

Абдыкадырова Э.У.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖҮРГҮЗҮЛГӨН ЖЕКЕ СЕКТОРДУ ӨНҮКТҮРҮҮ
БОЮНЧА РЕФОРМАСЫ**

Абдыкадырова Э.У.

**РЕФОРМЫ ПО РАЗВИТИЮ ЧАСТНОГО СЕКТОРА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

E.U. Abdykadyrova

**THE REFORMS FOR PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 338.24.021.8

Мамлекеттин жана ишкер ортосундагы байланыштарды дагы натыйжалуу башкаруу боюнча ишкердик ишти жөнгө салуучу ченемдик укуктук актыларды кайра карап чыгуу зарылчылыгы учурдун талабы. Бул максатта, биздин өлкөдө, ишкерлерге башкаруу жүктү азайтуу үчүн, Кыргызстанда бизнес жүргүзүү үчүн тоскоолдуктарды аныктоо, паракорлукту азайтуу үчүн экономикалык ишин жөнгө салуучу ченемдик укуктук актыларды кайра карап чыгуу боюнча, «Жөнгө салуунун тутумдук талдоосу» боюнча долбоор ишке ашып жатат. Бул макала, Кыргыз Республикасында жеке секторду өнүктүрүү үчүн өзгөрүүлөр тууралуу.

Негизги сөздөр: өнүктүрүү, жеке сектор, ченемдик укуктук актылар, жөнгө салуу.

В настоящее время, для более эффективного управления процессами регулирования взаимоотношений бизнеса и государства возникла необходимость пересмотра нормативно-правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность. В этих целях в нашей стране реализуется проект по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования», направленный на пересмотр всех нормативно-правовых актов, регулирующих экономическую деятельность, с целью выявления барьеров, препятствующих ведению бизнеса в Кыргызстане, снижения административного давления на предпринимателей, минимизации коррупционных рисков. Данная статья о проводимых реформах по развитию частного сектора в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: реформа, частный сектор, бизнес, нормативно-правовые акты, регулирование.

Currently, for a more effective management of the processes of regulation of the relationship between business and government there is a need of revision of legal acts regulating business activity. To this end, in our country, a project for regulatory reform, "System analysis of regulation", aimed at the revision of all normative-legal acts regulating economic activity, to identify barriers to doing business in Kyrgyzstan, to reduce administrative pressure on businesses, minimize corruption.

This article is about the ongoing reforms for private sector development in the Kyrgyz Republic.

Key words: reform, private sector, business, normative-legal acts, regulation.

В связи с вхождением Кыргызской Республики в Таможенный Союз необходимо, чтобы бизнес-среда, инвестиционный климат стали благоприятными для достижения конкурентоспособности страны.

В результате ранее проведенных реформ были достигнуты положительные результаты в сфере регистрации бизнеса и имущества: в 4 раза сокращены количество лицензий и разрешений (с 508-ми до 101-го), виды государственных услуг (с 20-ти тысяч до 300-сот); заметно сократилось количество контролирующих органов и сроки их проверок; принята новая методика анализа регулятивного воздействия, которая должна стать препятствием для неэффективных нормативно-правовых актов (НПА).

Кыргызстан занял 67-е место из 189 стран мира в рейтинге Всемирного банка Doing Business 2016. Кыргызстан, в отличие от других стран, не изменил свою позицию с 2015 года - в рейтинге Doing Business 2015 страна также занимала 67-е место, что выше среднего показателя для стран Европы и Центральной Азии.

Однако большинство реформ не были завершены и не принесли ожидаемых результатов и улучшения условий для ведения бизнеса. В связи с этим, продолжается активное продвижение реформ по развитию частного сектора и улучшения бизнес-среды.

В этих целях Правительством Кыргызской Республики принята Программа по развитию частного сектора на 2015-2017 годы, которая направлена на регулирование торговой и таможенной сферы; налоговое администрирование; трудовое законодательство; конкуренцию и регулирование цен; регулирование контроля безопасности продукции; горизонтальные реформы.

Реализация Программы нацелена на эффективные и результативные меры по сокращению коррупции.

В стране активный частный сектор. Для проведения диалога с Правительством Кыргызской Республики создан Секретариат Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики.

Вместе с тем, законодательная база продолжает оставаться сложной и обременительной для бизнеса. Имеются случаи незаконного или формально законного вмешательства государственных чиновников в деятельность компаний, что непосредственно связано с коррупцией. Уровень доверия субъектов хозяйственной деятельности и инвесторов к органам государственной власти остается низким.

Возникла потребность в принятии решительных мер по быстрому пересмотру законодательной базы с целью устранения существующих барьеров для предпринимателей и привлечения инвестиций.

В Кыргызстане действуют свыше 15 тысяч нормативных правовых актов (НПА), регулирующих предпринимательскую деятельность. Большинство из них прошли официальные процедуры, но многие к ожидаемым результатам и поставленным целям не привели. Такие НПА стали серьезным препятствием для развития предпринимательства. Некоторые из них содержат регулятивные и административные барьеры, что способствует коррупции, препятствует развитию частного бизнеса, привлечению внешних и внутренних инвестиций.

Кроме того, исполнение законодательства имеет ряд недостатков, к числу которых относится значительное количество дублирующих, противоречивых нормативных актов, наличие юридических коллизий, несоответствие принимаемых подзаконных актов законам, регулиующим отношения в сфере предпринимательства.

На основании Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» перед Правительством поставлена задача снизить административную нагрузку в предпринимательской деятельности.

В марте 2014 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики и Центром ОБСЕ в г. Бишкеке о запуске специального проекта «Системный Анализ Регулирования» для проведения углубленной инвентаризации законодательства в сфере предпринимательства.

12 января 2015 года издано Постановление Правительства Кыргызской Республики №4 - О реализации проекта «Системного анализа регулирования», согласно которому в реформе участвуют 34 министерства и ведомства, включая Минэкономики, Государственную таможенную службу, Государственную налоговую службу, Соцфонд и др.

При Правительстве Кыргызской Республики образован Совет по регулятивной реформе под председательством Премьер-министра Кыргызской Республики.

Целью деятельности Совета является координация процесса полной инвентаризации законодательной базы для регулирования предпринимательской деятельности и внесения рекомендаций в Правительство Кыргызской Республики по признанию утратившими силу и упрощению требований НПА Кыргызской Республики.

Международная консалтинговая компания «Jacobs, Cordova & Associates» оказывает методологическую поддержку на всех этапах реформы. Она является мировым лидером в области реформ государственного регулирования и автором методик проведения углубленных анализов законодательства, в числе которых «Регулятивная гильотина». Данный

метод является наиболее эффективным и быстрым инструментом по пересмотру большого объема НПА и отдельных требований, являющихся экономически неэффективными и нецелесообразными. Метод успешно применялся в 12-ти странах, помог сократить и упростить более 25 тыс. НПА, что позволило бизнесу сэкономить более 7,8 миллиарда долларов в год. В качестве примера можно привести такие страны как: Хорватия, Армения, Молдова, Южная Корея и Вьетнам.

В процессе реформы применяется специальное программное обеспечение «е-гильотина» для проведения инвентаризации и пересмотра НПА. Данная программа позволит повысить эффективность процесса инвентаризации и пересмотра, сократить временные и финансовые затраты. На этапе инвентаризации программа «е-гильотина» выступит платформой взаимодействия между государственными органами и бизнесом-сектором.

Срок данной реформы составляет 3 года.

Сам процесс реформирования состоит из трех этапов: инвентаризации НПА, их анализа и оценки и рекомендаций Правительству по поводу того, аннулировать конкретный НПА, изменить или оставить нетронутым.

На первом этапе государственные органы провели тотальную инвентаризацию нормативно-правовых актов, каждый из которых подвергнут анализу на предмет законности, обоснованности, наличия коррупционных механизмов, дружелюбности бизнесу.

Советом, по итогам первого этапа, был утвержден Перечень НПА, регулирующих предпринимательскую деятельность в количестве 1068 НПА, в том числе 3388 документов.

Следующим этапом стало проведение анализа и оценки утвержденных Советом НПА.

На данном этапе 34 задействованных госоргана совместно с рабочим органом Совета провели анализ и оценку НПА, по результатам которого были выработаны следующие рекомендации: 80% проанализированных НПА оставить без изменений; по 20% - внести изменения или подать на утрату.

Согласно результатам 2 этапа, экспертами рабочего органа Совета реализуется 3 этап реформы – выработка рекомендаций к НПА.

На сегодняшний день выработаны следующие рекомендации к 191 НПА: признать утратившим силу - 76 НПА; внести изменения – 41 НПА; оставить без изменений – 75 НПА.

Отделом по регулятивной реформе разработаны рекомендации по 97 административным процедурам, что составляет 42,2% от общего числа административных процедур, утвержденных Советом. Рекомендации разработаны с учетом международного опыта, а также предложений от бизнес-сообщества и государственных органов. Для прохождения 97 административных процедур затраты бизнеса составляют 2159 млн. сомов. После оптимизации

затраты бизнеса могут быть сокращены до 42,2% и экономия составит 321 млн. сомов.

Что даст Кыргызстану проведение регулятивной реформы?

Во-первых, это мощный политический посыл для потенциальных инвесторов, бизнес-сообщества и общественности о том, что Правительство Кыргызской Республики проводит эффективную широко-масштабную регулятивную реформу совместно со всеми госорганами.

Во-вторых, упрощается законодательная база в сфере предпринимательства, создавая более благоприятные условия для бизнеса и инвестиций и сокращая возможности для коррупции.

По результатам проведенной реформы возможно, будут рекомендации по пересмотру отмене ненужных функций, что создаст более простую и эффективную систему государственного управления.

В результате упрощения излишне сложных положений и ограничения чрезмерной свободы действий, предоставленных должностным лицам будет снижена возможность для коррупции.

Укрепится государственно-частный диалог между государством и бизнесом.

Реализация реформы обеспечит реализацию Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 гг., согласно которой «обеспечение благоприятных условий ведения бизнеса, создание условий по защите и гарантиям прав собственности, привлечение прямых инвестиций и эффективное управление собственными активами являются необходимыми условиями для развития приоритетных отраслей экономики».

Таким образом, в результате проведения регулятивной реформы ожидается улучшение условий для ведения бизнеса, сокращение коррупции, увеличение объема внешних и внутренних инвестиций. Вместе с тем, теневая экономика в нашей стране создает условия для недобросовестной конкуренции. На сегодняшний день уровень теневой экономики

Кыргызстана составляет около 39 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) республики. Одним из выходов ситуации является переход на безналичный расчет. Следует отметить, что в Налоговый кодекс внесена норма о том, что если предприятие будет производить безналичный расчет, ему будет снижена ставка налога с продаж. Однако считаем, что этого еще не достаточно. Необходимо принять законопроект, предусматривающий в обязательном порядке переход на безналичные расчеты, так как легализация неофициальной экономики даст огромный импульс развитию страны в целом.

Список используемой литературы:

1. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы
2. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти»
3. Информация с сайта <http://www.easttime.ru/printmail/news/kyrgyzstan/tenevaya-ekonomika-kyrgyzstana-sokrashchaetsya/12567>
4. Информация с сайта http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=4661&Itemid=1017&lang=ru
5. Информация с сайта http://mineconom.gov.kg/Docs/1/actual_info%20/RRSAR.docx
6. Абдыкадырова Э.У. Актуальные меры противодействия коррупции в системе государственной службы, // Республиканский научно-технический жур. «Известия вузов Кыргызстана», №6.-Бишкек, 2016 год.
7. Абдыкадырова Э.У. Система мер по совершенствованию антимонопольного законодательства в Кыргызской Республике, // Республиканский научно-технический журнал «Известия вузов Кыргызстана», №6.-Бишкек, 2016 год.
8. Абдыкадырова Э.У. Развитие честной конкуренции через электронные торги, // Республиканский научно-технический журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана», №6.-Бишкек, 2016 год.

Рецензент: к.э.н., доцент Бексултанов А.А.