

Акылбеков Н.М.

РОССИЯДАГЫ КЫРГЫЗСТАНДЫК ЭМГЕК МИГРАНТТАРЫ

Акылбеков Н.М.

КЫРГЫЗСКИЕ ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ В РОССИИ

N.M. Akylbekov

LABOUR MIGRATION OF KYRGYZSTAN TO RUSSIA

УДК: 325.1/314.7:556 (575.2)

Макалада Россиядагы кыргызстандык эмгек мигранттарынын тарыхы иликтенет. Мигранттардын абалы жана алардын Кыргыз Республикасынын экономикасына кошкон салымы ачып көргөзүлгөн.

Негизги сөздөр: миграция, өнүгүү, көзкарандысыздык, базар экономикасы, реформа.

В статье рассматривается история трудовых мигрантов Кыргызстана в России. Анализируется положение мигрантов и рассматривается их вклад в развитие экономики Кыргызской Республики.

Ключевые слова: миграция, развитие, независимость, рыночная экономика, реформы.

In article the history of labour migrants of Kyrgyzstan in Russia is considered. Position of migrants is analyzed and their contribution to development of economy Kyrgyz Republic is considered.

Key words: migration, developments, independence, market economy, reforms.

В настоящее время экономический прогресс различных государств становится все более зависимым от мировых тенденций и закономерностей общественного развития, активного взаимодействия отдельных национальных экономик друг с другом. Сегодня ни одна страна не может добиться успеха, будучи изолированной от мирового сообщества. Процессы глобализации в сфере экономики, расширение торгово-экономических и финансовых связей между странами, интернационализация производства сопровождаются активизацией процессов в сфере международной трудовой миграции.

Все большее число стран участвует в международном обмене трудовыми ресурсами. Международная трудовая миграция стала неотъемлемой частью современной системы мирового хозяйства, нормой существования большинства государств. В 90-е годы прошлого века почти 2/3 стран мира в значительных масштабах направляли своих работников за рубеж или принимали иностранную рабочую силу [1].

Не стал исключением и независимый Кыргызстан. В постсоветский период в республике были проведены социально-экономические, политические реформы во всех сферах жизнедеятельности. В значительной степени был утрачен производственный потенциал, произошло резкое сокращение рабочих мест, что усугубило социально-экономическую ситуацию и привело к напряженности на национальном рынке труда. Произошел резкий спад в экономике. Эти обстоятельства предопределили миграционный отток населения в зарубежные страны.

Потоки внешней миграции в значительной мере обусловлены поиском трудоустройства за рубежом, в основном в России и Казахстане. Согласно данным Национального статистического комитета, общий объем миграционного потока за период 1990-2005 гг. составил более полумиллиона человек, что является значительной цифрой для страны, трудовые ресурсы которой составляют 2,8 миллиона человек.

Следует отметить, что в трансформирующемся обществе трудовая миграция выполняет исключительно важную роль – роль амортизатора социального недовольства. Без сомнения, в постсоветский период трудовая миграция позволила значительной части населения избежать обнищания в условиях обвального падения производства и безработицы.

Проблемой трудовой миграции занимается практически любое государство мира. Ведь параллельно с процессом передвижения населения идет перемещение денежных ресурсов, культурное взаимодействие и взаимовлияние. К примеру, Западная Европа обеспокоена массовым притоком иммигрантов из мусульманских стран, что приводит к проблеме сосуществования коренного населения с переселенцами. Не исключение и Россия, которая сталкивается с проблемой притока мигрантов из стран Центральной Азии. В Кыргызстане проблема миграции стоит также остро и рассматривается в первую очередь в ракурсе оттока трудоспособного населения.

В то же время трудовая миграция является в настоящее время важнейшим фактором развития экономики Кыргызстана и трудоустройства граждан.

Главным экономическим эффектом трудовой миграции является сокращение безработицы и дефицита платежных балансов за счет поступления денежных переводов.

После распада СССР денежные переводы трудовых мигрантов превратились в неотъемлемую часть экономики, существовать без которой в настоящее время республика не может. По общему объему денежных переводов физических лиц из России республика занимает третье место среди государств СНГ, уступая лишь Узбекистану и Таджикистану. Если денежные переводы физических лиц в Узбекистан из РФ за 2016 год составили 2,7 млрд долларов, а в Таджикистан – 1,9 млрд долларов, то в Кыргызстан – 1,7 млрд долларов.

Если же взять не совокупный объем переводов, а их долю в структуре ВВП, то Кыргызстан займет

по этому показателю второе место в СНГ, уступив лишь Таджикистану. Если у Таджикистана этот показатель колеблется в районе 50%, то у Кыргызстана – около 30%. Для сравнения – Узбекистану, который обладает гораздо более крупной и развитой экономикой, переводы мигрантов обеспечивают только около 5% ВВП.

Для многих семей в Кыргызстане такие денежные переводы являются основным источником семейного дохода. Эксперты утверждают, что реальные объемы переводов могут существенно превышать официальные цифры, так как кроме почтовой связи и банковских переводов мигранты используют другие каналы отправки денег на родину, например, передают через знакомых и друзей.

Если большинство этих денежных переводов инвестировать в экономику, то это дало бы сильный импульс экономическому развитию нашей страны. Но, к сожалению, они уходят на обслуживание текущих потребностей семей мигрантов.

Своего максимального за последние пять лет объема денежные переводы физических лиц из России в Кыргызстан достигли в 2013 г., когда они составили 2,1 млрд долл. В 2014-2015 гг., с началом экономического кризиса в России, началось сокращение денежных переводов. Его причиной стал спад российской экономики, а также резкое падение курса рубля по отношению к доллару, что повлекло за собой снижение долларовой суммы переводимых средств. Но если в 2014 г. падение было небольшим (2,1%), то в 2015 г. объем переводов сократился сразу на треть и составил 1,4 млрд долл. В 2016 г. наблюдалась противоположная тенденция, когда переводы увеличились на четверть.

На увеличение денежных переводов явно повлияло присоединение Кыргызстана к ЕАЭС, которое в полной мере сказалось именно в 2016 г.

По сравнению с 2015 г., общая сумма денежных переводов из России в Кыргызстан выросла на 26%,

В целом, присоединение Кыргызстана к ЕАЭС и последовавший за этим рост денежных переводов трудовых мигрантов позволили республике заметно смягчить последствия экономического кризиса 2014-2016 гг.

За пределами республики трудовую деятельность осуществляют от 650 до 750 тысяч граждан Кыргызской Республики. По данным Государственной службы миграции КР, в Республике Казахстан пребывают 113 тысяч граждан Кыргызстана, в Южной Корее – 15 тысяч, в Турции – 14 тысяч, в других странах дальнего зарубежья до 30 тысяч. Наибольшее число кыргызстанцев трудится в Российской Федерации. Согласно данным ФМС РФ, их количество к концу 2015 года составило 540 тыс. человек.

Это связано с тем, что в России существует высокий спрос на рабочую силу, а экономическая привлекательность обусловлена высокой заработной платой по сравнению с уровнем оплаты труда в Кыргызстане.

Массовая временная трудовая миграция из Кыргызстана началась еще в 1993-1994 годах. В 1994-1997 годах в поисках работы Кыргызстан покинули около 200 тысяч кыргызов [2]. Однако пик временной трудовой миграции из страны начался позднее, его движущей силой стали, с одной стороны, экономические проблемы в Кыргызстане [3], рост безработицы, особенно среди молодежи, с другой, - экономический рост и увеличение потребности в рабочей силе в относительно преуспевающих странах – России и Казахстане. По оценкам, в 2001 году около 400 тыс. кыргызов выехали на работу в другие страны, в основном в Россию [4].

В конце 2000-х годов временная трудовая миграция из Кыргызстана за границу, по-видимому, стабилизировалась. Ее оценка колеблется от 340 тыс. (по официальным данным) до 800 тыс. человек [5].

Самыми востребованными городами и областями для кыргызских мигрантов в России являются Москва и Санкт-Петербург, Красноярский край и Тюменская область (в том числе Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа), Свердловская область. То есть, как правило, это нефтедобывающие или промышленно развитые регионы. Также выделяются Краснодарский край и Саратовская область.

В процесс трудовой миграции вовлечены представители самых разных социальных слоев, различных национальностей, наиболее производительных возрастных групп, различного статуса в занятости, профессиональной принадлежности.

Каждая четвертая семья в Кыргызстане (26%) имеет как минимум одного трудового мигранта. Преимущественно (47%) это молодые люди в возрасте 18-29 лет. В целом 75,8% мигрантов – мужчины и женщины до 35 лет.

Большинство кыргызских трудовых мигрантов, работающих в РФ, приехали из Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей КР. Среди них преобладают сельские жители.

По данным ФМС России, среди официально занятых граждан Кыргызстана в России в 2007 году 34% работали в строительстве, 15,5% - в торговле, 11% - в промышленности, 8,5% - в ЖКХ.

До вступления Кыргызстана в ЕАЭС трудовые мигранты, осуществляющие свою трудовую деятельность на территории России, сталкивались с различными проблемами, среди которых самой важной являлась проблема регистрации и получения разрешения на работу.

Большинство из них находилось в нелегальном положении, что обрекало их на социально-экономическую и правовую незащищенность.

Нелегальные трудовые мигранты занимались малоквалифицированным низкооплачиваемым трудом. Работодатели обычно использовали их как дешевую рабочую силу и не производили социальных выплат и взносов.

Рабочие не платили налоги, и таким образом, сами, нарушая закон, не обращались в судебные и иные инстанции в случае ущемления их прав.

Значительная часть трудовых мигрантов по вышеперечисленным причинам становились незаконными мигрантами со всеми вытекающими из этого (штраф, депортация или уголовная ответственность) последствиями.

Кроме того, они нередко подвергаются насилию со стороны местных правоохранительных органов и криминальных группировок. Также существует проблема насилия со стороны скинхэдов.

Незаконное положение мигрантов порождает серьезные вызовы для принимающего государства: растет уровень криминализации общества, причем не столько за счет преступности среди мигрантов, сколько за счет преступлений против мигрантов (коррупция, сверхэксплуатация и рабский труд, неоплата по завершению работы, ограбления, избияния и «отъем» денег на границе и т.д.); возникают угрозы экономической безопасности страны, безопасности здоровья населения и т.д.

Таким образом, проблемы трудовых мигрантов требуют пристального внимания со стороны нашего государства.

Органы государственного управления, во многих случаях при содействии международных агентств и неправительственных организаций, принимают меры по содействию в трудоустройстве, обучении и подготовке рабочих кадров. Проводится работа по совершенствованию законодательной и международно-договорной базы в сферах труда и миграции, информационно-разъяснительная работа среди населения по предоставлению государственных услуг, активная работа по сотрудничеству с другими государствами и международными организациями.

Центр трудоустройства граждан Кыргызской Республики ведет работу над созданием банка данных потенциальных трудовых мигрантов, работодателей и вакансий.

С 2011 года правительство Кыргызской Республики начало проводить работу по вступлению страны в Евразийский экономический союз. Именно вопрос трудовой миграции руководство государства рассматривало как одну из главных причин присоединения к Союзу. По словам тогдашнего первого вице-премьер-министра Кыргызстана Дж. Оторбаева, «переводы киргизских мигрантов играют огромную роль в уравнивании макроэкономического баланса страны, поддержании сома и резервов Национального банка, они достигают более 60% доходной части республиканского бюджета. Без переводов наша экономика уже существовать не сможет».

8 мая 2015 года Кыргызстан ратифицировал договор о вступлении в ЕАЭС, который вступил в силу 12 августа 2015 года. С тех пор были сняты многие ограничения, в том числе и для трудовых мигрантов.

В частности были отменены патенты и специальные разрешения на работу, экзамены на знание

языка, культуры, истории и законодательства, которые ранее действовали. Теперь трудящиеся могут находиться без регистрации на территории России до 30 суток, а в случае пребывания свыше этого срока им необходимо встать на миграционный учет. В течение 90 дней от даты въезда мигранты должны заключить трудовой (гражданско-правовой) договор.

Еще одним плюсом для кыргызских трудовых мигрантов стало освобождение от процедуры признания документов об образовании. Произошло взаимное признание дипломов, то есть специалистам не надо проходить отдельную процедуру нострификации для работы (за исключением фармацевтов, учителей и медиков).

Более того, трудовые мигранты получили равное социальное обеспечение, то есть трудовой стаж зачисляется в общий. Безусловно, еще одно из значимых последствий для мигрантов от вступления в ЕАЭС – это медицинское обслуживание. Так, теперь предоставляются: бесплатная медицинская эвакуация в целях обеспечения жизни и здоровья; бесплатная неотложная экстренная помощь, независимо от наличия полиса медицинского или социального страхования. Таким образом, теперь на равных условиях с гражданами России осуществляются социальное обеспечение, социальное страхование трудящихся из Кыргызстана.

Соглашение о пенсионном обеспечении трудовых мигрантов из стран ЕАЭС подпишут до конца 2017 года. Пенсию смогут получить только те мигранты, которые приехали на заработки в страны ЕАЭС с момента подписания соглашения.

Переговоры о предоставлении пенсии трудовым мигрантам из Кыргызстана велись между Россией и Кыргызстаном в течение двух лет.

Наконец между странами-участницами ЕАЭС разработано соглашение, по которому мигранты смогут получать пенсию страны, в которой работали, даже после возвращения на родину.

Окончательное подписание соглашения затягивается из-за того, что в каждой из стран ЕАЭС действуют разные требования в сфере пенсионного обеспечения.

Планировалось, что включение трудовых мигрантов в экономическую систему Евразийского экономического союза приведет к увеличению их потока из Кыргызстана, что в свою очередь, обеспечит развитие банковского сектора, будет способствовать развитию инфраструктуры.

Однако, несмотря на то, что со вступлением в ЕАЭС сняты многие ограничения, получены права и преференции число трудовых мигрантов из Кыргызской Республики на первый взгляд существенно не выросло. По данным Федеральной миграционной службы России, показатели начали увеличиваться только с осени 2015 г. Этот рост был бы выше, если бы не экономическая ситуация в Российской Федерации. Кризисные явления в российской экономике повлекли за собой падение рубля и обесценивание заработных плат приезжих из Центральной Азии.

Однако нужно признать тот факт, что кризис когда-нибудь закончится, а вот права, которые получили трудовые мигранты из Кыргызстана, сохранятся.

Миграция – это не столько социальное, сколько экономическое явление. От «массовой» миграции надо переходить к «качественной». Необходимо создавать условия для оказания помощи мигрантам в обеспечении их прав и интересов. Для этого можно создать отдельную структуру, которая занималась бы исследованием современной миграционной ситуации, актуальными проблемами миграции и выработкой соответствующих решений.

Кроме того, необходимо повысить уровень знаний о правах и обязанностях лиц, выезжающих за пределы Кыргызской Республики. С этой целью нужно проводить бесплатные консультации для людей, выезжающих с целью трудовой миграции. Также можно выпустить брошюры, в которых будут указаны сведения о том, какими правами обладает мигрант и что обязан делать, чтобы не нарушать законы страны пребывания, адреса и телефоны посольств, консульских учреждений Кыргызстана в разных городах России. Говорить о том, что процесс трудовой миграции сократится в ближайшее время, не приходится. Он будет продолжаться, потому что есть много факторов, способствующих этому: низкий уровень социально-экономического развития; высокий уровень безработицы и распространение бедности; отсутствие адекватного миграционного контроля.

При отсутствии умелого управления миграционными потоками такие процессы могут обрести качество дестабилизирующего фактора. Чтобы избежать непредвиденных последствий миграции, необходима разработка новых подходов, в наибольшей степени соответствующих государственным интересам, потребностям общества и международным договорно-правовым отношениям.

Литература:

1. Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве. - М., 2009. - С. 336.
2. Омаров Н., Махновский В. Миграционные процессы в Кыргызстане: современные тенденции и перспективы / Центральная Азия и Кавказ. 1998. http://www.ca-c.Org/journal/13-1998/st_05_omarov.shtml
3. Элебаева А. Современные миграционные процессы в Кыргызстане / Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.А. Зайончковской и Г.С. Витковской. - М.: «Адамант», 2009. - С. 390.
4. Оценка директора Департамента миграционной службы при МИД Кыргызстана Т. Турганбаева. См. «Слово Кыргызстана», 18 мая 2001г. Цит. по: (Тенденции в области миграции в регионе Восточной Европы и Центральной Азии. Обзор за 2001-2002 годы. - М.: МОМ, 2002. - С. 111).
5. АКИ-пресс со ссылкой на данные ГКМЗ, 6 февраля 2008 г. Цит. по: (Трудовая миграция и продуктивное использование человеческих ресурсов. Кыргызская Республика. - Бишкек, МОТ, 2009. - С. 19).

Рецензент: к.и.н. Закиров М.А.