

Сатишева Д.Н., Кыбыева З.Ж.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫ
БОЮНЧА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗҮН-ӨЗҮ БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН
КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК ПРИНЦИПТЕРИ**

Сатишева Д.Н., Кыбыева З.Ж.

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

D.N. Satisheva, Z.J. Kybyeva

**CONSTITUTIONAL LEGAL PRINCIPLES OF
LOCAL SELF-GOVERNMENT LEGISLATION OF THE
KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.5

Кыргыз Республикасынын колдонуудагы мыйзамдардын негизинде жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарынын конституциялык-укуктук принциптери изилденет.

Негизги сөздөр: өз алдынча, бийлик, жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдары, демократия.

На основе действующего законодательства Кыргызской Республики исследуются конституционно-правовые принципы местного самоуправления.

Ключевые слова: самостоятельно, власть, местное самоуправление, демократия.

On the basis of recent law of the Kyrgyz Republic on law basis of the are investigated the constitutional law principles of local self-government.

Key words: independently, power, local self-government, democracy.

При изучении общих принципов организации местного самоуправления необходимо исходить из того, что их знание является одним из главных условий формирования представлений о местном самоуправлении как особом виде власти. Опираясь на общие принципы, мы получаем возможность систематизировать нормы, закрепляющие организацию и деятельность местного самоуправления, преодолевать трудности толкования права, обусловленные пробелами в законодательстве. В совокупности «*общие принципы*» должны отражать сущность местного самоуправления как структурно-функционального явления государственности, как своеобразной формы организации публичной власти, а также ее институциональные особенности. Только в этом случае будет обеспечиваться выполнение, возлагаемых Конституцией Кыргызской Республики на органы местного самоуправления – функции осуществлять власть народа.

При изучении данного вопроса необходимо определить различные подходы к изучению. При изу-

чении принципов местного самоуправления особенно важно раскрытие содержания при определении полно уточняющих общее и особенное в местном самоуправлении. К сожалению, в Кыргызской Республике нет ни одной научной работы, рассматривающей категорию «принципов местного самоуправления». В Конституции Кыргызской Республики специальная норма, закрепляющая принципы местного самоуправления, отсутствует. В Законе Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Кыргызской Республике» от 13 апреля 1991 г., законодателем был сделан беспрецедентный шаг в плане закрепления принципов местного самоуправления. В соответствии со статьей 3, местное самоуправление и местная государственная администрация осуществляли деятельность, основываясь на следующих принципах:

- волеизъявление народа через местные кенешы, органы территориального общественного самоуправления и другие формы непосредственной демократии;
- защиту прав и охраняемых законом интересов граждан;
- социальную справедливость;
- законность;
- гласность и учет общественного мнения;
- сочетание местных и государственных интересов;
- разграничение функций и полномочий представительных и исполнительно-распорядительных органов;
- выборности местных кенешей, органов территориального общественного самоуправления, их подконтрольность и подотчетность населению, назначаемость глав местной государственной администрации;

- коллегиальность, свободное обсуждение и решение вопросов;

- самостоятельность, независимость и ответственность местных кенешей, других органов местного самоуправления, местной государственной администрации за решение вопросов местного значения [1, с. 2].

Закон декларирует самостоятельность и независимость органов местного самоуправления, и в то же время в этой же статье говорит о назначаемости глав местных государственных администраций. Как представляется, Закон попытался оградить представительные органы – местные кенешы, которые объявлялись органами местного самоуправления, от действующих параллельно с ними местных органов государственной власти. Такая же практика закреплена и в Конституции Кыргызской Республики, где в п.3, ст. 95 говорится «местные кенешы действуют независимо от местной государственной администрации». В Положении «Об основах организации местного самоуправления в Кыргызской Республике» [2, с. 3] нормы, закрепляющие принципы местного самоуправления, отличаются еще большей неопределенностью. Так, в ст. 4 Положения – «Принципы организации и система местного самоуправления» – речь идет лишь о системе местного самоуправления (причем отрывочно), о порядке образования и преобразования территорий айылных (сельских) кенешей. О принципах же местного самоуправления в статье нет ровным счетом ничего. Перечисленные принципы можно обнаружить в ст. 6 Положения – «Основные начала местного самоуправления». В статье указывается, что основными началами местного самоуправления являются самостоятельность местного самоуправления при решении вопросов местного значения; выбор местными сообществами и их объединениями формы организации местного самоуправления на основе законодательства; государственные гарантии и защита права населения на местное самоуправление; обособленность органов местного самоуправления от государственной власти; взаимодействие местного самоуправления с государственной властью; открытость и гласность в работе органов местного самоуправления; деятельность местного самоуправления на основе собственных материальных и финансовых ресурсов; широкая взаимосвязь с населением и избирателями, общественными объединениями и организациями» [3, с. 4].

В национальной стратегии устойчивого развития в Кыргызской Республике, реализуемой на современном этапе, при определении основных направлений удовлетворения прав и потребностей граждан Кыргызской Республики, связанных с их

национальной принадлежностью, указывается на то, что органы территориального общественного самоуправления и органы местного самоуправления непосредственно выражают интересы жителей и способствуют более глубокому учету их этнокультурных запросов. Это предусматривает разработку и осуществление мер по поддержанию различных форм территориального общественного самоуправления, созданию условий для проявления инициативы и самодетельности всех групп населения, учет их интересов и потребностей в деятельности органов как общественного, так и местного самоуправления.

Таким образом, конституционно-правовые принципы организации местного самоуправления составляют правовой каркас демократической концепции местного самоуправления. И этот каркас составляют такие основные принципы, как: а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения, б) делегированные государственные полномочия, в) выборность органов местного самоуправления, г) гласность деятельности местного самоуправления, д) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, е) государственная гарантия местного самоуправления, ж) использование местных обычаев и традиций в организации местного самоуправления.

Самостоятельность решения населением вопросов местного значения в Кыргызской Республике предоставлено населению, проживающему на соответствующей территории (село, поселок, город), которое самостоятельно и под свою ответственность вправе управлять вопросами, имеющими местное значение.

Делегированные государственные полномочия – это отдельные государственные полномочия, осуществляемые органами местного самоуправления на соответствующей территории. Выборность органов местного самоуправления – это право и действительная способность местных сообществ решать вопросы своей жизнедеятельности путем непосредственного участия граждан. То есть право и способность жителей решать свои проблемы самостоятельно или через органы, которые формируются самим населением путем выборов.

Гласность системы местного самоуправления означает, что она должна быть открытой и прозрачной, население должно быть информировано о деятельности местного сообщества и создаваемых им органов муниципальной власти. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением предполагает, что депутат местного кенеша и глава местного самоуправления, как выборные лица, должны соответствующим обра-

зом отчитываться, прежде всего, перед своими избирателями. Государственная гарантия местного самоуправления установлена в Конституции Кыргызской Республики и Законе *«О местном самоуправлении и местной государственной администрации»* от 12 января 2002 года, где оговариваются основные права местного самоуправления.

Литература:

1. «Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жана жергиликтүү мамлекеттик администрациялар жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы. Бишкек шаары. Өкмөт үйү. 13-апрель 1991-жыл. Ст-3.
2. «Кыргыз Республикасындагы жергиликтүү өз алдынча башкарууну уюштуруунун негиздери жөнүндө» жобо Кыргыз Республикасынын Президентинин Указы менен 22-сентябрь, 1994-жылы бекитилген.
3. «Жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүү жөнүндөгү» Кыргыз Республикасынын Жобосу. Өкмөт үйү. Бишкек шаары. 2-август 1997-жыл.
4. Конституция Кыргызской Республики.
5. Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 12 января 2002 года.
6. Шеремет К.Ф. Указ. соч. - С. 47.
7. Муниципальное право (вопросы и ответы). - М., 1997. - С. 12.
8. Айылдык курултай – жергиликтүү маанидеги суроону кароо үчүн чогулган делегаттардын чогулушу.

Рецензент: к.ю.н., доцент Орозов Ж.Ж.