

Садыкова Ж.Е., Оралканова А.О.

**КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭРКИН ЭКОНОМИКАЛЫК
АЙМАГЫН ТҮЗҮҮНҮН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУ**

Садыкова Ж.Е., Оралканова А.О.

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ СОЗДАНИЯ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЗОНЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

J.E. Sadykova, A.O. Oralkanova

**THE EFFECTIVENESS OF CREATING A FREE ECONOMIC ZONE
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК: 338.242/339 (574)

Макалада Казакхстан Республикасында эркин экономикалык аймагын түзүүнүн маселелери жана анын укуктук көйгөйлөрү каралат.

Негизги сөздөр: эркин экономикалык аймак, Казакхстан Республикасы, укуктук көйгөйлөр, натыйжалуулук.

В статье рассматриваются вопросы создания свободной экономической зоны в Республике Казахстан и их правовые проблемы.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, Республика Казахстан, правовые проблемы, эффективность.

The article deals with the creation of a free economic zone in the Republic of Kazakhstan and their legal problems.

Key words: free economic zone, Republic of Kazakhstan, legal issues, efficiency.

Свободная экономическая зона (сокращённо **СЭЗ**) – ограниченная территория в регионах, с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных или иностранных предпринимателей. Главная цель создания таких зон – решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории: внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических задач.

Устойчивое индустриально-инновационное развитие национальной экономики невозможно без формирования кластерного подхода к решению проблемы ускоренной модернизации специальных экономических зон, консолидации усилий для поиска новых инструментов и эффективных механизмов поддержки инвестиционно-инновационного климата Казахстана.

При анализе методологических основ эффективного развития экономики СЭЗ в кластерной системе используются различные методики, факторы, показатели на макро- и микроуровне.

Несмотря на значительный период функционирования СЭЗ в Казахстане, по нашим наблюдениям, многие вопросы методологического характера не получили должного отражения. Более того, не сформировано еще единого понятийного аппарата. В связи с этим в данном исследовании была выбрана методика изучения специальных экономических зон с последовательными шаговыми операциями.

Опыт международных стран по созданию и функционированию СЭЗ с учетом кластерного разви-

тия представляет собой эффективное действие, направленное на развитие экономики отдельных территорий и регионов, кластеров, учитывающее условия точно разработанной стратегии и политики. В большинстве случаев создание кластеров и специальных экономических зон направлено на решение экономических задач и реализацию стратегических проектов.

Изучение мирового опыта показывает, что создание СЭЗ связано с определенными целями руководства страны, которые направлены на повышение благосостояния в зонах и в стране в целом. В развивающихся странах создание СЭЗ имеет целью развитие экспортного производства в зонах-анклавах обычно слабосвязанных с экономикой страны. Результаты функционирования СЭЗ в развивающихся странах можно оценить как неоднозначные. Наибольший экономический эффект от СЭЗ был получен в тех развивающихся странах, которые отличались ситуацией общего экономического подъема (Китай). Здесь деятельность СЭЗ способствовала структурной перестройке и модернизации национальной экономики, превращению этих стран в крупных поставщиков на мировой рынок современной продукции. При этом меры по привлечению инвестиций в СЭЗ чаще всего одинаковы – это налоговые и таможенные льготы и преференции.

В мировой практике управление СЭЗ осуществляется исходя из особенностей развития каждой отдельно взятой страны. Кроме того, следует отметить, что специальные экономические зоны в разных странах могут также называться как свободные и особые. Так, на основе изучения развития СЭЗ в промышленно развитых странах, можно констатировать тот факт, что в основе их успешного функционирования лежит как правильное планирование основ развития СЭЗ, так и последующая гибкость в управлении при изменении экономической ситуации в мире.

Так, в свободных экономических зонах США, Великобритании, Франции с предоставлением большой свободы предпринимательской деятельности и значительных финансовых льгот достигнуты такие социально-экономические результаты, как создание большого числа рабочих мест, оживление малого и среднего бизнеса в депрессивных районах, а также развитие научно-производственного потенциала и внешнеэкономических связей страны.

В развивающихся странах наибольшее распространение получили экспортно-производственные зоны, имеющие следующие общие черты, связанные:

- потребностью экономики в развитии индустрии, промышленного производства, создании продукции, ориентированной на экспорт, привлечении инвестиций и современных технологий;
- созданием для иностранных предпринимателей льготного режима инвестирования;
- торгово-промышленным изменением характера их деятельности с целью дальнейшего развития.

В Китае быстрое развитие СЭЗ связано с привлечением в экономику страны иностранных инвестиций и выхода продукции на мировой торговый рынок.

В настоящее время в Китае действует 5 СЭЗ: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань, а также приравненный к ним по статусу Новый район Пудун (Шанхай). Помимо них существует 90 зон технико-экономического развития государственного уровня, 114 зон новых и высоких технологий, 13 свободных таможенных зон, 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня, Шанхайская зона свободной торговли.

Для СЭЗ Китая установлены следующие условия и механизмы функционирования:

- размер иностранных инвестиций в объекты СЭЗ составляет не менее 50 млн. долл. США;
- инвестиции иностранного резидента в создаваемом объекте должны составлять не менее 25% уставного капитала;
- для резидентов СЭЗ действует льготная ставка налога на прибыль, а также полное или частичное освобождение от уплаты данного налога на 5 лет (2 года – не взимается, следующие 3 года – 50% от действующей ставки);
- для резидентов СЭЗ в области торговли, переработки, ремонта, и осуществления импортно-экспортных операций, установлена ставка НДС в 17%, как и на всей территории страны. Исключение составляет импорт производственного оборудования, ввозимого иностранным резидентом в счет своей доли в объекте СЭЗ, при котором НДС и таможенные платежи не взимаются;
- для экономически важных компаний предусматривается полное или частичное освобождение от уплаты платежей за использование земельных, водных ресурсов, электричества, газа и др.;
- в зависимости от целей создания объектов на территории СЭЗ для резидентов установлены максимальные сроки аренды от 40 до 70 лет, по истечении сроков которых договор аренды может быть продлен на ежегодной основе за дополнительную плату;
- право приобретения резидентами СЭЗ недвижимости в свою собственность, налог на которую составляет 1,2% от ее стоимости, при аренде – 12% от стоимости аренды.

В целом, предоставляемые налоговые, неналоговые, таможенные льготы для участников СЭЗ

Китая, а также значительная самостоятельность при производстве и реализации продукции, позволили вывести экономику Китая на достаточно высокий уровень, который по общей стоимости ВВП занимает второе место в мире [2].

На сегодняшний день в Объединенных Арабских Эмиратах (далее – ОАЭ) существует более 30 свободных экономических зон, среди которых к наиболее известным относятся: Dubai Technology and Media Free Zone (Dubai Internet City, Dubai Media City and Knowledge Village) - самая известная СЭЗ, находится в эмирате Дубай; Dubai Airport Free Zone Authority (DAFZA) - эмират Дубай; Ajman Free Zone - находится в эмирате Аджман; Ahmed Bin Rashid Free Zone - расположена в эмирате Умм Аль Кувейн; Fujairah Free Zone - эмират Фуджейра; Hamriyah Free Zone - эмират Шарджа и др.

Каждая из свободных экономических зон имеет свою направленную специфику, на территории которых успешно работают десятки тысяч иностранных компаний практически из всех стран мира.

Быстрому развитию свободных экономических зон в ОАЭ способствовало: отсутствие налогов на большинство видов деятельности; стабильная законодательная база; политическая и экономическая стабильность; выгодное географическое положение; развитая инфраструктура.

Так, для резидентов свободных экономических зон ОАЭ предусмотрены следующие льготы:

- возможная 100% собственность на компании СЭЗ для иностранных граждан и инвесторов;
- акционерами и инвесторами могут быть как физические, так и юридические лица;
- упрощенный режим получения резидентской визы;
- отсутствие необходимости в местном агенте;
- отсутствие подоходного налога, НДС и налога на импорт и экспорт товаров и услуг;
- отсутствие ограничений в переводе капиталов и прибыли;
- недорогие энергоресурсы и др.

Кроме того, важным моментом привлечения инвесторов в свободные экономические зоны ОАЭ является заключение страной договоров об избежание двойного налогообложения более чем с 50 странами мира [3].

История создания СЭЗ в Казахстане начинается с ноября 1990 года, когда был принят закон «О свободных экономических зонах в Казахской ССР». В данный документ неоднократно вносились изменения, но первые СЭЗ (Жайрем-Атасуская в Жезказганской области, Алакульская и Жаркентская в Талдыкорганской области, субзона на базе предприятия «Талдыкорганвнештранс» в Талдыкоргане, Лисаковская в Костанайской области и свободная торговая зона «Атакент» в г. Алматы) бесславно почил в бозе, проработав два года. Предпринимаемые с середины 90-х попытки также не приводили к стремительному успеху.

Первый опыт создания СЭЗ повлек за собой достаточно негативные последствия, которые стали уроком.

Однако идея продолжить активную работу по развитию СЭЗ оставалась актуальной. 21 июля 2011 года Президент РК Нурсултан Назарбаев подписал закон «О специальных экономических зонах в РК», направленный на повышение эффективности управления и функционирования СЭЗ. Новый закон позволяет привлечь в СЭЗ профессиональные управляющие компании. Кроме того, законодательно был определен целый пакет налоговых льгот. В результате предпринятых шагов в стране успешно стали функционировать 6 СЭЗ: «Астана - новый город», «Морпорт Актау», «Парк информационных технологий «Алатау», «Онтүстік», «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк», «Бурабай», а также две индустриальные зоны в городах Астана и Караганда.

В конце 2011 года в Казахстане дополнительно были созданы три новые СЭЗ с конкретной отраслевой направленностью. В Карагандинской области начала работу СЭЗ «Сарыарка» – развитие металлургии и металлообработки, в Алматинской области СЭЗ «Хоргос – Восточные ворота» – развитие транспортно-логистического потенциала, в Павлодарской области СЭЗ «Павлодар» – развитие химической и нефтехимической отраслей промышленности. К кон-

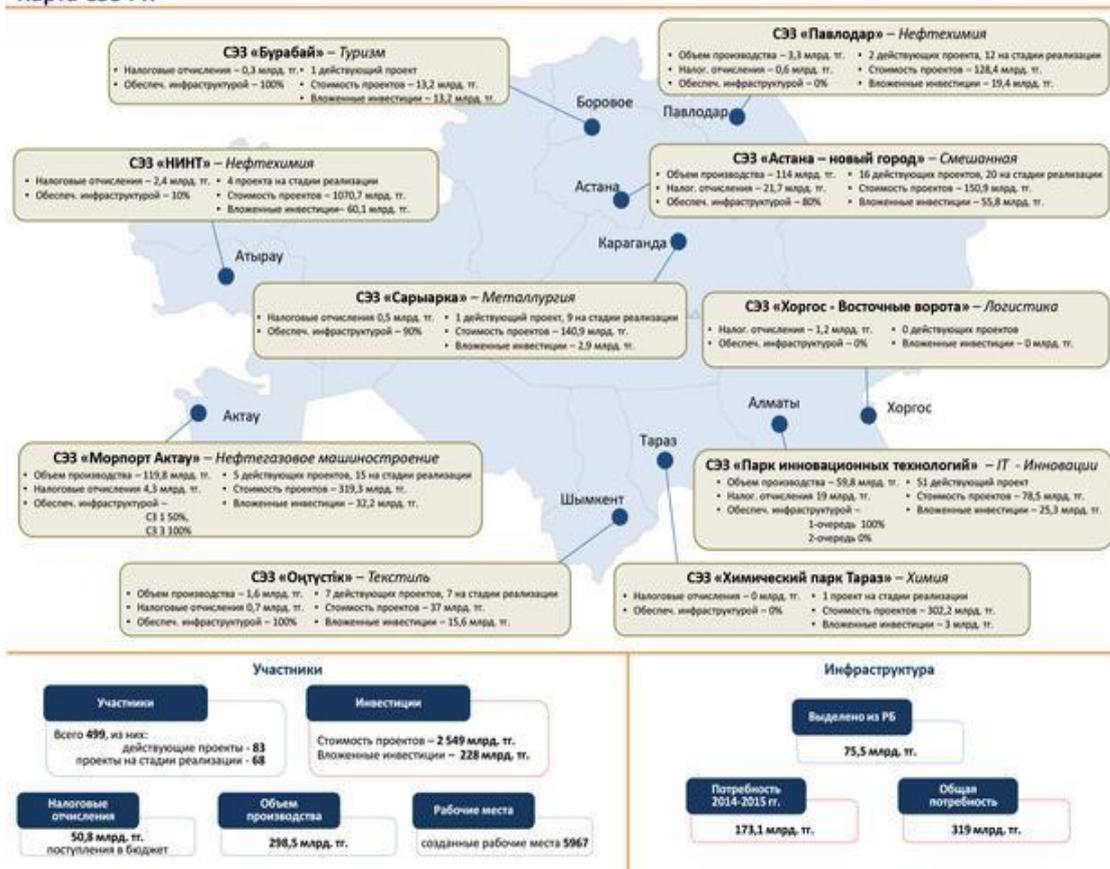
цу 2011 года было зарегистрировано более 300 участников СЭЗ.

До конца 2018 года планируется обновление всех десяти специальных экономических зон на территории Казахстана, сообщает сайт премьер-министра со ссылкой на заместителя председателя правления по вопросам СЭЗ АО «KAZNEX INVEST» Алмаса Айдарова.

Кроме того, планируется оптимизировать механизмы налогового администрирования участников СЭЗ для предоставления налоговых и других льгот. Также в данное время в Парламенте РК находится законопроект, который позволит ускорить принятие решений по новым проектам, не включенным в приоритетные виды деятельности. Планируется также предусмотреть упрощенный порядок получения земельных участков и иных разрешительных документов.

По данным Министерства по инвестициям и развитию РК, в стране создано 10 СЭЗ в сфере обрабатывающей промышленности с разной отраслевой направленностью. Режим СЭЗ позволил основать логистический кластер последнего поколения «Хоргос – Восточные ворота», создать железнодорожное машиностроение в Астане, возродить текстильную промышленность в СЭЗ «Онтүстік» и заложить основы химического производства.

Карта СЭЗ РК



Впрочем, стоит отметить, что, несмотря на затраченные усилия, далеко не все СЭЗ работают в должном режиме.

В ходе выполнения исследования правомерным представляется отразить следующие характеристики этапов развития СЭЗ в Казахстане по состоянию до 01.01.2014 года.

Так, к положительным результатам создания первых СЭЗ можно отнести:

- были созданы первые специальные экономические зоны в Казахстане, которые позволили осуществить экономические реформы в регионах;
- развили производство промышленных товаров;
- создавали дополнительные рабочие места и обеспечивали занятость населения;
- расширили поставки на внутренний рынок конкурентоспособных товаров и услуг производственного и непромышленного назначения;
- организовали первые внешнеэкономические операции и развили международного сотрудничества регионов с различными странами;
- создали управленческий опыт для ее ускоренного социально-экономического развития регионов и отраслей хозяйствования.

Некие льготы по привлечению иностранных специалистов и налогообложению фонда оплаты труда имеют смысл только для научной и образовательной сфер и совершенно не применимы для про-

изводственного сектора, на который ориентируются все 10 СЭЗ РК.

То есть не надо искать инвесторов, нужно реализовать механизм долгосрочного заказа в каждой СЭЗ. Инвесторы на реальные заказы придут сами, налоговые и таможенные преференции для них станут только дополнительными стимулами. Сразу решится несколько задач – увеличение доли обрабатывающей отрасли в экономике страны даже за счет сборочных производств, импортозамещение, восстановление хозяйственных связей по отраслям, быстрое увеличение оборотов участников СЭЗ, снижение инвестиционной нагрузки государства, быстрое развитие технологий.

Литература:

1. Свободные экономические зоны <http://mammadov.az/books/MEO/chapter%206.pdf> ;
2. Информация о специальных экономических зонах КНР // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/about_cn/laws_ved_cn/special_area_cn;
3. Alliance Business Advisors Оншорные компании, Свободная Экономическая Зона, Дубай, ОАЭ // <http://alliance-dubai.net>;
4. Инвестирование в особые экономические зоны в России // РБК – Исследования рынков: <http://marketing.rbc.ru/articles/27/08/2014/562949992235619.shtml>; сайт www.primeminister.kz

Рецензент: к.ю.н., доцент Орозов Ж.Ж.