

ЮРИДИКАЛЫК ИЛИМДЕР
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ
LEGAL SCIENCE

Акбаров У.Н.

РЕЗУЛЬТАТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ПРОЕКТУ «CRIME PREVENTION» И ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

U.N. Akbarov

THE RESULTS OF THE INTERNATIONAL COOPERATION ON THE PROJECT «CRIME PREVENTION» AND FURTHER DEVELOPMENT OF SUBDIVISIONS ON FIGHT AGAINST ORGANIZED CRIME

УДК: 343/1

Макалада "Crime Prevention Долбоорун ишке ашыруу" жана андан уюшкан кылмыштуулукка каршы күрөшүү бөлүмдөрдүн андан ары өнүктүрүүсү каралат.

Негизги сөздөр: Эл аралык кызматташтыгы, уюшкан кылмыштуулук, "Crime Prevention долбоору".

В статье рассматривается реализация проекта «Crime Prevention» и дальнейшее развитие подразделений по борьбе с организованной преступностью.

Ключевые слова: Международное сотрудничество, организованная преступность, проект «Crime Prevention».

The project "Crime Prevention" and further development of subdivisions on fight against organized crime.

Key words: International co-operation, organized crime, project "Crime prevention".

Состояние организованной преступности в Кыргызской Республике вызывает серьезную озабоченность. В последние годы отмечается значительный рост тяжких преступлений, совершаемых организованными преступными формированиями.

Принимаемые меры не всегда адекватны преступным проявлениям, которые порой недостаточно скоординированы и согласованы. В результате увеличиваются масштабы организованной преступности, возможности ее проникновения в экономическую, политическую, социальную и финансовые сферы, оказывающие дестабилизирующее влияние на весь ход социально-экономических преобразований.

Сложившаяся криминогенная обстановка и общественно-политическая ситуация настоятельно диктует необходимость принятия соответствующих мер, направленных на совершенствование информационного обеспечения, на оптимизацию правовой базы, проведение конкретных согласованных мероприятий правоохранительных и иных органов системы уголовной юстиции в борьбе с организованной преступностью.

Организованная преступность – опасное социальное явление, создающее реальную угрозу государственной безопасности. Она носит транснациональный, международный характер (наркобизнес,

коррупция, контрабанда, терроризм, экстремизм, торговля людьми, оружием, технологиями и т.п.) с широко разветвленными, законспирированными преступными связями. Оргпреступность упрямо противодействует экономическим, социальным, политическим преобразованиям в странах СНГ, в частности, в Центрально-азиатском регионе.

После развала СССР (1991 г.) оргпреступность приобрела массовый характер. Борьба за сферы влияния, приватизация госсобственности, рейдерство, возникновение подставных фирм, самозахват земельных угодий, нарушение пограничного режима, религиозный экстремизм, участвовавшие террористические акты и другие проявления агрессивности оргпреступности требовали принятия энергичных мер по обеспечению общественной безопасности, укреплению государства.

Одной из таких мер в плане реализации общегосударственной программы укрепления законности и правопорядка в Кыргызской Республике на 1992-1997 годы стало создание в системе МВД КР самостоятельного управления по борьбе с организованной преступностью и бандитизмом – УБОПБ. 26 июля 1996 года Постановлением правительства такое управление было сформировано за счет перераспределения кадров и реорганизации структуры. Из бюджета было дополнительно выделено 250 тысяч долларов, а для размещения - 3-этажное здание бывшего радиоклуба ДАСААФ.

Постановление определило главным направлением деятельности УБОПБ - выявление, пресечение и расследование преступлений, совершаемых криминальными группировками, защиту от них экономики страны, пресечение наркобизнеса, внедрение в практику международного опыта, новых технологий управления милицией, расследования преступлений, укрепление деловых контактов с правоохранительными органами, разработка методических пособий. Для усиления потенциала МВД в борьбе с организованной преступностью, лучшего использования зарубежного опыта, 27.12.1996 года ПРООН, правительство Кыргызской Республики и МВД

подписали проект КЫР/96/005 «Crime Prevention» («Борьба с преступностью»), подготовленный группой международных экспертов. Проект был рассчитан на 3 года. Первыми проект поддержали правительство Дании в качестве донора, внося 500 тысяч долларов, и ПРООН – 250 тысяч.

Эти средства были вложены в обучение личного состава МВД современной методике и тактике борьбы с организованной преступностью на базе Международных полицейских Академий, высших полицейских учебных заведений Германии, Кыргызстана, Голландии, Англии, России, Дании, США и других стран, на проведение социологических исследований, внедрение в практику новейших технологий, компьютеризацию и обновление оперативных учетов, приобретение транспортных средств, телефонной и радиосвязи, спецтехники, полицейского спецоборудования, на организацию регулярных визитов в Кыргызстан международных консультантов, экспертов для проведения тематических тренингов, оказания практической помощи, передачи опыта. Это положительно сказалось на служебных показателях, раскрываемости преступлений.

Национальным директором проекта КЫР/96/005 приказом министра внутренних дел был утвержден начальник УБОПБ МВД полковник милиции Байзаков Ш.К., менеджером – полковник милиции в отставке Зеличенко Л.Я. Офис проекта разместился в здании УБОПБ, выделенном мэрией Бишкека. За счет привлеченных средств и спонсорской помощи это здание по пер. Ботанический 1 в г. Бишкек было реконструировано и капитально отремонтировано. Помимо служебных кабинетов, здесь разместились учебный класс, компьютерный информационный центр, узел связи, библиотека, спортзал.

По заказу проекта специалисты ИЦ МВД разработали модель информационно-аналитической программы, позволившей широко использовать компьютерную сеть для накопления и анализа оперативной информации.

Были проведены социологические исследования жертв преступлений и причин организованной преступности. Национальные консультанты проекта разработали ряд тематических пособий по этой теме. На базе учебного центра УБОПБ были проведены 3 научно-практических конференции с участием ученых, руководителей МВД, экспертов из 12 стран, семинар менеджеров проектов ПРООН. Проведены учебные туры в Голландии, Германии, Англии, позволившие познакомиться с опытом и практикой полицейских служб этих стран, системой отбора и подготовки кадров.

Подводя итоги осуществления комплексной программы «Crime Prevention», первой трехлетней деятельности УБОПБ, в отчетном докладе на заседании координационного совета 31.07.1999 года было подчеркнuto, что были выявлены и взяты на учет 544 криминальных авторитета, из них 120 лидеров преступных кланов, разоблачены и привлечены к ответственности участники 181 криминальных группиро-

вок, что позволило сократить оргпреступность, не допустить кровавого дележа сферы влияния ОПГ, изъято из преступного оборота 5982 единицы огнестрельного оружия. Работа милиции стала более прозрачной, о ее проблемах чаще стали писать СМИ, ей стала больше помогать общественность. Создано 368 опорных пунктов общественного порядка.

Координационный совет одобрил проделанную работу по реализации проекта «Crime Prevention» и решил продлить его еще на 2 года, изыскав дополнительные донорские средства, утвердил новую целевую программу.

Однако вскоре было принято решение объединить УБОПБ с УУР МВД, сконцентрировать материально-технические ресурсы, опытные кадры, оперативные учеты в одном ведомстве – Главном управлении уголовного розыска МВД КР, который возглавил Субанбеков Б.

УБОП вошло в состав Главка в качестве структурного подразделения с сокращением личного состава и определенных функций.

Анализ криминогенной ситуации в республике с 2000 года свидетельствует об ее резком ухудшении, связанном с активизацией незаконной деятельности организованных преступных сообществ. За указанный период до настоящего времени, с применением огнестрельного нарезного оружия были совершены более 30 убийств с признаками криминальных разборок и "заказного характера", вызвавших общественный резонанс. Контролируя денежные потоки теневой экономики, наркобизнеса и других сфер незаконной деятельности, а так же имея незаконное вооружение, отдельные лидеры и активные члены группировок пытались проникнуть в государственные и выборные органы и оказать влияние на принятие политических решений.

В итоге, организованная преступность стала реальным фактором, сдерживающим развитие экономических реформ и в определенной степени угрозой национальной безопасности в республике. Сложившаяся ситуация в определенной мере вызывало недоверие населения к государственным и правоохранительным органам.

В целях принятия кардинальных мер по стабилизации обстановки и оказания адекватного противодействия организованной преступности, распоряжением Правительства КР № 568 от 19.12.2006 года вновь было создано Главное управление по борьбе с организованной преступностью общей численностью 67 аттестованных сотрудников.

Первоначальная штатная численность составляла 67 аттестованных сотрудников, из которых 20 приходились на три густонаселенные южные области республики.

В результате последней реорганизации (15.05.2007 года) штатная численность была увеличена до 90 сотрудников. Увеличение произошло за счет создания в структуре следственного управления в количестве 15 сотрудников, 5 из которых переданы в

Управление по южным областям и дополнительно выделенных 8 единиц оперативных сотрудников.

15.05.2007 года приказом № 226 МВД КР в структуре ГУБОП МВД КР образовано специализированное следственное управление со штатной численностью 15 сотрудников, из которых 5 по обслуживанию регионального управления по борьбе с организованной преступностью с местом дислокации г. Ош).

В целях постоянного прослеживания оперативной обстановки по республике, дополнительно выделенные штатные единицы были максимально распределены по регионам:

- региональное управление по южным областям – 25 сотрудников;
- г. Бишкек -13 сотрудников;
- Чуй - Талас – 13 сотрудников;
- Иссык-Куль – Нарын - 6 сотрудников.

Центральный аппарат состоит из 33 сотрудников, включая: 10 следственных работников, ОБНОН – 5 сотрудников, отдел по экономическим основам ОПГ – 5 сотрудников, аналитический отдел – 5 сотрудников и ОТО- 4 сотрудников.

В 2008 году ГУБОП МВД реорганизовано как управление по борьбе с организованной преступностью, что в 2009 году упразднено путем слияния с ГУУР МВД, где в составе образован отдел по контролю за лидерами криминальной среды со штатной численностью 16 человек.

Такая поспешная реорганизация управления УБОПБ МВД в то время, когда в России, Казахстане, Таджикистане, Узбекистане и некоторых других странах СНГ эта служба неуклонно укреплялась, имела негативные последствия: ослабили деловые контакты, обмен оперативной информацией, проведение совместных операций. Временно сократилась донорская зарубежная помощь. Оргпреступность в период правления Бакиева К. снова подняла голову, внедрялась в экономику, во властные структуры, влияла на формирование и использование бюджетных средств, банковского капитала. Заметно выросла коррупция. Одной из мер, направленных на укрепление демократии, осуществление планов апрельской (2010 года) народной революции в Кыргызстане стало возрождение самостоятельной службы в системе МВД по борьбе с оргпреступностью и коррупцией.

Судьбоносным для ГУБОПиК МВД стал 2011 год, когда по указанию Президента Кыргызской Республики Отунбаевой Р.И., Правительством страны в системе МВД было возрождено самостоятельное Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (ГУБОПиК). Выступая на заседании коллегии МВД КР 25.01.2011 года, Отунбаева Р.И. критиковала правоохранительные органы за недостатки в противодействии оргпреступности: отсутствие наступательного, упреждающего фактора, низкий профессионализм, слабая осведомленность о преступных замыслах, неумение глубоко анализировать складывающуюся социально-полити-

ческую ситуацию, слабое взаимодействие с другими правоохранительными органами, госструктурами и общественностью. Оргпреступность сращивалась с властными структурами, работала за приватизацию госсобственности, дестабилизировала обстановку занималась рэкетом, отмыванием нечестно нажитых денег, вооружалась. Она была причастна к трагическим событиям на юге республики, где летом 2010 года вспыхнул межнациональный конфликт, унесший сотни человеческих жизней.

В целях реализации указаний Президента и поручения Премьер-министра КР, озвученных на заседании коллегии МВД КР 25.01.2011 года, а также реального противодействия организованной преступности и искоренения ее проявлений, 3.02.2011 года в структуре МВД КР было создано Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, подразделения Главка были укомплектованы опытными кадрами, что утверждено приказом МВД КР № 109 от 3.02.2011 года.

В структуре ГУВД г. Бишкек и Чуйской области были созданы управления, в г. Ош - управление по южному региону, а в составе ГУВД Ошской области, УВД областей и г. Ош - отделы. Разработано Положение, структура ГУБОПиК МВД, программа деятельности на ближайшую перспективу.

Основными задачами Главного управления являются разоблачение организованных преступных сообществ, выявление их финансовых основ, каналов легализации, пресечение устойчивых коррупционных связей и фактов проникновения организованной преступности в государственные структуры, в том числе в выборные органы и органы местного самоуправления. В структуре ГУБОПиК МВД создано управление по борьбе с коррупцией (УБК МВД) в составе: отделов по борьбе с контрабандой, коррупцией в системе государственной власти, отдел по защите экономики и инвестиций, отдел по защите финансовой и банковской сфер, оперативно-поисковый отдел по борьбе с хищениями и иными видами преступлений на золоторудном комбинате «Макмалзолото» АО «Кыргызсталтын». УБК МВД создано в целях нейтрализации финансового потенциала ОПГ, пресечения легализации преступных доходов, отмывания денег, выявления коррупционных связей.

Вновь образованными подразделениями в плановом порядке осуществляются целенаправленные мероприятия, направленные на выявление, пресечение и разоблачение преступной деятельности субъектов оргпреступности и ее проявлений.

В 2013 году приказом МВД КР № 01 от 03.04.2013 г. ГУБОПиК МВД КР преобразован в ГУБОП МВД КР с численностью 50 сотрудников.

В настоящее время численность ГУБОП МВД КР доведено до 143 сотрудников, которые включают в себя УБОП по Иссык-кульской и Нарынским областям ГУБОП МВД КР, УБОП по Чуйской и Таласской областям, ОБОП Жалал-Абадской, Ошской Баткенской и г.Ош.

За 12 месяцев 2013 года в результате проведения мероприятий оперативно-розыскного характера, задержаны и привлекаются к уголовной ответственности - 198 субъектов организованной преступности, 35 из них ранее находились в розыске.

Справиться со столь сложными многообразными обязанностями по плечу только слаженному, сплоченному коллективу, объединенному единой целью и хорошо понимающему свои задачи. Коллектив ГУБОП МВД упорно наращивает темпы, совершенствует стиль и методу работы, видит перспективу своей работы в повышении профессионального

мастерства и личной ответственности каждого сотрудника.

Таким образом, за 20 лет деятельности специализированных органов, осуществляющих борьбу с организованной преступностью, образовались организационно-правовые основы этой деятельности, выработался механизм противодействия преступности в их организованной форме, определены основные направления и сферы борьбы с организованной преступностью, сформирована штатно-структурная организация.

Рецензент: д.ю.н., профессор Адилов А.
