prices, growth in electricity tariffs.

К. Бакиев после того, как пришел к власти в марте 2005 года, не спешил идти на конституционные реформы, которая явилась одним из главных требований, восставших народа против прежней власти. Невыполнение своего предвыборного обещания идти на демократизацию страны стало главной предпосылкой обострения социально-политической ситуации в стране.

В начале июня 2005 года он, своим решением отобрал от Правительства, Премьер-Министра Кыргызской Республики себе многие функции, в особенности, доходоприносящие отрасли производства страны. Среди них, такие, как «Кыргызтелеком», «Национальная электрическая сеть», Карабалтинский горнорудный комбинат», «Кыргызалтын», «Кыргызнефтегаз», «Учкун», АО «Североэлектро», «Востокэлектро», «Ошэлектро», «Джалал-Абад-электро», ГП Спиртовой завод «Каракол», НАП «Кыргызстан Аба жолдору», Международный аэропорт »Манас» и другие [1].

По мнению одного из лидеров оппозиции власти А.Ш. Атамбаева, все частные собственности А.Акаева перешли в руки, теперь сыну нынешнего Президента Кыргызской Республики К.Бакиева [2]. По мнению известного политика и экс-депутата К.Байболова Бишкекский Шампанвинкомбинат, который оценивается в пределах 20 млн. долларов США, распродан только за 800 тыс. долларов США [3].

В августе 2005 года семь членов из девяти Совета директоров ОАО «Электростанции» проголосовали против назначения Генерального директора

С.Балкыбекова, за его коррупционные дела и, разбазаривания средств предприятия. Однако он остается на своем месте. Ибо, в ближайшем будущем рассматривалось строительство на большие средства России гидроэлектростанции «Камбарата-1» и «Камбарата-2». На завершение «Камбараты-2» предусматривалась сумма в пределах 250 млн. долларов США, поскольку ее строительство было завершено на 40%. На строительство электростанции «Камбарата-1» примерно предусматривалась сумма в пределах 1,5 млрд. долларов [4].

На страницах газеты «Алас» от мая 2006 года было опубликовано обращение неизвестных лиц к Президенту Кыргызской Республики К.Бакиеву о невероятном росте цены на цемент Кантского цементно-шиферного комбината (КЦШК) В марте 2005 года один мешок цемента стоил 70 сомов, а одна тонна 14000 сомов, цена одного шифера стоил 70 сомов [5]. За год - с марта 2005 по май 2006 годов - цена одного мешка цемента выросла на 155 сомов, а одной тонны на 3100 сомов. По данным, обращавшихся к К.Бакиеву около 14% акций КЦШК принадлежало государству, около одной трети представителям Казахстана. Через некоторое время, эти 14% государственных акций проданы в частные руки. Авторы обращения предполагают о том, что эти 14% перешли в руки Максима Бакиева. В обращении, еще утверждается то, что частная фирма Максима Бакиева «Билон», которая поставляла природный газ в КЦШК, около 32 млн. сомов налога не оплатил государству, а после побега его партнера Сергея Киричека, уголовное дело закрыли. Ущерб от реализации газа по заниженным ценам предприятиям подконтрольным им составляет более 730 млн. сомов [6].

Опираясь на материалы Wikileaks, И.Забнева, пишет о том, что посол США в Кыргызстане, еще в 2007 году, отмечала о том, как М.Бакиев принудил бизнесмена из Италии Жоржио Фиаккони, владельца ЦУМа в г.Бишкек, продать «Кыргыз Кредит банк»; связь сына Президента Кыргызской Республики с латвийским сомнительным бизнесменом Валерием Белоконом, владельца банка «Ибериус». После того, как Центробанк России отозвал лицензию у банка по подозрению в отмывании денег, он сосредоточился на кыргызских активах. Таким образом, посол США в Кыргызстане Татяна Гфеллер, делает вывод о том, что Максим Бакиев имеет огромное влияние на экономическую ситуацию в стране [7].

Руководство страны контролировало шесть крупнейших банков страны, на счетах которых было сосредоточено 80% всех средств национального бюджета. Например, «Азия Универсал банк», находящийся под контролем М.Бакиева обслуживает

бюджет страны - 60 млрд. сомов [8]. 12 млрд. сомов Социальный фонд, который также находится в этом банке. Крупные государственные доходоприносящие предприятия, такие, как Международный аэропорт «Манас», «Темир жол» и многие другие обслуживаются в этом банке [8]. По утверждению известного бизнесмена, основателя «Дордой базара» А.Салымбекова, его вынудили дешево продать акции в одном из банков страны [9].

«Кыргызгаз», «Кыргызтелеком», аэропорт «Манас», энергетические компании, крупнейшая сеть нефтезаправок, «Бишкекский машиностроительный завод», золоторудное месторождение «Джеруй», сахарные заводы «Кошой» и «Кайынды-Кант», «Шампанвинкомбинат», «Майлысуйский электроламповый комбинат», «Пятый канал», телеканал НТС контролировался М. Бакиевым [10].

Крупные пакеты акций от 8 до 13 процентов - 13 ведущих предприятий республики таких как, международный аэропорт «Манас», «Кыргызтелеком», «Северэлектро», «Кыргызгаз» и другие оказались в доверительном управлении у кыргызского холдинга «MGN Group» спартнерами которой были М.Бакиев, гражданин США Е.Гуревич, российский бизнесмен М.Надель [11]. Благодаря поддержке М.Бакиева латвийский предприниматель В.Белоконь освоил бизнес пространство в Кыргызстане. На ведущей позиции оказался заместитель по Центральному агентству по развитию, инвестициям и инновациям (ЦАРИИ) А.Елисеев, который руководил холдингом «MGN Group» [11].

По фактам создания коррупционных схем руководством страны и приближенных к ним, отмывания денег и легализация доходов, также незаконного рейдерского захвата чужого имущества и незаконной приватизации государственного имущества было возбуждено 23 уголовных дел, общий ущерб которых, только по предварительным данным составляет более 2 млрд. сомов [6].

Окружение руководства страны ввело так называемый откат, от любого инвестора, включая и иностранные, при принятии решения в правительстве, которые составляли от 30 до 50% от общего объема проектов [6].

Аудиторы Счетной палаты КР, проверив деятельность Министерства финансов КР за выполнением бюджета республиканского и местных самоуправлений за 2007 год, пришли к выводу о том, из-за недостаточной работы главного финансового учреждения страны, не поступили в казну страны 10 млрд. сомов [12].

В 2008-2010 годах в стране разразился энергетический кризис. Вице-премьер-министр, министр про-

мышленности и внешней торговли КР в 1998-2000 гг. Э.К. Омуралиев считает, что Кыргызстан, даже в маловодные годы, как входили в осенно-зимнюю компанию, с таким уровнем воды в Токтогульском водохранилище, с которым вошли в 2008 г., никогда не было. На вопрос: почему сложилась такая плачевная картина, народ не получил ясного ответа. Для восстановления, безопасного уровня воды в Токтогульском водохранилище при среднегодовом притоке воды р. Нарын 12,0-12,5 млрд. кубометр и годовом пропуске воды с учетом энергетической и вегетационной составляющей потребности, требуется еще не менее 2 лет, - считает Э.К. Омуралиев [13].

С целью выйти из энергетического кризиса Правительство КР решила продать в частные руки крупные энергетические компании страны – «Север-электро», «Бишкекские тепловые сети» и многие другие. Все специалисты по энергетике, считая, что эти энергетические предприятия являются высоко rentабельными предприятиями, способные работать в условиях самокупаемости и самофинансирования, выступили против решения Правительства.

Майлысуйский электроламповый завод был продан через тендер, частной компании «В.А.В.С» за 18 млн. долларов США, хотя на тендере принимали участие и другие компании, такие как «Аврора Лайтинг» предложила 23,3 млн. долларов, Казахский «Темирбанк» 26,5 млн. долларов, «Альянсбанк» 23,2 млн. долларов, т.е. эти компании предлагали на 5-8 млн. долларов больше, чем, победившая компания [14]. Тем самым этот тендер принес огромный вред государству.

Контролирующими органами страны стали выявляться средства на огромные суммы, которые были использованы не по назначению, не говоря о тех не выявленных средствах, которые остались в тени. Например, по утверждению Председателя Счетной палаты КР И.Т. Гаипкулова, в 2007 году Счетной палатой КР выявлено нарушений на общую сумму 4,54 млрд. сомов и 6 млн. долларов США, а за девять месяцев 2008 года выявлено финансовых нарушений на сумму свыше 210 млн. сомов [15]. По словам координатора движения «За реформы» А.Джекшенкулова, власть, со своей, неграмотной политикой довела государство до системного кризиса [16].

Б. Мамбетов утверждает о том, что парламент страны 30 апреля 2009 года почти единогласно ратифицировал Соглашение о новых условиях по проекту «Кумтор» между АО «Кыргызалтын» - с одной стороны, и четырьмя компаниями корпорации «Камэко» - с другой. Главное место в Соглашении занимает передача всей Кумторской долины в 270 кв.км., канадцам до конца XXI века. «За такую щедрость» канад-

цы дают Кыргызстану, всего лишь, немногим более десятую часть своего валового дохода, получаемого на Кумторе [18].

Мощными водными и гидроэнергетическими ресурсами в 2008-2009 гг. страну охватил энергетический кризис и тьма. Энергетический кризис, который охватил многоводный Кыргызстан, прежде всего, связан с коррупцией вокруг них, считает один из лидеров оппозиции А. Джекшенкулов [16].

Известный экономист Б.Талгарбеков утверждает о том, что если пять лет назад (2005г.) отрицательное сальдо в стране составляло 225 млн. долларов США, то к весне 2009 года оно составило 1,5 млрд. долларов США. По мнению Б.Талгарбекова, этот огромный дефицит страны, покрывается за счет перечисленных средств нашими соотечественниками из-за рубежа в нашу страну. Наши мигранты за рубежом, каждый год в Кыргызстан перечисляют в пределах, 1,5-2 млрд. долларов США [19]. Кыргызстан превратился в страну, которая не может обеспечивать самого себя и стала государством, полностью зависимым от иностранных переводов и помощи. За пять лет – с 2005 по 2010 гг. внешний долг вырос в два раза [19]. Дефицит бюджета -13,5 млрд. сомов на 2010 год [8] - системно закрывается за счет кредитов, грантов, реализации государственных богатств, имуществ. В частности, часть дефицита бюджета была покрыта за счет гранта, который выделила Россия в объеме 450 млн. долларов США [26]. По утверждению Б.Талгарбекова, если власть таким путем будет продолжать политику в сфере экономики, то можем потерять государство [19]. Экс-министр финансов КР М. Султанов утверждает о том, что внешний долг Кыргызстана к 2010 году составлял 2 млрд. 300 млн. долларов США, что составляет 54% внутренней валовой продукции [20].

По данным Статистического комитета КР в 2008 году объем инфляции составлял 20,1% [21], что означает повышение цен на все продукты страны.

В 2005-2010 гг. еще сильнее усилилось обострение социального положения населения страны. Со стороны власти не принимались действенные меры по развитию промышленности и сельского хозяйства, из-за чего усилилось число безработных в стране. Из-за безработицы сотни тысяч граждан Кыргызстана, в особенности молодежи вынуждены покинуть Кыргызстан. По выражению одного из правозащитников Кыргызстана Эдила Байсалова, сейчас самый активный в социально-экономическом и политическом плане слой граждан находится за рубежом. Эти люди не создают проблем кыргызским властям – не нужно думать об их трудоустройстве, социальном обслуживании [22].

Про Кыргызстан за рубежом утверждает, - Э.Байсалов, все чаще говорят как о failedstate – несостоявшемся государстве [22]. По итогам проведенного исследования агентством СИАР – Бишкек, в октябре 2008 года по заказу международного республиканского института (IRI) ЮСАИД выяснилось, что по сравнению с ноябрем 2007 года, в 2008 году, доля населения считающая, что экономическая ситуация ухудшилась, увеличилась с 22 до 32% [23]. 37% респондентов ответили, что доходов хватает на питание и одежду, но покупка дорогих вещей длительного пользования, таких как телевизор, и холодильник - для них проблема [23]. 29% опрошенных, средств им не хватает на питание, на покупка одежды, что вызывает затруднение. 13% могут без труда приобретать вещи для повседневного пользования, но вот покупка действительно дорогих вещей, таких как автомобиль, связана для них с большими проблемами. Согласно опросу 12% респондентов денег хватает только на питание, но уже не хватает на оплату коммунальных услуг, а 8% денег не хватает даже на продукты питания. И только 1% опрошенных ответили, что могут позволить себе многое - машину, дачу, зарубежное путешествие [23].

Правительство Кыргызстана взвинтили цены на коммунальные услуги, что сказалось на общем благосостоянии населения. Стала подниматься стоимость продуктов питания, увеличившись на 5-10%, некоторые продукты подорожали более значительно, к примеру, цена на сахар выросла почти в два раза – с 30 до 53-55 сомов за кг. Все это очень заметно сказалось на уровне жизни населения страны. Кыргызстан стал самой бедной страной в СНГ, после Таджикистана [10].

После разразившего энергетического кризиса в стране, Правительство КР своим решением от 12 ноября 2009 года приняло постановление о запрёдном повышении тарифов на электроэнергию, как на бытовой, так и производственной сферах. Тариф на электроэнергию за 1 квт/час повысился до 1 сома, 50 копеек, т.е. цена электроэнергии повысилась сразу же в два раза.

В 2005-2010 гг. власть и его окружение проводила неграмотную внешнюю политику. По мнению депутата ЖК КР К.Карабекова в международном обществе власть давно, потеряла свой авторитет. Власть сегодня говорит одно, завтра другое. Дипломатия это не Ошский базар, стыдно за него [24].

А.Джекшенкулов, человек профессионал, глубоко разбирающийся в международной дипломатии утверждает, что во внутренней, и во внешней политике Кыргызстана официальная власть делает много деклараций и заявлений, которые противоречат друг

другу [25]. Благодаря действиям властей Кыргызстан оставил военно-воздушные силы США в аэропорту «Манас», назвав ее «Транзитным центром» [26]. Потом, выяснилось, что власть в результате незаконного реэкспорта российских нефтепродуктов, предназначенного исключительно для потребления внутри Кыргызстана - американскому Центру транзитных перевозок в международном аэропорту «Манас», включая снабжение топливом и авиабазы «Баграм» в Афганистане топливо – составлял на протяжении пяти лет до 80 млн. долларов США в год [26].

Таким образом, власть в 2005-2010 гг. в стране вела непоследовательную политику, из-за неграмотной политики по отношению к собственному народу и родному государству вырос огромный внешний долг, высокорентабельные и доходоприносящие промышленные предприятия распроданы за бесценок, из-за неумелого и неграмотного управления хозяйством сократился валовый внутренний доход, вырос огромный дефицит в стране. Выросли тарифы на коммунальные услуги, электроэнергию, мобильную связь, заработная плата, объем пенсии и пособия остались очень низкой, социальное положение народа резко ухудшилось. Доля населения, живущая за чертой бедности увеличилась. Кыргызстан по показателям бедности населения занял одно из последних мест в постсоветском пространстве.

В 2005-2010 гг. велась неграмотная и не честная внешняя политика, в особенности с Российской Федерацией и соседними странами. Целевые и грантовые помощи из России использовались властью Кыргызстана не по назначению и направлялись международным финансовым аферистам, которые, в свою очередь, были применены для собственного обогащения. Авиабазы США «Ганси» в международном аэропорту «Манас» была инструментарием манипулирования К.Бакиева в отношениях крупными державами и извлечения экономической выгоды для семейного клана, результатом которой явилась изоляция Кыргызстана от международной системы.

Литература:

1. «Лица». Общественно-политическая газета, 2005 год, 11 июня.
2. Атамбаев А. Үй-бүлөлүк башкарууга бөгөт койгон реформаларга барыш керек. Интервью. «Агым», 2006-ж., 15-сентябр.
3. «Агым». Общественно-политическая газета, 2006 год, 2мая.
4. Семетей Талас уулу. Кыраркабыз «кырс» дегени калды. «Агым», Общественно-политическая газета, 2006 год, 12 мая.
5. «Алас». Общественно-политическая газета, 2006 год, 4мая.
6. «Аргументы и факты», Общественно-политическая газета, 2005 год, 5мая.

7. Забнева И. Америка закрыла глаза на фальсификации во время президентских выборов в Кыргызстане. Газета «Комсомольская правда», 2010 год, 29 декабря.
8. Сариев Т. Кыргызстан феодализмге, бай-манаптык жолго багыталды. «Эл сөзү». Общественно-политическая газета, 2010 год, 2 апреля.
9. Салымбеков А. Бийликтин мага кысым кылганы чын. «Агым», Общественно-политическая газета, 2010, 21 мая.
10. Князев А. Кыргызское дежавю. «Аргументы и факты». Общественно-политическая газета, 2010, №18.
11. «Форум». Общественно-политическая газета, 2010 год, 30 марта.
12. «Ачык саясат». Общественно-политическая газета. 2008 год, 24 октября.
13. Омуралиев Э. Энергетический кризис. Что делать? «Айгай». Общественно-политическая газета, 2009 год, 23 января; Муралиев А. Не продавать. А надо создавать энергетический холдинг. «Айгай», 2009, 23 января.
14. «Агым», Общественно-политическая газета, 2006 год, 3 февраля.
15. «Асман пресс», Общественно-политическая газета, 2008 год, 27 ноября.
16. Джекшенкулов А. Бийлик мамлекетти тутумдаш кризиске жеткирди. Интервью. «Асман пресс», 2008 год, 27 ноября.
17. Мамбетов Б. Чудовищное ограбление страны в XXI веке. Эл сөзү. 2009 год, 8 декабря.
18. Талгарбеков Б. Өлкөбүздү сактап калалы. «Назар». Общественно-политическая газета. 2010 год, 12 марта.
19. Асман kg. 2010 год, 20 мая.
20. Асман пресс. 2009 год, 15 января.
21. Дело №2008, 24 декабря.
22. Дело №2008, 10 декабря.
23. Карабеков К. Бакиевдин имиджи ноль. «Агым», Общественно-политическая газета, 2006 год, 12 мая.
24. Джекшенкулов А. Могут возникнуть черные бунты и к власти, как в регионах, так и в центре могут прийти различные бандформирования под различными знаменами. Интервью. «Лица». Общественно-политическая газета, 2008 год, 27 ноября.
25. Грассмих А. Я не ем людей. Газета «Комсомольская правда», 2010 год, 9-16 декабря.

Рецензент: д.и.н., профессор Абытов Б.К.