

Эрматов А.К.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАШЫ ЖЕТЕ
ЭЛЕКТЕРДИН УКУКТАРЫН КОРГООДО УКУКТУК ТУТУМДУН
КАЛЫПТАНЫШЫ ЖАНА ӨНҮГҮШҮ**

Эрматов А.К.

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ
СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

A.K. Ermatov

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE
LEGAL SYSTEM OF DEFENSE OF MINORS' RIGHTS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 340/343.121 (575.2)

Макалада Кыргыз Республикасынын өнүгүшүнүн заманбап этабында жашы эрезеге жете электерди коргоодо укуктук камсыздоо жаатындагы Кыргыз Республикасынын мыйзам чыгаруу иштери көрсөтүлдү. Бул багыттагы мыйзам чыгаруучунун негизги максаты балдардын коргоо тутумун өркүндөтүү, ошондой эле бул категориядагы адамдар үчүн юстицияны түзүү болгон. Ювеналдык юстиция процессине мамлекеттик бийликтин жана башкаруунун ар башка түзүмдөрү катышкандыктан, ювеналдык юстицияны өнүктүрүү процессин оптималдаштыруу, ювеналдык юстиция системасынын катышуучуларын жана жалпы системаны тиешелүү реформалоо жүргүзүлгөндө жүзөгө ашырылат.

Негизги сөздөр: мыйзамдар, Кыргыз Республикасы, ювеналдык юстиция, жашы жете электердин укуктарын коргоо, Кыргыз Республикасынын балдар жөнүндө кодекси, сот адилеттиги, мамлекеттик бийлик, башкаруу.

В статье показана законотворческая деятельность Кыргызской Республики в области правового обеспечения защиты несовершеннолетних на современном этапе развития Кыргызской Республики. Основной целью законодателя в данном направлении являлось совершенствование системы защиты детей, а также создание юстиции для данной категории лиц. Оптимизация же процесса развития ювенальной юстиции видится при проведении соответствующих реформ участников системы ювенальной юстиции и всей системы в целом, поскольку в процесс ювенальной юстиции вовлечены различные структуры государственной власти и управления.

Ключевые слова: законодательство, Кыргызская Республика, ювенальная юстиция, защита прав несовершеннолетних, кодекс Кыргызской Республики о детях, правосудие, государственная власть, управление.

The legislation of the Kyrgyz Republic in the field of legal coverage of minors' defense at the present stage of the development of the Kyrgyz Republic is shown in the article. The primary intent of the legislator in this direction was to improve the system of child defense, as well as the creation of justice for this category of persons. Optimization of the development process of juvenile judiciary is seen in the conduct of appropriate reforms of participants in the juvenile justice system and the entire system as a whole, since various structures of state authority and administration are involved in the juvenile judiciary process.

Key words: the legislation of the Kyrgyz Republic, juvenile justice, protection of minors, the code of the Kyrgyz Republic on children, justice, government, management.

Становление системы защиты прав несовершеннолетних на современном этапе развития кыргызстанского общества совпало с получением Заключительных замечаний Комитета по правам человека (2000 г.) на первоначальный доклад Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка, которые стали, практически, отправной точкой для имплементации норм международных стандартов в национальное законодательство Кыргызстана, регулируемыми Руководящими принципами ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правилами ООН, касающимся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Минимальными стандартными правилами ООН, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Гаванскими правилами [1, с. 6-15].

Эти и другие замечания Комитета послужили основой для разработки в 2001 г. Государственной программы по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» на период до 2010 года, которая была направлена на создание целостной системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и реабилитации социально дезадаптированных детей; обеспечение и совершенствование механизма реализации прав несовершеннолетних; создание и укрепление территориальной сети учреждений социальной помощи семье и детям [2].

Дальнейшему развитию системы защиты прав детей способствовало принятие в июне 2006 г. Кодекса Кыргызской Республики о детях (далее – Кодекс). Принятие Кодекса – одна из законодательных мер, направленных на реализацию положений Конвенции. Первая редакция Кодекса была призвана:

1) регулировать отношения, возникающие в связи с реализацией основных прав, свобод и законных интересов ребенка;

2) регламентировать деятельность государственных и муниципальных органов, юридических и физических лиц, занимающихся защитой прав и интересов детей [3].

Принятие Кодекса вызвало ряд правовых последствий. Так, Закон КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» от 22 ноября 1999г. №126 был признан утратившими силу. Законодатель, выполняя требования переходных положений ст. 50 Кодекса принял Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Кыргызской Республики» от 31 июля 2007 г., возложив обязанность выполнения функций опеки и попечительства на Отделы поддержки семьи и детей, изменив тем самым конфигурацию системы защиты прав ребенка. 17 апреля 2008 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон КР «О внесении изменений в Семейный кодекс Кыргызской Республики (ноябрь 2006 г), где Отделы поддержки семьи и детей были признаны «специализированными структурными подразделениями по защите прав и законных интересов детей, созданными при районных государственных администрациях либо при исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления». Вместо Комиссий по делам несовершеннолетних образованы Комиссии по делам детей и отделы по поддержке семьи и детей на местном уровне, деятельность которых регламентирована Постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Типового Положения о комиссиях по делам детей и Типового Положения об Отделах поддержки семьи и детей», Эти Положения утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2008 года №285. Иными словами, с принятием данного Закона Комиссии по делам несовершеннолетних прекращают свою деятельность. Из смысла ст. 2 Закона следует, что после создания при районных государственных администрациях либо при исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления ОПСД, прежние органы опеки и попечительства прекращают свою деятельность.

Также в период с 2006 года по 2011 год в стране были предприняты меры по внедрению принципов ювенальной юстиции в систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В сфере развития законодательства, регулирующего ювенальную юстицию, в 2007 году внесены изменения и дополнения в УК, УПК и УИК КР, гармонизирующие уголовное законодательство. Несовершеннолетние в конфликте с законом (подозреваемые, обвиняемые в совершении уголовного преступления) получили доступ к бесплатной юридической помощи. В ответ

на критику условий пребывания и обращения с учащимися в 2007 году было закрыто специализированное профессионально-техническое училище для несовершеннолетних правонарушителей, а с 2010 года осужденные несовершеннолетние девочки содержатся в колонии отдельно от осужденных женщин.

В целях законодательного урегулирования системы ювенальной юстиции и защиты детей в июле 2012 года был принят Кодекс Кыргызской Республики о детях (далее – Кодекс о детях) в новой редакции, которым дано более совершенное определение понятия ювенальной юстиции, как системы мероприятий в отношении детей от 14 до 18 лет, находящихся в конфликте с законом, включающей в себя вопросы отправления правосудия и социальной реабилитации (ст. 47).

Основной целью законодателя в данном случае являлось совершенствование системы защиты детей, а также создание юстиции для данной категории лиц. Настоящим Кодексом предусмотрено создание специализированных судов (судей) по делам несовершеннолетних связанное с необходимостью особого подхода к рассмотрению материалов уголовного дела с учетом возраста, психического и физического развития несовершеннолетнего, его эмоционального состояния. Уполномоченный государственный орган по защите детей наделен полномочием по представительству прав и интересов детей при рассмотрении дел, касающихся детей в судах рамках уголовного процесса. Принятый Кодекс, как указывают законодатели, направлен на защиту интересов несовершеннолетних, потерпевших и свидетелей в рамках уголовного производства.

Однако, мы разделяем мнение Мирзаевой З.К. в отношении необходимости внесения соответствующих дополнений, которые способствовали бы дальнейшему совершенствованию правового обеспечения защиты прав несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике [4, с. 57]. В связи с чем, нам также видится решение этого вопроса в двух направлениях. Во-первых, необходима четкая, единая систематизация законодательства данной области правоотношений, во-вторых, подготовка комментария к Кодексу Кыргызской Республики о детях и более детальной трактовка соответствующих новелл.

Кроме того, на сегодняшний день координация деятельности министерств и ведомств, предоставляющих социальную защиту, осуществляется на низком уровне. Организация наиболее эффективного процесса развития ювенальной юстиции и продвижение намеченных реформ возможна только при проведении соответствующих реформ участников системы ювенальной юстиции и всей системы в целом, поскольку в процесс ювенальной юстиции вовлечены различные структуры государственной власти и управления.

Речь идет, главным образом, о целенаправленной работе по устранению недостатков в области семейного, школьного, трудового воспитания несовер-

шеннолетних, организации их досуга, а также о повышении эффективности деятельности органов, ведущих борьбу с преступностью.

Литература:

1. Права человека в Кыргызстане: Рекомендации для действий. Под общ. ред. Д. Кабака. - Б., 2008. - С. 6-15.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2001 года №431 «О Государственной

программе по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» на период до 2010 г.».

3. Кодекс Кыргызской Республики о детях. Ст. 5.19. - Бишкек, 2012.
4. Мирзаева З.К. Дисс... канд. юрид наук: 12.00.09. «Отдельные теоретико-правовые особенности досудебного производства по расследуемым уголовным делам связанных с участием несовершеннолетних». - Б., 20013. - С. 57.

Рецензент: к.ю.н. Абдукаримова Н.Э.
