

Махмудов А.Н.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕР ЖӨНҮНДӨГҮ МЫЙЗАМДАРЫНЫН КАЛЫПТАНУУ ЖАНА ӨНҮГҮҮ ТАРЫХЫ

Махмудов А.Н.

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

A.N. Makhmudov

THE HISTORY OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE LAND LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 343.52

Макалада Кыргыз Республикасында жер мыйзамынын калыптанышы жана өнүгүү тарыхы каралды. Ар турдүү жер көйгөйлөрүн чечүүдө жер мыйзамы негизги тармак болуп саналат жана анын туура чечилиши анын эволюциялык өнүгүшү жана жер мыйзамын терең изилдөөсүнөн көз каранды

Негизги сөздөр: жер, агрардык саясат, социализациялоо, улутташтыруу, муниципализациялоо, Кыргыз ССРнин жер мыйзамы, Кыргыз Республикасынын жер мыйзамы.

В статье рассматриваются исторические аспекты становления и развития земельного законодательства. Земельное законодательство является ключевым звеном при решении разнообразных земельных вопросов и его правильное применение зависит, от глубокого исследования земельного законодательства и его эволюционного развития.

Ключевые слова: земля, аграрная реформа, социализация, национализация, муниципализация, земельное законодательство Кыргызской ССР, земельное законодательство Кыргызской Республики.

The article deals with the historical aspects of the formation and development of land legislation. Land legislation is a key element in addressing a variety of land issues and its proper application depends on a thorough study of land legislation and its evolutionary development.

Key words: land, agrarian reform, socialization, nationalization, municipalization, land legislation of the Kyrgyz SSR, land legislation of the Kyrgyz Republic.

История развития земельного законодательства Кыргызской Республики, как и в большинстве стран СНГ берет свое начало в советский период. Так, как Кыргызстан входил в состав СССР все законодательные акты Союза действовали и на территории Кыргызстана. Земельные преобразования, вызванные Октябрьской революцией 1917 г. и развитие земельных отношений в советский период, т.е. Столыпинские реформы не были восприняты как единственно правильный путь решения земельно-аграрных проблем, тем более что они их и не решили. Устойчиво отрицательную позицию занимал, в частности, известный ученый-аграрник А.В. Чайнов, подчеркивавший, что «путь фермерский нами всегда нацело отрицался». [1, с. 36]. Передача частновладельческих земель, по его мнению, могла производиться в форме: 1) социализации, предполагающей отмену всякой собственности на землю («она в равной мере принад-

лежит всем, подобно свету и воздуху»); 2) национализации, т.е. передачи земли в собственность государства; 3) муниципализации, закрепляющей распоряжение землей за органами местного самоуправления; 4) с помощью «единого налога на землю», взимающего в пользу народа всю земельную ренту (по идее Генри Джорджа); 5) через создание «системы государственного регулирования земледелия» при запрещении свободной продажи и покупки земли. Партия социал-революционеров (эсеров) отстаивала идею социализации земли («земля - ничья, земля - Божья») [2, с. 67], передачи ее в пользование тех, кто ее обрабатывает на началах уравнительного землепользования. Эти идеи были привлекательны не только для многих крестьян, но и для значительной части интеллигенции, ибо, по мнению Н.А. Бердяева, «в сознании и чувствах» доминировали интересы «распределения и уравнивания... над интересами производства и творчества» [3, с. 89]. Пролетарская партия, как известно, делилась на меньшевиков и большевиков. Меньшевики были за муниципализацию земель, провозглашая необходимость конфискации земель помещиков, байев и манапов и передачи местным органам самоуправления.

Партия большевиков требовала проведения коренных земельных преобразований на базе национализации всех земель, отмены частной собственности на землю, передачи ее в руки тех, кто ее обрабатывает. Однако после победы Октябрьской революции национализация земли сразу не была осуществлена. В первых декретах советской власти явно проявлялись эсеровские лозунги, чего не отрицал и В.И. Ленин.

Основное решение земельного вопроса в первые годы советской власти сводилось к следующему. 26 октября 1917 года Всероссийским съездом Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов был принят первый в истории Советского Союза декрет «О земле». В качестве составной части декрета «О земле» был приложен «Крестьянский наказ», который состоял из 242 местных крестьянских наказов. Крестьянский наказ – это их пожелание о том, как должны решаться те или иные земельные вопросы. В наказе о земле, который стал неотъемлемой частью декрета о земле, было сказано несколько иначе: право частной собственности на землю отменяется навсегда и как бы то ни было сделки с землей запре-

щаются. Также в декрете “О земле” был закреплен принцип что, все недра земли, нефть уголь, ртуть, руда и т.д., а также воды, леса, которые имеют государственное значение переходят в исключительное пользование государству. Здесь, как видно, еще нет речи о национализации земли, хотя В.И. Ленин указывал, что «отмена частной собственности на землю есть национализация земли» [4, с. 90].

Первый в истории Кыргызстана земельный кодекс был принят Верховным Советом Киргизской ССР 1 января 1972 года. Данный земельный кодекс состоял из 12 разделов и 209 статей. Принятый земельный кодекс 1972 года отвечал всем требованиям, предъявляемым правовому режиму советского периода. Но и в этом законодательстве земля находилась в исключительной собственности государства. В начале 90-х годов в период перестройки были внесены существенные изменения в земельное законодательство. 28 февраля 1990 года были приняты новые “Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле”. Этот принятый земельный закон состоял из 15 разделов и 54-х статей. Данным принятым земельным законодательством был введен ряд новшеств по сравнению со старыми земельными законами. Например: введен термин владение землей, аренда земли, платное землепользование. В соответствии с новым общесоюзным земельным законом Союза ССР 1990 года в Кыргызстане был принят второй по счету в истории земельный кодекс, все новшества, предусмотренные в общесоюзном земельном законодательстве 1990 года, были внесены в земельный кодекс Кыргызстана 1991 года. Она состояла из 15 разделов, 39 глав, 183 статей. С принятием данного кодекса в земельное законодательство КР была введена частная собственность на землю. Таким образом, принятый земельный кодекс 1991 года, несмотря на развал СССР и принятие суверенитета КР регулировала земельные отношения до 2 июня 1999 года, т.е. до принятия нового земельного кодекса Кыргызской Республики. Так как наряду с другими странами СНГ происходили грандиозные изменения в связи с демократическим развитием общества и перехода к рыночным отношениям. По этому были внесены в земельный кодекс 1990 года коренные изменения и дополнения [5, с. 89].

Первым нормативно-правовым актом Кыргызстана по аграрно-земельной реформе является закон Республики Кыргызстан “О земельной реформе” от 19 апреля 1991 года. Принятая земельная реформа предусматривала: 1) проведение инвентаризаций всех земель республики по видам угодий; 2) уточнение и установление в натуре границ земель сельских населенных пунктов; 3) создание специального земельного фонда; 4) предоставление земель гражданам и юридическим лицам; 5) установление ставок земельных налогов и арендной платы; 6) введение земельно-кадастровой документации и паспортной

системы; 7) переоформление и выдача документов на право владения и на право пользования землей. Аграрная реформа предусмотренная законом “О земельной реформе” – это преобразование неэффективно работающих колхозов и совхозов, создание на их месте единоличных крестьянских и фермерских хозяйств.

22 февраля 1994 года был принят Указ президента КР “О мерах по углублению земельной и аграрной реформы в КР”, главной задачей земельной реформы являлось передача земли сельскохозяйственного назначения, кроме земель национального земельного фонда и пастбищных угодий, в виде земельной доли гражданам Кыргызской Республики проживающих и работающих в сельской местности, в составе колхозов и совхозов. Площадь земельной доли распределялось в зависимости от численности населения, от площади земель сельхозназначения определенных колхозов и совхозов. Земельные доли выдавались гражданам безвозмездно со сроком на 49 лет. 3-ноября 1995 года Президентом КР принят Указ “О мерах по дальнейшему развитию государственной поддержки земельной и аграрной реформы в КР”, основным новшеством данного Указа являлось продление право пользование земельной долей на 99 лет [6, с. 76]. Далее были приняты важные Указы Президента КР от 25-ноября 1996 года “О мерах по введению рынка прав пользование землей и созданию рыночной системы кредитования в сельском хозяйстве”, от 3 августа 1998 года “О развитии кооперации в агропромышленном комплексе республики” явились хорошей правовой базой в деле кодификации земельного законодательства КР. Действующий земельный кодекс Кыргызской Республики принят Законодательным собранием Кыргызской Республики 30 апреля 1999 года и подписан Президентом Кыргызской Республики 2 июня 1999 года. Данный кодекс состоит из 14 разделов, 22 глав и 120 статей.

Однако на сегодняшний день в Кыргызстане происходят грандиозные изменения в связи с демократическим развитием общества, действующий земельный кодекс нуждается в поправке и дополнении.

Литература:

1. Чаянов А. В. Записка о современном состоянии сельского хозяйства по сравнению с его довоенным положением и положением сельского хозяйства капиталистических стран // Известия ЦК КПСС. 1989. № 6. С. 212–213.
2. Чаянов А. В. Что такое аграрный вопрос? М., 1917. С. 55, 58–59.
3. Бердяев Н. А. Философская истина и интеллигентская правда // Вехи. Сборник статей о русской интеллигенции. М., 1909. С. 7.
4. Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 40. С. 320.
5. Илебаев У.И., Илебаев Т.У. “Земельное право Кыргызстана” ИД “Наука и образование”. Бишкек 2001.
6. Апышев А.А. “Земельное право КР”(гл 5,8) Б. 2010.

Рецензент: к.ю.н., доцент Мазитов Р.Я.