

Мусоева Р.Ю.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

R.U. Musoeva

LEGAL BASIS FOR THE FUNCTIONING OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS

УДК: 005:33,366,618.

В данной статье рассматриваются правовые основы функционирования НКО в РТ и их экономическая деятельность, имущество НКО может формироваться условно двумя способами: первый способ – от занятия уставной деятельностью, вторым способом формирования имущественной базы НКО являются доходы от ее предпринимательской деятельности, осуществления гражданско-правовых и внешне – экономических сделок и другие поступления. В таджикском законодательстве предусматривается поступление средств и из других источников, не запрещенных законом.

Ключевые слова: НКО, экономическая деятельность, экономические сделки, Гражданский кодекс РТ, имущество НКО, членские взносы, выставки, аукционеры.

This article examines the legal framework of NGOs functioning in Tajikistan and economic activities of NGOs property may be formed conventionally in two ways: the first way - from taking statutory activity, the second method of forming the property NGO base is income from its business activities, the implementation of civil and externally - economic transactions and other income. The Tajik legislation provides for the flow of funds and other sources not prohibited by law.

Key words: NGOs, economic activity, economic transactions, the Civil Code of the Republic of Tajikistan, NGO property, membership fees, events, auctioneers.

Развитие правового статуса некоммерческих организаций берет свое начало с древнейших времен. Как отмечает Юрьев С.С.: «Во все века существовали социальные группы, объединяющие лиц не только на экономической, но и на «внехозяйственной» основе». В Гражданском кодексе РТ: «(ГК РТ) под некоммерческими понимаются организации, не имеющие в качестве основанной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками».

[4] В ГК РТ определены следующие, организационно-правовые формы НКО:

Некоммерческой организации				
Общественные и религиозные организации	Общественные фонды	Учреждения	Ассоциации (Союзы)	Потребительские кооперативы

Фактический под экономической деятельностью некоммерческой организации можно понимать ее любую законную деятельность, направленную на

формирование имущественной базы. В этом смысле имущественная база НКО может формироваться за счет членских взносов, добровольных пожертвований и грантов, поступлений от проводимых в соответствии с ее учредительными документами лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий, доходов от предпринимательской деятельности НКО и других не запрещенных законом поступлений.

Обобщая вышеперечисленное, можно сделать вывод: имущество НКО может формироваться условно двумя способами. Первый способ – от занятия уставной деятельностью. Сюда входит поступления от проводимых в соответствии с уставом НКО лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий, а также вступительные и членские взносы, если их уплата предусмотрена учредительными документами, добровольные взносы и пожертвования.

Взносы и поступления от учредителей (участников, членов) порядок и форма их внесения определяются учредительными документами конкретной НКО. Регулярные имущественные взносы возможны и как членские взносы в НКО, имеющих членство, и как частичное или полное финансирование собственником созданного им учреждения. Членские взносы участников относятся не только к регулярным, но и к обязательным платежам. За не уплату членских взносов участник НКО может быть из нее исключен. Обязательность уплаты членских взносов в настоящее время нигде законодательно не установлена. На усмотрение учредителей оставлен вопрос о регулярных поступлениях от них НКО, не имеющим членства. Согласно положениям гражданского законодательства, только для учреждений установлено обязательное его финансирование со стороны собственника (учредителя) в виде регулярных поступлений. Вторым способом формирования имущественной базы НКО являются доходы от ее предпринимательской деятельности, осуществления гражданско-правовых и внешне – экономических сделок и другие поступления.

Несмотря на то, что уставная деятельность НКО не предусматривает получение систематической прибыли, однако разовые доходы от гражданско-правовых и внешнеэкономических сделок вполне могут компенсировать все расходы на осуществление этой деятельности. К таким доходам НКО следует отнести доходы от использования принадлежащего ей имущества как плату за аренду имущества, проценты по вкладам в банках и кредитных организациях,

¹ Статья 129-150 ГКРТ

доход от реализации (отчуждения) имущества, доходы от размещения рекламы на имущества НКО и т.п.

В таджикском законодательстве предусматривается поступление средств и из других источников, не запрещенных законом. К таким доходам можно отнести поступления из государственных и местных бюджетов. Внебюджетных фондов, от труда добровольцев, К другим не запрещенным законом поступлениям НКО можно отнести и доходы от использования исключительных прав, и имущества ликвидированной НКО, переданное ликвидационной комиссией НКО, осуществляющей ту же деятельность.

НКО вправе заниматься предпринимательской деятельностью. Пожалуй, доходы от предпринимательской деятельности некоммерческой организации, наряду с другими поступлениями являются основными источниками формирования имущества НКО. Поскольку НКО не имеют постоянного источника доходов, законодательства Таджикистана разрешают им участвовать в предпринимательских отношениях, причем по разному. Одним некоммерческим организациям разрешено участвовать в предпринимательских отношениях, причем по разному. Одним некоммерческим организациям разрешено участвовать в предпринимательских отношениях непосредственно другим разрешено занятие предпринимательской деятельностью через создаваемые для этих целей хозяйственные общества в которых они могут быть участниками или учредителями, т.е опосредственно. Есть НКО которые могут заниматься предпринимательской деятельностью как непосредственно так и опосредственно. Например, гражданское законодательство Таджикистана предоставляет право потребительским кооперативам, общественным объединениям и фондам осуществлять непосредственно самим предпринимательскую деятельность и одновременно устанавливают для них правила осуществления предпринимательской деятельности посредством создания хозяйственных обществ и участия в них.

Да и сама непосредственная предпринимательская деятельность НКО может осуществляться последними с целевыми организациями. Прежде всего предпринимательская деятельность должна полностью соответствовать общественно полезным целям деятельности объединения и быть необходимой для ее достижения. И второе НКО, в отличие от коммерческой, должна направлять все доходы от предпринимательской деятельности (как, впрочем, и все доходы от предпринимательской деятельности) на цели, для достижения которых она была создана. В отношении запрета на распределение прибыли от предпринимательской деятельности более или менее ясно. Для НКО, какой бы она ни была членской или нет - прибыль полученная от предпринимательской деятельности, не подлежит распределению между ее участниками (и это главное отличие от коммерческой).

На практике довольно сложно отделить предпринимательскую деятельность НКО, соответст-

вующую целям их создания, от предпринимательской деятельности, не соответствующей им. Будет ли это надлежащим критерием соответствия предпринимательской деятельности для НКО, если вся полученная прибыль будет полностью направлена на достижение ее уставных целей? Или же еще к этому классификационному признаку дополнительно необходимо, чтобы и сама эта предпринимательская деятельность соответствовала основной общественной цели НКО. Скажем, в медицинской НКО только доход, полученный ею от занятия предпринимательством в области здравоохранения, может быть направлена на достижение уставных целей, книжная НКО может направить на соответствующую ее уставу цели, доходы, полученные только от предпринимательской деятельности, связанной с изданием книг (причем даже не продажи книг) и так далее. Критерии оценки соответствия предпринимательской деятельности уставной для НКО, к сожалению, законодательно не определены. В такой ситуации единственным выходом может стать определение в уставе НКО конкретных видов предпринимательской деятельности которыми в праве заниматься данная организация. Причем учредители могут предусмотреть не один, а несколько видов предпринимательской деятельности, по скольку по этому поводу ограничений в законодательстве не существует. Но тогда учредители НКО столкнутся с другой дилеммой – как доказать, что тот или иной вид предпринимательской деятельности необходим для достижения ее уставной цели.

В этом плане ограничения правоспособность не должна связываться с ограничением для НКО в осуществление различных видов предпринимательской деятельности. В НКО конечной целью любой ее предпринимательской деятельности должна стать реализация основных целей, уставных в уставе этой НКО. Поэтому ограничения предпринимательской правоспособности НКО должны быть связаны с тремя моментами: 1) прямым запретом распределения полученной в ходе осуществления предпринимательской деятельности прибыли между учредителями, участниками и членами НКО; 2) с целевым использованием полученной прибыли (прибыль должна быть использована для достижения уставных в уставе НКО задач); 3) предпринимательская деятельность не должна стать основной целью НКО.

В частности, для общественных объединений, как и общественных фондов, таджикское и российское законодательства в этой части не установили никаких ограничений. По сути эти организационно - правовые НКО могут быть как учредителями хозяйственных обществ, товарищества и их деятельности. Аналогично широкие возможности для опосредственного участия в предпринимательской деятельности законодательно установлены и для потребительских кооперативов.

Для ассоциаций и союзов юридических лиц в законодательстве предусмотрено право только для учреждения хозяйственных обществ. Ассоциациям,

как некоммерческим организациям, законодательно запрещено напрямую заниматься предпринимательской деятельностью, в связи с чем они ограничены в возможности непосредственно участвовать в деятельности учрежденной коммерческой организации. Как быть, если некоммерческой организации в целях достижения уставных целей потребуется осуществить предпринимательскую деятельность, которая в соответствии с законодательством подлежит лицензированию? Для некоммерческой организации устанавливаются те же самые правовые основы получения разрешения на право заниматься этими видами деятельности предпринимательства, как и для других субъектов хозяйствования. Перечень лицензируемых видов предпринимательской деятельности в настоящее время законодательно утвержден и является единым для всех хозяйствующих субъектов (в том числе и для некоммерческих организаций). Некоммерческая организация должна обеспечить соблюдение всех лицензионных стандартов и квалификационных требований, необходимых для осуществления данных видов деятельности, с тем чтобы в конечном счете обеспечить защиту интересов и безопасности личности, общества и государства. В данном случае, если некоммерческая организация намерена открыть столовую для малообеспеченных, то эта столовая должна соответствовать всем требованиям по профессиональной подготовке персонала, санитарным условиям, условиям противопожарной безопасности и т.д.

Как указывают Д. Кримминс, М. Кил, сложившаяся ситуация объясняется тем, что «Неправи-

тельный (некоммерческий) сектор традиционно привлекал людей, искренне заинтересованных в достижении уставных целей, общественно полезных программах, а не в бизнесе. Приоритет других мотивов, а также нежелание что-либо менять в своей деятельности, понимание ограниченности своего предпринимательского потенциала мешают общественным (некоммерческим) организациям заниматься этим видом деятельности».

Литература:

1. Закон «Об Общественных Объединениях» РТ (в редакции Закона РТ от 20.03.2008г. [№384](#), от 21.07.2010г. [№621](#), от 19.03.2013г. [№962](#), от 08.08.2015г. [№1210](#), от 23.11.2015г. [№1242](#)) Душанбе, 2015г - 41с.
2. Закон «О некоммерческих организациях» РФ от 29 июня 2012 года был, внесён законопроект и 13 июля 2012 года [Госдума](#) приняла, поправки (ФЗ N 121-ФЗ от 20.07.2012) к закону «[О некоммерческих организациях](#)». В.Ю.Бельского *материал подготовлен на основе информации РИА Новости и открытых источников.* - М; 2014. С-6.
3. Статья 129-150 Гражданский Кодекс РТ часть первая (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 год, № 6, ст. 153; 2001 год, № 7, ст. 508; 2002 год, № 4, ч-1, ст. 170; 2005 год, №3, ст. 125; 2006 год, №4, ст. 193; 2007 год, №5, ст.356; 2010 год, №3, ст. 156; №12, ч. 1, ст. 802; ЗРТ от 03.07.2012г., №850, ЗРТ от 28.12.12г №928, ЗРТ от 22.07.2013г. №976). г. Душанбе, 30 июня 1999 года, № 803, 105с.
4. Х.Т. Насиров / М.С. Хайдарова / А.В. Золотухи / С.Н. Тагаева / У. Каландаров. Учебное пособие «Правовое регулирование деятельности НКО» г. Душанбе изд. ООО «Нигохи Нав», 2014.-256с.

Рецензент: д.э.н., профессор Мирсаидов А.Б.